

КОМИТЕТЪ МИНИСТРОВЪ.

Апрѣля 20 дня 1882 года.

№ 842.

Выписка изъ журналовъ Комитета Министровъ 6,
15 и 20 Апрѣля 1882 г.

Слушана внесенная Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, при отношеніи отъ 9 Марта за № 2998, записка Статсъ-Секретаря Каханова о разсмотрѣніи плана занятій Особой Коммисіею по составленію проектовъ преобразованія мѣстнаго управленія.)

При разсмотрѣніи этого дѣла, въ присутствіи приглашеннаго въ засѣданіе Предсѣдателя Особой Коммисіи для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, Комитетъ выслушалъ заявленіе Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Каханова, объясниваго, что означенная Коммисія приступила къ проектированію плана своихъ занятій, не ожидая сосредоточенія въ ней всѣхъ потребныхъ для движенія работъ дѣлъ и данныхъ, въ предвидѣніи невозможности собрать таковыя въ скоромъ времени, и что недостаточность матеріаловъ представила значительныя затрудненія для выполненія возложенной на Коммисію Высочайше утвержденнымъ, 30 Октября 1881 г., положеніемъ Комитета Министровъ задачи. Въ подтвержденіе сего Статсъ-Секретарь Кахановъ указалъ на то, что, во времени открытія Коммисіи, въ ея распоряженіе поступили лишь тѣ, хотя и весьма обширныя, но отчасти уже устарѣлыя матеріалы, кои находились въ бывшей коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и сверхъ того отзывы всего трехъ земствъ и трехъ губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, по предложеннымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросамъ, касательно измѣненій въ крестьянскихъ учрежденіяхъ. Послѣ открытія Коммисіи и отчасти уже по составленію плана занятій Коммисіи, переданы разсмотрѣнныя въ Комитетѣ Министровъ всеподданнѣйшія записки Сенаторовъ: Шамшина, Мордвинова и Ковалевскаго, а также нѣкоторыя записки тѣхъ же Сенаторовъ по отдѣльнымъ предметамъ. Засимъ даже въ настоящее время въ Коммисіи ожидаются отзывы 27 земствъ (изъ 35) и 32 губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій (изъ 46) и остальные записки ревизовавшихъ нѣкоторыя губерніи Сенаторовъ. Равнымъ образомъ, Коммисіи не могли еще быть сообщены, отчасти по сложности работъ, отчасти по неутвержденію плана занятій, необходимыя свѣдѣнія объ имѣющихся въ отдѣльныхъ вѣдомствахъ дѣлахъ и предположеніяхъ по вопросамъ, относящимся до круга занятій Коммисіи. Тѣмъ не менѣе, согласно

объясненію Статсъ-Секретаря Каханова, Коммисія рѣшилась тотчасъ же приступать къ проектированію общаго плана работъ, въ томъ вниманіи, что самый составъ Коммисіи, вмѣщавшій въ себѣ ревизовавшихъ Сенаторовъ и представителей подлежащихъ Министерствъ, а именно преимущественно Товарищей Министровъ, служилъ самъ по себѣ достаточнымъ ручательствомъ для соотвѣтственнаго видамъ Правительству и интересамъ отдѣльныхъ вѣдомствъ выполнения сей задачи. Озабочиваясь же упроченіемъ будущаго успѣхавъ трудахъ Особой Коммисіи, Статсъ-Секретарь Кахановъ указалъ на то, что, въ виду возложенныхъ на Коммисію преобразовательныхъ работъ по различнымъ отраслямъ мѣстнаго управленія, соприкасающимся съ отдѣльными вѣдомствами, дальнѣйшее движеніе въ занятіяхъ Коммисіи находится въ тѣсной зависимости отъ степени ближайшаго содѣйствія, которое будетъ оказано со стороны упомянутыхъ вѣдомствъ. Съ тѣмъ вмѣстѣ, Предсѣдатель Особой Коммисіи заявилъ о томъ, что, за утвержденіемъ плана работъ Коммисіи, будетъ своевременно усилить самый составъ оной командированіемъ наиболѣе причастными къ трудамъ Коммисіи вѣдомствами особыхъ представителей, которые, не будучи отвлекаемы постоянными служебными обязанностями, могли бы принимать дѣятельное участіе въ сложныхъ ея работахъ.

По выслушаніи этого заявленія, Комитетъ, признавая, и съ своей стороны, выраженные Статсъ-Секретаремъ Кахановымъ предположенія цѣлесообразными, остановился затѣмъ на происшедшемъ въ средѣ Коммисіи разногласіи по вопросу о внесеніи на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ основныхъ началъ будущаго строя мѣстнаго управленія. Обозрѣвъ высказанные по поводу сего разномыслія доводы и возраженія, дополненные объясненіями, представленными по сему предмету Статсъ-Секретаремъ Кахановымъ, Комитетъ, согласно съ мнѣніемъ большинства Коммисіи, находилъ, что разсмотрѣніе законодательнымъ порядкомъ основныхъ началъ или главныхъ статей проектовъ мѣстнаго управленія едвали представлялось бы вѣрнымъ средствомъ для оцѣнки соотвѣтствія неразработанныхъ въ подробности предположеній преслѣдуемымъ Правительствомъ практическимъ дѣламъ и дѣйствительнымъ потребностямъ мѣстнаго управленія; сообщеніе же упомянутымъ основнымъ началамъ или главнымъ статьямъ значенія утвержденныхъ Высочайшею Его Императорскаго Величества властью указаній могло бы предрѣшить такіе вопросы ближайшее ознакомленіе съ коими, при по-

дробной разработкѣ проектовъ, потребовало бы видоизмѣненія въ первоначальныхъ предположеніяхъ.

Обращаясь къ самому перечню предстоящихъ Комисіи предметовъ занятій, Комитетъ признавалъ, что означенный перечень заключаетъ въ себѣ весьма полное изложеніе наиболѣе существенныхъ сторонъ нашего мѣстнаго управленія, кои нуждаются отчасти въ нѣкоторомъ, сообразно возникшимъ въ послѣднее время потребностямъ, улучшеніи, отчасти же въ болѣе коренномъ преобразованіи.

При разсмотрѣніи Комитетомъ, въ частности, отдѣльныхъ пунктовъ упомянутого перечня, въ томъ числѣ проектированнаго Коммисіею вопроса относительно волостнаго управленія, долженствующаго коснуться и устройства волостныхъ судовъ, Министръ Юстиціи заявилъ о томъ, что онъ считалъ бы полезнымъ сообщить въ оную труды бывшей подъ предсѣдательствомъ Члена Государственнаго Совѣта Любоцинскаго комисіи по преобразованію означенныхъ судовъ; а Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по поводу намѣченныхъ Коммисіею предположеній касательно полиціи, обратилъ вниманіе Комитета на то, что осуществленіе желательныхъ улучшеній въ сей отрасли управленія и соотвѣтственное настоящему его значенію преобразование жандармскаго корпуса представляется на столько существенно важнымъ, что потребуетъ въ ближайшемъ еще будущемъ надлежащаго разрѣшенія, причемъ вызываемыя таковымъ мѣропріятіемъ измѣненія въ полицейскихъ учрежденіяхъ будутъ сообразованы съ задачею, возложенною на особую Коммисію для составленія проектовъ мѣстнаго управленія.

Съ своей стороны Статсъ-Секретарь Кахановъ объяснилъ, что, независимо отъ выдѣленія вопроса объ особыхъ отъ исполнительной полиціи обязанностяхъ жандармскаго корпуса, Коммисія поставила вообще свои работы въ очерченные, по возможности, предѣлы, не считая себя въ правѣ входить въ разсмотрѣніе такихъ предметовъ, каково, напр., коренное раздѣленіе губерній на уѣзды и сословное значеніе дворянскихъ учреждений. Приэтомъ Коммисія имѣла также въ виду, что предстоящія ей занятія хотя и обнимаютъ преобразование цѣлаго строя мѣстнаго управленія, но не должны однако задерживать составленія въ подлежащихъ Министерствахъ и Главныхъ Управленіяхъ и внесенія на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ тѣхъ законопроектовъ, по отдѣльнымъ, касающимся той же области вопросамъ,