

№ 3 (31) 2022  
№ 3 (31) 2022

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика\*

Scientific and Practical Journal

## Russian Competition Law and Economy



Учебно-методический центр  
ФАС России

Издательский дом  
**ДЕЛОВОЙ  
ЭКСПРЕСС**

Финансовый издательский дом  
«Деловой экспресс»

---

\* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

# Научно-практический журнал

## Российское конкурентное право и экономика

### Учредители:

- Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

Журнал включен в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Плата за публикацию рукописей не взимается

При перепечатке и цитировании ссылка на журнал «Российское конкурентное право и экономика» обязательна

Присланные в редакцию материалы рецензируются и не возвращаются

Статьи, не оформленные в соответствии с Инструкцией для авторов, к рассмотрению не принимаются

Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах номера, несут их авторы

Мнение членов редколлегии и редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов

Редакция не имеет возможности вести переписку с читателями (не считая ответов в виде журнальных публикаций)

Журнал издается с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

© Российское конкурентное право и экономика, 2022

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016

Формат 60 × 84 1/8. Объем 10 печ. л. Печать офсетная

Тираж 3000 экз.

Подписано в печать 23.09.2022

### Редакция:

Главный редактор  
Максимов Сергей Васильевич  
E-mail: osipova@fas.gov.ru, journal@dex.ru

Ответственный секретарь  
Виноградова Лилия Владимировна  
E-mail: journal@dex.ru

Отдел подписки  
Тел.: +7 (495) 787-52-26  
E-mail: journal@dex.ru

Верстка:  
Луговой Александр Вячеславович,  
Столбова Марина Сергеевна,  
Королева Светлана Ивановна

Корректурa:  
Легостаева Инна Леонидовна,  
Синаюк Рива Моисеевна,  
Шольчева Янина Геннадьевна

Адрес редакции:  
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А  
АО ФИД «Деловой экспресс»  
Тел.: +7 (495) 787-52-26

Издание, распространение и реклама —  
АО ФИД «Деловой экспресс»,  
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А  
Тел.: +7 (495) 787-52-26  
E-mail: journal@dex.ru  
<http://www.dex.ru>

Альтернативная подписка  
«Пресса России», индекс 43225

## Редакционный совет:

### Шаскольский Максим Алексеевич (председатель)

руководитель, ФАС России, г. Москва, Россия

### Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., советник руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

### Салимзянов Булат Ильдарович

к.ю.н., директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Казань, Россия

### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс», г. Москва, Россия

## Редакционная коллегия:

### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник Института экономики РАН, г. Москва, Россия

### Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России, г. Москва, Россия

### Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

### Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., ректор МГЮА им. О.Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования, г. Москва, Россия

### Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Васин Юрий Геннадьевич

к.ю.н., ректор Института актуального образования «ЮриИнФОР-МГУ», г. Москва, Россия

### Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, г. Москва, Россия

### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., первый зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

### Лебедев Семён Яковлевич

д.ю.н., Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры экономической безопасности, аудита и контроллинга, Российский государственный текстильный университет им. А.Н. Косыгина, г. Москва, Россия

### Лопатин Владимир Николаевич

д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, эксперт РАН, проф., научный руководитель (директор) РНИИИС, г. Москва, Россия

### Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, г. Москва, Россия

### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, ФАС России, г. Москва, Россия

### Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

### Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., начальник контрольно-финансового управления, ФАС России, г. Москва, Россия

### Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России, г. Москва, Россия

### Хазиев Шамиль Николаевич

д.ю.н., доцент, главный научный сотрудник, Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, г. Москва, Россия

### Некипелов Александр Дмитриевич (руководитель экономической секции)

академик РАН, д.э.н., профессор директор, Московской школы экономики МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

### Агапова Елена Викторовна

к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Теория и практика конкурентных отношений» Центра развития конкурентной политики и государственного заказа, г. Москва, Россия

### Айтжанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», г. Нур-Султан, Казахстан

### Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

### Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС, г. Москва, Россия

### Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., заслуженный экономист РФ, зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

### Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова, г. Москва, Россия

### Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., советник РАН. Москва, Россия

### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г.В. Плеханова, ФАС России, г. Москва, Россия

### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления, главный научный сотрудник, Институт экономики РАН, г. Москва, Россия

### Смотричная Ирина Ивановна

д.э.н., проф., зав. Центром исследования проблем государственного управления, главный научный сотрудник, Институт экономики РАН, г. Москва, Россия

### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России, г. Москва, Россия

### Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия

### Утаров Канат Алимтаевич

к.ю.н., доцент кафедры, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, г. Шымкент, Республика Казахстан

### Хамуков Мухамед Анатольевич

к.э.н., Ph.D, старший преподаватель кафедры конкурентного права Института права и национальной безопасности, РАНХиГС, г. Москва, Россия

### Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, ФАС России, г. Москва, Россия

### Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России, г. Москва, Россия

# Content

## Editor's Column

---

- 6 Modern Competition Policy Needs Constant Scientific Support  
*Sergey V. Maksimov, Editor-in-Chief, Advisor to the Head of the FAS of Russia*

## State Regulation of the Economy

---

- 8 Ideas of a New Model of Public Management of the Russian Economy (Institutional and Legal Aspects)  
*Sergey V. Maksimov, Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia*

## State and Municipal Preferences

---

- 22 Legal Consequences of the Unlawful Provision of State and Municipal Preferences  
*Ilya P. Bochinin, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia*
- 28 Commentary on the Article “Legal Consequences of the Unlawful Provision of State or Municipal Preferences”  
*Anton V. Teslenko, FAS Russia, Moscow, Russia*

## Regulation of Protection and Development of Competition

---

- 30 Peculiarities of Market Analysis in the Retrospective Period in Solving the Problem of Preventing Violations of Antimonopoly Legislation  
*Dmitry V. Sidorov, Institute of Public Administration and Management of the RANEPa under the President of the Russian Federation, Moscow, Russia*

## Commodity and Financial Markets

---

- 38 Features of Antimonopoly Regulation in the Hospitality Industry  
*Sergey G. Vasin, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*  
*Victoria V. Kuzmina, FAS Russia, Moscow, Russia*

## Procurement and Bidding

---

- 42 State Regulation in the Field of Public Procurement: New Challenges  
*Anastasia S. Matveeva, Karina L. Meletidi, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*
- 58 Balance Customer Interests and Competition Protection in Public Procurement  
*Grigory B. Dobretsov, SIC-1 FKU NII FSIN of Russia, Moscow, Russia*
- 72 Contract as Purchasing Process Control Tool  
*Aleksandr Ya. Geller, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*

## Tariff Regulation

---

- 80 The Mechanism of “Smoothing” Cross-Subsidization Between the Subjects of the Russian Federation as the Basis of the Concept of Creating Unified Energy Zones in the Russian Federation  
*Maksim N. Palyanov, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*

## Experience Overseas

---

- 88 Statutory Improvement of the Institution of Antimonopoly Compliance in the Republic of Kazakhstan  
*Natalya A. Elbaeva, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia*  
*Kambar T. Omarov, International Center for Competition Law, M. Narikbayev KAZGUU University, Nur-Sultan, Kazakhstan*  
*Oleg A. Moskvitin, “Muranov, Chernyakov & partners” law firm, Competition policy and market regulation Institute of the National Research University of the Higher School of Economics, Moscow, Russia*  
*Anuar A. Aitmurzin, International Center for Competition Law, M. Narikbayev KAZGUU University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

## Practice of Applying Antitrust Laws

---

- 96 Actual Positions of the Collegial Bodies of the FAS Russia on the Application of Antimonopoly Legislation in Cases of Unfair Competition (on the Example of Cases of the II Quarter of 2022)  
*Oleg A. Moskvitin, “Muranov, Chernyakov & partners” law firm, Competition policy and market regulation Institute of the National Research University of the Higher School of Economics, Competition Experts Association, Moscow, Russia*

## Reviews

---

- 106 Review of Court Cases Involving Antimonopoly Authority for the III Quarter of 2022  
*Larisa V. Vovkivskaya, Financial University under the Government of the Russian Federation, FAS Russia, Moscow, Russia*  
*Elena V. Savostina, FAS Russia, Moscow, Russia*

# Содержание

## Колонка редактора

- 6 Современная конкурентная политика нуждается в постоянном научном обеспечении  
*Максимов С. В., главный редактор, советник руководителя ФАС России*

## Государственное регулирование экономики

- 8 Идеи новой модели публичного управления российской экономикой (институциональный и правовой аспекты)  
*Максимов С. В., Институт экономики РАН, Россия, г. Москва*

## Государственные и муниципальные преференции

- 22 Правовые последствия неправомерного предоставления государственных и муниципальных преференций  
*Бочинин И.П., Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия, г. Москва*
- 28 Комментарий к статье «Правовые последствия неправомерного предоставления государственных и муниципальных преференций»  
*Тесленко А.В., ФАС России, Россия, г. Москва*

## Нормативное регулирование защиты и развития конкуренции

- 30 Особенности проведения анализа рынков в ретроспективном периоде при решении задачи пресечения нарушений антимонопольного законодательства  
*Сидоров Д.В., Институт государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, Россия, г. Москва*

## Товарные и финансовые рынки

- 38 Особенности антимонопольного регулирования в индустрии гостеприимства  
*Васин С.Г., РЭУ имени Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва*  
*Кузьмина В.В., ФАС России, Россия, г. Москва*

## Закупки и торги

- 42 Государственное регулирование в сфере публичных закупок: новые вызовы  
*Матвеева А.С., Мелетиди К.Л., РЭУ им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва*
- 58 Обеспечение баланса интересов заказчика и защиты конкуренции при осуществлении публичных закупок  
*Добрецов Г. Б., НИЦ-1 ФКУ НИИ ФСИН России, Россия, г. Москва*
- 72 Контракт как инструмент контроля процесса закупки  
*Геллер А.А., РЭУ им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва*

## Тарифное регулирование

- 80 Механизм «сглаживания» перекрестного субсидирования между субъектами РФ как основа концепции создания единых энергозон в России  
*Пальянов М.Н., РЭУ им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва*

## Зарубежный опыт

- 88 Совершенствование правового института антимонопольного комплаенса в Республике Казахстан  
*Елбаева Н.А., Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия, г. Москва*  
*Омаров К.Т., Международный центр конкурентного права, инноваций и политики, Университет КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева, Республика Казахстан, г. Нур-Султан*  
*Москвитин О.А., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», НИУ ВШЭ, Россия, г. Москва*  
*Айтмурзин А.А., Международный центр конкурентного права, инноваций и политики, Университет КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева, Республика Казахстан, г. Нур-Султан*

## Практика применения антимонопольного законодательства

- 96 Актуальные позиции коллегияльных органов ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства при рассмотрении дел о недобросовестной конкуренции (на примере дел II квартала 2022 г.)  
*Москвитин О.А., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва*

## Обзоры

- 106 Обзор судебных дел с участием антимонопольного органа за III квартал 2022 года  
*Вовквивская Л.В., Финансовый университет при Правительстве РФ, ФАС России, Россия, г. Москва*  
*Савостина Е.В., ФАС России, Россия, г. Москва*