

Федеральное агентство по образованию
Сибирский федеральный университет

**Е.Б. Бухарова, В.Г. Безгачев, В.В. Желиховская,
Е.В. Зандер, Е.В. Инюхина, А.И. Пыжев,
Ю.И. Старцева, Д.Х. Шалахина**

**Региональная
социально-экономическая система:
территориальное планирование
и управление развитием
(на примере Красноярского края)**

Монография

Красноярск
СФУ
2009

УДК 330 (Т2-575)
ББК 65.054.12
Р 31

Рецензенты: Б.В. Робинсон, д-р экон. наук, профессор, Новосибирский государственный университет экономики и управления;
И.М. Потравный, д-р экон. наук, профессор, Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова

Бухарова Е.Б.

Р 31 Региональная социально-экономическая система: территориальное планирование и управление развитием (на примере Красноярского края): монография / Е.Б. Бухарова, В.Г. Безгачев, В.В. Желиховская, Е.В. Зандер, Е.В. Инюхина, А.И. Пыжев, Ю.И. Старцева, Д.Х. Шалахина. – Красноярск: Сибирский федеральный ун-т, 2009. – 199 с.

ISBN 978-5-7638-1919-9

Монография посвящена исследованию региональной социально-экономической системы как объекта территориального планирования. В качестве модельной рассматривается территориальная социально-экономическая система крупного промышленного региона ресурсного типа. Авторами детально изучены пространственные и территориальные аспекты развития Красноярского края, дана оценка его социально-экономического потенциала, выявлены возможности решения текущих и долгосрочных задач по усилению конкурентоспособности региона в целом.

Монография адресована студентам старших курсов, аспирантам, представителям органов власти, а также всем интересующимся проблематикой управления территориальными социально-экономическими системами.

УДК 330 (Т2-575)
ББК 65.054.12

ISBN 978-5-7638-1919-9

© Сибирский
федеральный
университет, 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Оценка конкурентоспособности региональных социально-экономических систем.....	7
1.1. Теоретические основы исследования конкурентоспособности региональных социально-экономических систем	8
1.2. Комплексная методика оценки конкурентоспособности региональных социально-экономических систем	15
Глава 2. Информационно-аналитическое обеспечение территориально-го планирования Красноярского края	25
2.1. Сравнительный анализ уровня конкурентоспособности территории: конкурентные преимущества и направления интеграции.....	26
2.2. Оценка конкурентоспособности территориальных социально-экономических систем Сибирского федерального округа в разрезе субъектов РФ и видов экономической деятельности.....	36
2.3. Состояние и тенденции развития базовых и основных комплексообразующих отраслей экономики Красноярского края	43
Глава 3. Пространственные аспекты развития производительных сил территории	85
3.1. Особенности пространственной структуры специализации экономики Красноярского края	86
3.2. Характеристика системы расселения и демографической ситуации в Красноярском крае	100
3.3. Оценка инфраструктурной обеспеченности развития экономики Красноярского края	121
Глава 4. Ресурсы как основа определения стратегических приоритетов развития региональной социально-экономической системы	149
4.1. Ресурсы развития экономики Красноярского края	150
4.2. Качество социально-экономической системы территории как среды проживания человека.....	168
4.3. Лесной комплекс территории: объект интенсивного промышленного освоения и регулятор углеродного баланса.....	177
Заключение.....	192
Список литературы	196

Введение

Основатель региональной экономической науки России Н.Н. Некрасов под регионом понимал «...крупную территорию страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой». Основным критерием выделения региона Н.Н. Некрасов считает общность народнохозяйственных задач (Некрасов, 1978, с. 22–23).

В последнее время ученые и практики отмечают, что регионами в России следует считать субъекты Федерации, так как они совпадают с существующим административно-территориальным делением страны, представляют собой целостную систему со своей структурой, функциями, связями и внешней средой, историей, культурой, условиями жизни населения.

Данная монография посвящена исследованию региональных социально-экономических систем, под которыми предлагается понимать комплекс социальных и экономических элементов и подсистем, сложившихся в рамках субъектов Российской Федерации. Вместе с тем авторы считают, что региональная система в современном представлении является прежде всего самостоятельным экономическим субъектом, вступающим в конкурентные отношения.

Красноярский край – один из самых богатых минерально-сырьевыми и энергетическими ресурсами субъектов Российской Федерации. Географически в стране край занимает срединное положение и огромную территорию, отличается многообразием природных условий и многокомпонентностью хозяйственного комплекса. В советскую эпоху развитие промышленного и научно-технического потенциала края определялось решением задач оборонного значения и освоения космоса, развития энергетики. В настоящее время планируются крупнейшие в стране проекты энергетического, промышленного строительства: развитие гидроэнергетики (Эвенкийский энергоузел, каскад ГЭС на Ангаре), тепловой энергетики на базе энергетических углей Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса (далее по тексту – КАТЭК), крупномасштабные нефтегазовые проекты. Строительство красноярского авиатранспортного узла международного значения, Северо-Сибирской железной дороги, железной дороги в Туву с выходом на Монголию, а в перспективе – на Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона интегрирует районы нового ресурсного освоения края в национальную и мировую экономику. Енисейский транспортный коридор, выводящий на Северный морской путь и нефтеносные шельфы, глубоководные порты, заполярные аэропорты, Норильск и города-спутники с их развитой социальной и производственной инфраструктурой задают перспективы про-

мышленного освоения Арктики. В целом конкурентные преимущества края создают хорошие стартовые условия для перехода к постиндустриальному типу развития территории. Пространственное развитие экономики требует не только совершенствования производственной, транспортной, энергетической инфраструктуры, но и разработки новых схем расселения, что, в конечном счете, должно привести к повышению конкурентоспособности территории.

Решение поставленных задач достигается посредством качественного территориального планирования, которое призвано обеспечить сбалансированное развитие инфраструктуры экономики и жизнедеятельности населения в интересах нынешнего и будущих поколений. Результатом территориального планирования является согласование планов пространственного развития экономики России с учетом потребностей и конкурентных преимуществ регионов-соседей.

В силу высокой динамики, масштабности и влияния результатов развития экономики Красноярского края на пространственную организацию региональной инфраструктуры хозяйства и муниципальных систем жизнеобеспечения территориальное планирование становится важнейшим инструментом управления развитием территории.

Развитие региональной социально-экономической системы является основным инструментом повышения конкурентоспособности и представляет собой сложный многофакторный процесс, подлежащий эффективному стратегическому управлению. Поэтому эффективное стратегическое управление развитием региональных социально-экономических систем должно основываться на оценке и систематизации многочисленных факторов, оказывающих влияние на конкурентные позиции субъектов. Это позволит максимально эффективно использовать потенциал региональной социально-экономической системы, будет способствовать достижению стабильного роста ее экономики и социального благополучия. Анализ конкурентоспособности региональных систем и динамики их развития, направленный на выявление сдерживающих факторов и сфер конкурентных преимуществ, необходим для составления их комплексной оценки. Комплексная оценка социально-экономического развития регионов должна обеспечить органы государственной власти и местного самоуправления полной и достоверной информацией для выявления возможности решения текущих и долгосрочных задач социального и экономического развития.

Представленная монография отражает результаты исследования, выполненного в рамках сотрудничества творческих коллективов Сибирского федерального университета (г. Красноярск) и Российского научно-исследовательского и проектного института урбанистики (г. Санкт-Петербург) по разработке Схемы территориального планирования Красноярского края.