

УДК 347.73  
ББК 67.99(2)2  
З 62

*Автор*

**Сергей Васильевич Запольский,**  
зав. кафедрой финансового права, доктор юрид. наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ.

**Запольский С.В.**

**Теория финансового права: Научные очерки.** — М.:  
РАП, 2010.

Очерк — литературный жанр, в котором вымысел и обобщения уступают место авторскому видению проблемы, «списанной» с действительности. В нем может отсутствовать жесткая архитекtonика, автор свободен, переходя от одного характеризуемого явления (или его стороны) к другому, в открытии перед читателем его многообразия.

Для правоприменителей, аспирантов, научных работников.

Очерки по финансовому праву принадлежат Сергею Васильевичу Запольскому — специалисту в области финансового права, широко известному своим особым, комплексным взглядом на проблемы.

ISBN 978-5-93916-257-9

© Запольский С.В., 2010

© Российская академия правосудия, 2010

## Содержание

<b>От автора .....</b>	<b>5</b>
------------------------	----------

### **Право и финансовый механизм**

<i>Роль права в возникновении финансов.....</i>	<i>7</i>
<i>Финансовая система как объект правового регулирования .....</i>	<i>26</i>
<i>Финансы и право — соотношение понятий .....</i>	<i>52</i>
<i>О правовой сущности финансовой деятельности государства .....</i>	<i>74</i>

### **Наука финансового права — проблемы модернизации методологии**

<i>Финансовое право: для чего оно?.....</i>	<i>98</i>
<i>Развитие науки финансового права и перспективы использования методов сравнительного правоведения.....</i>	<i>121</i>
<i>Наука финансового права — от статики к динамике.....</i>	<i>144</i>

### **Проблемы правоприменения в сфере финансов**

<i>Легальность доходов как принцип финансовой системы .....</i>	<i>190</i>
<i>О финансово-правовых средствах предотвращения экономических преступлений .....</i>	<i>212</i>
<i>Пути совершенствования правового положения кредитных учреждений .....</i>	<i>231</i>
<i>Об информационно-правовой стороне финансово-кредитного механизма .....</i>	<i>247</i>

## **Финансовое право как отрасль российского права**

<i>О предмете финансового права.....</i>	<i>267</i>
<i>О системе финансового права.....</i>	<i>296</i>
<i>О роли субъективного права в функционировании финансового механизма .....</i>	<i>321</i>
<i>Конституционные основы и перспективы развития финансового права .....</i>	<i>345</i>
<i>Вместо заключения: о модернизации доктрины финансового права в рыночной экономике .....</i>	<i>363</i>

## **От автора**

*Посвящается  
Петру Михайловичу Запольскому  
(1907–1943),  
моему дяде, одному из многих  
миллионов соотечественников,  
погибших в той страшной войне.*

Сегодня научная юридическая мысль в сфере финансово-правовых исследований проходит период бурного расцвета. Востребованность налогового, кредитно-банковского, валютного, а в последнее время и бюджетного права в практическом правоприменении вызывает настоятельную потребность переосмысления теоретических основ финансового права.

Ни для кого не секрет, что хотя научный инструментарий науки финансового права имеет тенденцию к обновлению, в основу проводимых исследований кладутся взгляды и представления, сформированные во многом в условиях плановой социалистической экономики, общенародной собственности на средства производства и приоритета государственных интересов над интересами юридического или физического лица. Теоретические постулаты финансового права ждут своего обновления, приведения в соответствие с новыми, рыночными условиями функционирования финансового механизма.

Исследования теоретических основ финансового права интенсивно ведутся в ряде постсоветских государств (здесь первенство принадлежит Украине и Казахстану), в признанных научных центрах финансового права и законотворческих коллективах: богатую пищу для размышлений дает административная и судебная практика. К вопросам теории финансового права проявляют интерес

многие молодые ученые при подготовке кандидатских диссертаций: в последние годы усилилась теоретическая направленность в работах соискателей степени доктора юридических наук, что нельзя объяснить ничем, кроме потребности разрешения принципиальных вопросов при постановке конкретно-правовых задач.

Вопру заинтересоваться и ответом на вопрос о том, может ли существовать как самостоятельное научное направление теория отдельной отрасли правоведения, не охватывает ли общая теория права все или большую часть отраслевых проблем? Думается, что собственная система теоретических категорий и понятий — одно из важнейших подтверждений самостоятельности отрасли права и как науки и как учебной дисциплины и, главное, отдельной части национальной правовой системы.

Предлагаемые очерки отражают как общие вопросы развития финансового права и совершенствования правоприменения в финансово-кредитной сфере, так и конкретные аспекты соотношения финансов и права. Данная работа — это обобщение результатов научных исследований автором различных сторон действия финансово-кредитного механизма.

Сам жанр работы — научные очерки — рассчитан скорее на обмен мнениями, чем на провозглашение неоспоримых постулатов. Однако автор искренне надеется, что книга будет способна повысить градус дискуссии о месте и роли финансового права в системе российского права и правовых систем постсоветских государств, а также послужит совершенствованию законодательства и юрисдикционной практики в области финансового права.

*С. В. Запольский*  
*доктор юридических наук, профессор*  
*заслуженный юрист РФ*