

**Учредители:**

Институт географии РАН  
Географический факультет  
Московского государственного  
университета им. М.В. Ломоносова  
Институт географии  
Санкт-Петербургского  
государственного университета  
Смоленский гуманитарный университет

**Издатель:**

Смоленский гуманитарный университет

**Журнал зарегистрирован  
в Министерстве печати РФ**

Рег. св. № ПИ № 77-7284 от 19.02.01

**Главный редактор:**

Катровский А.П. (Смоленск)

**Заместители главного редактора:**

Артоболевский С.С. (Москва),  
Шувалов В.Е. (Москва),  
Чистобаев А.И. (С.-Петербург)

**Редакционный совет:**

Алексеев А.И. (Москва), Бакланов П.Я.  
(Владивосток), Ленц С. (Германия), Глад-  
кий Ю.Н. (С.-Петербург), Касимов Н.С.  
(Москва), Колосов В.А. (Москва), Лаппо  
Г.М. (Москва), Мироненко Н.С. (Москва),  
Пирожник И.И. (Беларусь), Рудский В.В.  
(Смоленск), Сэлноу Дж. (Великобри-  
тания)

**Редакционная коллегия:**

Белозеров В.С. (Ставрополь), Вардом-  
ский Л.Б. (Москва), Евдокимов М.Ю.  
(Смоленск), Евдокимов С.П. (Смоленск),  
Ковалев Ю.П. (Смоленск), Кочуров Б.И.  
(Москва), Липец Ю.Г. (Москва), Мажар Л.Ю.  
(Смоленск), Сафиулин Р.Г. (Уфа), Смир-  
нягин Л.В. (Москва), Ткаченко А.А. (Тверь),  
Хурский П. (Польша), Шарыгин М.Д.  
(Пермь), Шкаликов В.А. (Смоленск)

**Ученый секретарь:**

Ковалев Ю.П.

**Адрес редакции:**

214014, Смоленск, ул. Герцена, 2,  
Смоленский гуманитарный университет  
Тел.: (4812) 68-36-88,  
e-mail: [region@shu.ru](mailto:region@shu.ru)

Подписано в печать 20.02.07 г.  
Формат 70х108 /16. Гарнитура «Times».  
Тираж 500 экз.

**№ 1 (11), 2007**

**Отпечатано:**

ООО «Универсум»  
214014, Смоленск, ул. Герцена, 2.  
Тел.: (4812) 68-34-79 Факс: (4812) 64-70-49  
e-mail: [unm@shu.ru](mailto:unm@shu.ru)

© РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, 2007

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

**Научный журнал**

**Основан в мае 2002 года**

**Выходит 4 раза в год**

**[region@shu.ru](mailto:region@shu.ru)**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ТЕОРИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ.....</b>	<b>3</b>
<b>Зубаревич Н.В.</b> Эволюция инвестиционной политики региональных властей в переходный период .....	3
<b>Zubarevich N.V.</b> Regional authorities investment policy evolution in the transitional period .....	3
<b>Короленко А.Р.</b> Экономический механизм региональной экологической политики .....	9
<b>Korolenko A.R.</b> Economy mechanism of regional ecological policy .....	9
<b>Яковлева С.И.</b> Примагистральные зоны: понятие, состав и функции .....	15
<b>Jakovleva S.I.</b> Zones along highways: concept, structure and function .....	15
<b>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ.....</b>	<b>25</b>
<b>Бабурин В.Л., Горячко М.Д.</b> Экспертная оценка инвестиционной привлекательности (на примере Республики Бурятия) .....	25
<b>Baburin V.L., Goryachko M.D.</b> Expert estimation of investment appeal (Buryatiya Republic as an example) .....	25
<b>Войнов Д.А.</b> Районное образование на Дальнем Востоке в условиях неравномерного и комбинированного развития .....	33
<b>Voynov D.A.</b> District formation in the Far East under conditions of uneven and combined development .....	33
<b>ПРОБЛЕМЫ ИЗУЧЕНИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>40</b>
<b>Ковалев Ю.П.</b> Теоретические вопросы формирования и развития регионов приграничного сотрудничества .....	40
<b>Kovalev Y. P.</b> The theoretical issues of the bordering districts formation and development .....	40
<b>Шумская О.Б.</b> Приграничные города и районы Смоленской области: современные проблемы и перспективы приграничного сотрудничества .....	47
<b>Shumskaya O.B.</b> Border-towns and – districts of the Smolensk region: modern problems and prospects of border-cooperation .....	47
<b>ХРОНИКА .....</b>	<b>57</b>
<b>Мажар Л.Ю.</b> IV Международная научно-практическая конференция «Туризм и региональное развитие» (Смоленск, 5–7 октября 2006) .....	57
<b>Mazhar L.Y.</b> IV International Research and Practical Conference “Tourism and regional development” (Smolensk, October 5–7, 2006) .....	57
<b>СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....</b>	<b>62</b>

---

# ТЕОРИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

---

□.□.□ □ □ □ □ □ □ □ □  
(□.□□□□□□)

## ЭВОЛЮЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Zubarevich N.V.

### REGIONAL AUTHORITIES' INVESTMENT POLICY EVOLUTION IN THE TRANSITIONAL PERIOD

*The article deals with the evolution of priorities and instruments of the investment policy in the Russian regions. Of reveals peculiarities of this policy in the regions of different types, pointing out areas of different instrument activity.*

Инвестиционная политика регионов, как и другие виды политики, находится в стадии формирования, она существенно менялась в течение переходного периода под влиянием объективных и субъективных факторов. Приоритетные механизмы и формы инвестиционной политики в регионах только складываются. Тем не менее, анализ региональных практик позволяет выделить четыре основных типа инвестиционной политики в 1990–2000-е годы.

Представленные типы разделяются по нескольким взаимосвязанным основаниям:

- по эволюционному тренду (исчезающие или редкие, наиболее широко распространенные, только формирующиеся);
- по целям региональных властей (попытки с помощью различных институциональных механизмов получить дополнительные доходы для инвестиций из бюджета и внебюджетных фондов или реальное привлечение инвестиций бизнеса);
- по адресности (на какой круг частных инвесторов нацелена политика региона).

В течение переходного периода наиболее очевидна постепенная смена целей: если в 1990-е и в начале 2000-х годов провозглашаемая задача привлечения инвесторов зачастую камуфлировала намерения региональных властей пополнить доходы бюджета путем получения особых институциональных преимуществ и выстраивания особых отношений, то примеры

последних лет показывают, что именно привлечение частных инвестиций все чаще ставится во главу угла. Эволюция типов региональной инвестиционной политики во многом обусловлена институциональными изменениями на федеральном уровне, в том числе постепенным отказом от практики предоставления особых преференций отдельным субъектам РФ.

В предложенных типах выделены только те формы и механизмы инвестиционной политики, которые реализуются регионами самостоятельно. В связи с этим при оценке инвестиционной политики регионов не рассматривался механизм СРП (соглашений о разделе продукции), т. к. решения об участии зарубежных компаний в разработке ресурсов в режиме СРП не относятся к компетенции регионов и принимаются на федеральном уровне.

**Тип 1. Инвестиционная политика в регионах – особых зонах и в регионах – внутренних офшорах. 1.1. Псевдоинвестиционная политика.** В 1990-е годы власти некоторых регионов получали особый налоговый статус, мотивируя это проблемами развития и необходимостью реализации специальных инвестиционных проектов (строительства новых столиц, мест проведения международных соревнований и т. д.). Республики Калмыкия, Ингушетия, Алтай стали особыми зонами с льготами по налогу на прибыль или таможенным платежам. Для получения льгот компании из других