

РОЛЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ¹

Р. Бабун²

Россия находится на этапе перехода от стратегии выживания и выхода из системного кризиса к долгосрочной стратегии инновационного развития. В связи с этим важно определить здесь роль местного самоуправления и как формы публичной власти и как составной части гражданского общества. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию неоднократно подчеркивалось, что местное самоуправление представляет собой фундамент развития гражданского общества в России и что без сильных муниципалитетов не может быть сильного государства. После длительного периода охлаждения сейчас мы наблюдаем явное усиление внимания государства к местному самоуправлению, что, впрочем, всегда было характерно в периоды предвыборных кампаний.

В октябре 2007 г. Президент России выступил с речью на общероссийском совещании региональных советов муниципальных образований.

Указом от 02.11.07 №1451 воссоздан Совет по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации. Как известно, первое его заседание прошло недавно в Новочеркасске и было посвящено вопросам образования. К системе образования, в т. ч. школьного, находящегося в компетенции органов местного самоуправления, предъявляются сегодня новые высочайшие требования.

¹ Доклад на конференции Ассоциации Сибирских и Дальневосточных Городов «Муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока в свете современных российских реформ» в Томске 21.02.08–22.02.08.

² Рюальд Владимирович Бабун, вице-президент АСДГ.

Распоряжением Председателя Государственной Думы Б. В. Грызлова от 08.02.2008 №27р-1 создан Совет по местному самоуправлению при Председателе ГД 5 созыва, а уже 12 февраля прошло его первое заседание.

В то же время в программном докладе Президента России на расширенном заседании Госсовета 08.02.2008, в котором была определена стратегия развития России на период до 2020 г., о местном самоуправлении не было сказано ни слова, хотя была подчеркнута роль демократического государства и сказано о роли неправительственных организаций, уполномоченных по правам человека, общественных палат, многопартийной системы.

Наиболее полная оценка современной ситуации в местном самоуправлении дана в развернутом докладе Общественной палаты РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2007 год», в составе которого имеется специальный раздел «Местное самоуправление – возможности гражданской активности». В разделе отмечено, что, несмотря на ряд улучшений на местах, в частности, в области образования и здравоохранения, есть все основания констатировать, что **за последний год положение дел с местным самоуправлением в стране в целом существенно ухудшилось**. В подтверждение приведены следующие аргументы:

Во-первых, не происходит наращивания способности муниципальных образований к развитию, до сих пор не созданы мотивации к укреплению их финансовой самостоятельности.

Во-вторых, практически повсеместно наблюдается тенденция подав-

