

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

А. Н. Писарев

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Москва
2016

Автор

Писарев А. Н., профессор кафедры конституционного права имени Н. В. Витрука Российского государственного университета правосудия, д-р юрид. наук, профессор.

Рецензенты:

Овчинников И. И., д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

Пашенцев Д. А., д-р юрид. наук, профессор.

Писарев А. Н.

Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: РГУП, 2016.

ISBN 978-5-93916-496-2

Анализируются проблемы современного российского конституционного права — ведущей отрасли национального права.

Призвано оказать помощь магистрантам и аспирантам в научно-исследовательской работе, выборе темы диссертации, определении её структуры, методологии, целей, задач, актуальности исследования и положений, выносимых на защиту, в подготовке к междисциплинарному государственному экзамену.

Предназначено для обучающихся по программам магистратуры (направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция).

Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс»

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Глава 1. Теоретико-правовые основы понятийного аппарата, характеризующего конституционное (государственное) право как ведущую отрасль российского права, науку и учебную дисциплину	
1.1. Соотношение терминов «конституционное право» и «государственное право». Предмет конституционного (государственного) права Российской Федерации	10
1.2. Конституционное право об основах правовой системы Российской Федерации и образующих её отраслей	18
1.3. Понятие и содержание основных элементов государственно-правовых отношений	26
1.4. Систематизация и определение видов источников конституционного права в зависимости от принятой в стране правовой системы.	33
1.5. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в качестве источников конституционного права	38
1.6. Общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации как важнейший источник конституционного права	47
1.7. Методология науки конституционного права	58
1.8. Классика российского правового наследия. Обеспечение преемственности развития отечественного государственного права	64
1.9. Учебные дисциплины государственно-правовой направленности	70
Глава 2. Развитие и совершенствование учения о конституции	
2.1. Сущность, понятие и структура конституции: общее и особенное	75
2.2. Исторический опыт конституционного развития в России	81
2.3. Развитие и совершенствование юридических свойств Конституции Российской Федерации	93

Глава 3. Теоретическое обоснование и реализация на практике основ конституционного строя Российской Федерации

3.1. Развитие в Российской Федерации системы народовластия как основы государственности. Соотношение юридических категорий (терминов) «демократия» и «народовластие»	106
3.2. От коллективистской к либеральной демократии — переходное состояние Российского государства и общества.	112
3.3. Становление и развитие в России конституционной экономики как одной из экономических основ конституционного строя и ценностей экономического либерализма	119
3.4. Социальные основы конституционного строя Российской Федерации	126

Глава 4. Конституционно-правовое регулирование отдельных форм (элементов) системы народовластия в Российской Федерации

4.1. Основные конституционно-правовые характеристики России как демократического, правового, социального и светского государства с республиканской формой правления.	130
4.2. Соотношение институтов непосредственной демократии и форм взаимодействия государства и гражданского общества	150
4.3. Совершенствование правового положения политических партий в Российской Федерации как элемента системы народовластия.	166
4.4. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя и народовластия.	180

Глава 5. Конституционно-правовое регулирование взаимоотношений государства и личности в Российской Федерации

5.1. Публично-правовая природа, понятие и конституционные принципы правового статуса личности	193
5.2. Правовая регламентация основных личных, политических и социально-экономических прав и свобод в соответствии с их особыми свойствами (признаками)	206
5.3. Обеспечение соразмерности устанавливаемых в законодательстве ограничений основных прав и свобод человека и гражданина конституционно значимым целям	215
5.4. Теоретическое обоснование и практика реализации в Российской Федерации конституционно-правовых механизмов охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина	225
5.5. Совершенствование конституционного законодательства Российской Федерации в соответствии международными стандартами охраны и защиты прав человека	235

Глава 6. Государственное (федеративное) устройство Российской Федерации (России)

6.1. Развитие современного государственного устройства России в соответствии с конституционными принципами и историческими особенностями отечественного федерализма	246
6.2. Становление и развитие конституционного (уставного) права субъектов Российской Федерации как подотрасли конституционного права России, науки и учебной дисциплины (на примере города Москвы)	267
6.3. Основные направления реформирования системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации	278

Глава 7. Совершенствование правового положения органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с российской конституционно-правовой моделью республиканской формы правления

7.1. Основные конституционно-правовые характеристики полупрезидентской республики в Российской Федерации и зарубежных странах	295
7.2. Правовое положение Президента Российской Федерации как главы государства	307
7.3. Возрождение и развитие отечественного парламентаризма. Основы правового положения Федерального Собрания — парламента Российской Федерации	331
7.4. Особенности правового статуса депутата	346
7.5. Оптимизация структуры и системы федеральных и региональных органов исполнительной власти	358

Глава 8. Осуществление судебной власти и прокурорского надзора в соответствии с конституционными основами и принципами

8.1. Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации	371
8.2. Совершенствование правового положения Конституционного Суда Российской Федерации как судебного органа конституционного контроля	389
8.3 Конституционные основы прокурорского надзора в Российской Федерации	397

Заключение	405
-------------------------	------------

Литература	407
-------------------------	------------

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (далее — ФГОС ВПО) учебная дисциплина «Актуальные проблемы конституционного права» отнесена к числу базовых (обязательных) дисциплин профессионального цикла.

Исходя из специфики магистерских программ по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, нацеленных на формирование у обучаемых комплекса знаний и компетенций, необходимых для осуществления профессиональной юридической деятельности в органах государственной власти и органах местного самоуправления в качестве государственного гражданского служащего, муниципального служащего, специалиста, консультанта, эксперта, правозащитника, научного сотрудника и т. д., данная учебная дисциплина призвана обеспечивать логическую и содержательно-методологическую взаимосвязь дисциплин общенаучного и профессионального циклов.

Приобретенные в ходе освоения таких магистерских программ знания позволят выпускникам осуществлять деятельность по формированию, становлению и развитию в большинстве случаев новых для Российской Федерации государственно-правовых институтов, образующих конституционное право, что можно отнести к числу важных условий проведения демократических реформ в России.

На основе положений Конституции РФ формируется гражданское общество, правовое государство, правовая система которого

ориентирована на понимание права как общеобязательной формы равенства, свободы и справедливости, где критерием выступает сам человек, его права и свободы, которые и должны определять смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех органов государственной власти России, в том числе и суда.

Отмечая значимость Конституции, Президент РФ в своем послании Федеральному Собранию на 2014 г. обратил особое внимание на то, что она «соединила два базовых приоритета — высочайший статус прав, свобод граждан и сильное государство, — подчеркнув их взаимную обязанность — уважать и защищать друг друга». В. В. Путин высказал убеждение в том, что «конституционный каркас должен быть стабильным, и прежде всего это касается второй главы Конституции, которая определяет права и свободы человека и гражданина. Эти положения Основного закона незыблемы»¹.

Актуальные проблемы конституционного права занимают особое место в системе учебных дисциплин профессионального цикла, исходя, прежде всего, из того, что современное российское конституционное право — ведущая отрасль национального права, основным источником которого является Конституция Российской Федерации, определяющая основы и принципы других частных и публичных отраслей российского права и имеющая верховенство в системе законодательных актов Российского государства.

Данная учебная дисциплина направлена на более глубокое, фундаментальное, научно осмысленное государственно-правовое исследование понятийного аппарата и основных инструментов правового анализа, которые являются методологической основой для изучения дисциплин профессионального цикла.

Исходя из особенностей и направленности магистерских программ по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция определяются **цели освоения учебной дисциплины «Актуальные проблемы конституционного права»:**

- формирование комплекса знаний и умений, необходимых для осуществления профессиональной правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной, организационно-управленческой, деятельности в органах государственной власти, органах местного самоуправления,

¹ Российская газета. 2013. 13 декабря. № 282.

- юридических службах, департаментах, отделах различной юридической направленности, государственных и муниципальных учреждениях и организациях на основе конституционных принципов и ценностей, руководствуясь конституционным правосознанием, а также — научно-исследовательской и педагогической деятельности, в том числе в учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях в рамках проблематики научной специальности: 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право;
- углубление представлений обучающихся о базовых теоретических концепциях государственного строительства, наиболее актуальных проблемах конституционного права и практики осуществляемого в Российской Федерации государственного строительства, а также ведущих тенденциях и закономерностях, объясняющих демократические процессы становления и развития в Российской Федерации важнейших государственно-правовых институтов;
 - создание основы для формирования у обучающихся широкого кругозора университетского уровня и получение ими профессиональной подготовки, обеспечивающей готовность к самостоятельному решению исследовательских, проектных, практических задач в условиях появления новых социально-экономических вызовов и постоянной трансформации правовых, нравственных и культурно-бытовых ориентиров и др.;
 - формирование системы знаний об основных путях повышения эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в соответствии, прежде всего, с принципом правового государства, разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
 - формирование компетенций, позволяющих исходя из единства системы государственной власти и признания равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации на практике принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом, четко разграничивающим предметы ведения и полномочия между федеральными, региональными и местными органами власти;

-
- формирование практических навыков использования результатов правового анализа организации и деятельности государственных органов и должностных лиц в целях, прежде всего, вскрытия и установления фактов правонарушений, определения мер ответственности и наказания виновных;
 - формирование умений предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав человека, закрепляемых в Конституции, опираясь на новые для нашего Отечества конституционные положения об их естественности и неотчуждаемости, а также непосредственном действии норм Конституции, закрепляющих права и свободы и др.

Более подробная информация о целях освоения учебной дисциплины «Актуальные проблемы конституционного права», её месте в структуре основной образовательной программы, требованиях к результатам освоения дисциплины, её объеме и видах учебной работы, содержание дисциплины, оценочных средствах для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины, учебно-методическом и информационном обеспечении дисциплины представлена в учебно-методическом комплексе учебной дисциплины «Актуальные проблемы конституционного права», размещенном на информационно-образовательном портале ФГБОУ ВО «Российский университет правосудия» в системе электронного обучения «Фемида» (сайт <http://femida.raaj.ru>).

ЛИТЕРАТУРА

Абросимова Е. Б. и др. Конституционное право субъектов Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Городец издат. 2002.

Авакьян С. А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х т. М.: Юрист, 2005.

Авакьян С. А. Конституционно-правовой статус политических партий в России: Учебное пособие. М.: Норма, ИНФРА-М, 2011.

Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.

Алексеев С. С. Общая теория права: Учебник. М.: Проспект, 2009.

Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. 4-е изд. М.: Омега-Л, 2014.

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, Инфра-М, РИОР, 2013.

Бондарь Н. С. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия. М.: Норма: Инфра-М, 2011.

Бредихин А. Л. Суверенитет как политико-правовой феномен: Монография. М.: ИНФРА-М, 2012.

Витрук Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учеб. пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008.

Гриб В. В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты: Монография. 2-е изд. М.: Юрист, 2011.

Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. М.: РГБ, 2007.

Ершов В. В. «Судебный прецедент»? «Судебный прецедент толкования права»? // Российское правосудие. 2013. № 9 (89).

Ершов В. В. Право и неправо: дискуссионные вопросы теории и практики // Российское правосудие. 2013. № 1 (81).

Зорькин В. Д. Россия и Конституция в XXI веке. М.: Норма, 2008.

Зорькин В. Д. Современный мир, право и Конституция. М.: Норма, 2010.

Карпов Н. Н. Законодательный процесс в Российской Федерации: Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: Учебник. М.: Проспект, 2015.

Конституционное право Российской Федерации / Под ред. Н. В. Витрука. М., Норма: ИНФРА-М, 2010.

Комарова В. В. Формы непосредственной демократии в России: Учебное пособие. М.: Проспект, 2010.

Кутафин О. Е. Предмет конституционного права. М.: Юрист, 2001.

Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. 3-е изд. М.: Проспект, 2013.

Кутафин О. Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М.: Юрист, 2002.

Лазарев Л. В. Правовые позиции Конституционного Суда России. 2-е изд. М.: Формула права, 2008.

Марченко М. Н. Правовые системы современного мира: Учебное пособие. М.: Зерцало-М, 2009.

Марченко М. Н. Проблемы теории государства и права: Учебник. М.: Норма, 2015.

Мишин А. А. и др. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. 17-е изд. М., 2013.

Нудненко Л. А. Конституционное право России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016.

Овчинников И. И., Писарев А. Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Эксмо, 2010.

Овчинников И. И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования. М.: Юстицинформ, 2014.

Писарев А. Н. Правовое обеспечение реформирования государственного управления в городе Москве: актуальные проблемы теории и практики осуществления: Монография. М.: Юрлитинформ, 2014.

Писарев А. Н. Проблемы правового регулирования административной реформы в Москве: теория, практика, основные направления проведения в соответствии с конституционными основами и принципами. Саабрюкен (Германия), 2015.

Писарев А. Н. Актуальные проблемы конституционного (государственного) права Российской Федерации: Учебник. М.: Моск. гор. ун-т управл. Правительства Москвы, 2009.

Сафонов В. Е., Миряшева Е. В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. М., 2013. –

Стрекозов В. Г. Конституционное право России: Учебник для бакалавров. 4-е изд. М.: Юрайт, 2015.

Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М. Ю. Тихомирова; 6-е изд. М.: Изд. Тихомирова М. Ю., 2012.

Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько; 3-е изд. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012.

Уставное право города Москвы: Учебник для студентов и слушателей МГУУ Правительства Москвы / Под ред. А. Н. Писарева. М.: МГУУ ПМ, 2009.

Хабриева Т. Я., Чиркин В. Е. Теория современной конституции. М.: Норма, 2007.

Фадеев В. И., Варлен М. В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Норма, 2008.

Эбзеев Б. С. Введение в Конституцию России: Монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013.

Эбзеев Б. С. и др. Государственное единство и целостность Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы). М.: Экономика, 2005.

Электронные ресурсы

Информационно-образовательный портал РГУП. Режим доступа: www.op.raj.ru/

IPRBooks. Режим доступа: www.iprbookshop.ru

ЭБС «Библиоклуб». Режим доступа: www.biblioclub.ru

ЭБС «Знаниум.ком». Режим доступа: www.znanium.com

ЭБС «Рукоонт». Режим доступа: www.rucont.ru

Учебное издание

Писарев Александр Николаевич

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Редактор *О. В. Лужина*
Корректор *Л. А. Запылаева*
Верстка, оформление: *А. А. Грач*

Подписано в печать 26.02.2016. Формат 60×90¹/₁₆.
Усл. печ. л. 25,75. Тираж 200 экз.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69