

УДК 342.53 (075.8)  
ББК 67.400. 621я73  
Д 21

Рецензент – доцент, доктор юридических наук, Е.В. Мищенко

Д 21      **Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С.**  
Бюджетное право: учебное пособие / Н.Ю. Давыдова,  
М.Г. Чепрасов; И.С. Черепова; Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург:  
ОГУ, 2016. - 486 с.  
**ISBN 978-5-7410-1588-9**

В учебном пособии раскрываются основные темы курса «Бюджетное право»: изложены вопросы теории бюджетного права, механизма бюджетно-правового регулирования, источников бюджетного права, доходов и расходов бюджетной системы, правового статуса централизованных бюджетных и внебюджетных фондов, государственного и муниципального долга, бюджетного процесса, финансово-бюджетного контроля, ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по программам высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность и направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

УДК 342.53 (075.8)  
ББК 67.400. 621я73

ISBN 978-5-7410-1588-9

©Давыдова Н.Ю., 2016  
©Чепрасов М.Г., 2016  
©Черепова И.С., 2016  
© ОГУ, 2016

## Содержание

Введение.....	6
1 Теоретические основы бюджетного права Российской Федерации .....	10
1.1 Понятие, роль и виды бюджетов .....	10
1.2 Бюджетное устройство Российской Федерации .....	19
1.3 Принципы бюджетной системы Российской Федерации .....	24
2 Механизм бюджетно-правового регулирования .....	32
2.1 Бюджетное право: понятие, предмет и методы регулирования .....	32
2.2 Принципы бюджетного права .....	40
2.3 Бюджетные правоотношения: понятие и виды.....	46
3 Источники бюджетного права .....	60
3.1 Понятие и система источников бюджетного права .....	60
3.2 Закон о государственном бюджете: понятие и особенности .....	66
3.3 Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения .....	75
3.4 Соотношение бюджетного законодательства с нормами международного права .....	79
4 Бюджетная компетенция (права) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований .....	82
4.1 Понятие и сущность бюджетной компетенции (прав) .....	82
4.2 Бюджетная компетенция (права) Российской Федерации .....	89
4.3 Бюджетная компетенция (права) субъектов Российской Федерации .....	94
4.4 Бюджетная компетенция (права) муниципальных образований .....	97
4.5 Реализация бюджетной компетенции субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при введении на их территории временной финансовой администрации .....	99
5 Правовые основы доходов бюджетов и бюджетного регулирования .....	107
5.1 Понятие и правовые основы государственных и муниципальных доходов .....	107

5.2 Система государственных и муниципальных доходов .....	110
5.3 Доходы бюджетов: понятие и классификация.....	112
5.4 Неналоговые доходы государства и муниципальных образований .....	118
5.5 Налоговые доходы государства и муниципальных образований .....	125
5.6 Дефицит бюджета .....	133
6 Налоги в системе бюджетных доходов .....	150
6.1 Федеральные налоги и сборы .....	150
6.2 Специальные налоговые режимы .....	216
6.3 Региональные налоги и сборы .....	226
6.4 Местные налоги и сборы .....	234
7 Межбюджетные правоотношения .....	243
7.1 Понятие и принципы межбюджетных правоотношений .....	243
7.2 Правовой режим межбюджетных трансфертов .....	247
7.3 Условия предоставления межбюджетных трансфертов .....	271
8 Правовые основы расходов бюджетов .....	280
8.1 Понятие и формы расходов бюджета. Бюджетное финансирование .....	280
8.2 Расходные обязательства: понятие и разграничение в бюджетной системе .....	288
8.3 Правовые основы бюджетных инвестиций .....	293
9 Правовой режим государственных и муниципальных целевых денежных фондов .....	305
9.1 Понятие, виды и правовые основы целевых денежных фондов .....	305
9.2 Правовой режим целевых бюджетных фондов. Резервные фонды .....	309
9.3 Правовой режим внебюджетных фондов как звена бюджетной системы .....	317
10 Государственный и муниципальный кредит .....	330
10.1 Понятие и значение государственного и муниципального кредита .....	330
10.2 Принципы государственного кредита .....	336
10.3 Государственный долг и управление им .....	343
10.4 Правовое регулирование муниципального долга .....	352

10.5 Муниципальный долг и управление им .....	360
11 Правовые основы бюджетного процесса .....	365
11.1 Понятие, стадии и принципы бюджетного процесса .....	365
11.2 Полномочия участников бюджетного процесса .....	378
11.3 Бюджетный процесс федерального уровня .....	386
11.4 Бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации .....	400
11.5 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях .....	406
11.6 Бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях при введении на их территории временной финансовой администрации .....	408
11.7 Бюджетная классификация Российской Федерации .....	411
12 Бюджетный контроль .....	417
12.1 Понятие и формы бюджетного контроля .....	417
12.2 Бюджетный контроль, осуществляемый законодательными (представительными) органами .....	426
12.3 Бюджетный контроль, осуществляемый органами исполнительной власти .....	440
12.4 Бюджетный контроль главных распорядителей бюджетных средств. Внутренний финансовый аудит .....	451
13 Бюджетно-правовая ответственность .....	456
13.1 Понятие и признаки бюджетно-правовой ответственности .....	456
13.2 Бюджетные правонарушения как основания бюджетно-правовой ответственности .....	460
13.3 Санкции в бюджетном праве .....	463
13.4 Характеристика мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства .....	466
13.5 Полномочия государственных органов в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства .....	476
Список использованных источников.....	481