

## К ВОПРОСУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В силу положений пункта 1 части первой статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях организации местного самоуправления органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 марта 2005 года должны были установить границы муниципальных образований и наделить соответствующие муниципальные образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района.

Такая работа в Краснодарском крае была проведена в период с февраля по ноябрь 2004 года. В результате чего, по состоянию на 25 января 2005 года, краевыми законами установлены границы 11 городских округов и 37 муниципальных районов. Этими же документами в крае впервые образованы 378 городских и сельских поселений, причем границы их на данный момент не описаны и не установлены.

Таким образом, сейчас в Краснодарском крае насчитывается 426 муниципальных образований. Рост их количества по сравнению с 1 апреля 1998 года, когда статьей 4 Закона Краснодарского края от 24 марта 1997 г. №71-КЗ «О территориях муниципальных образований в Краснодарском крае, порядке их реорганизации или упразднения, установления и изменения их границ», было установлено (признано) 48 муниципальных образований, составил 887.5%.

Значительный рост количества муниципальных образований в крае обусловлен требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ, и по все видимости имеет место не только в крае, но и в других субъектах Российской Федерации, а значит и проблемы, с которыми пришлось столкнуться в Краснодарском крае и пути их возможного решения, могут быть не чужды и для других субъектов Федерации.

Границы муниципальных образований в крае ранее не описывались и не закреплялись в силу того, что подразумевалось, что они в большинстве случаев (95–97%) совпадают с административными границами территорий.

В ходе работы над установлением границ был выявлен ряд проблем, в том числе и правового характера, требующих скорейшего разрешения.

Федеральный законодатель отвел на процедуру утверждения границ достаточно короткий промежуток времени. Так, на всю процедуру картографического описания законодатель отвел сначала неполных 15 месяцев (с 8 октября 2003 по 1 января 2005 года), а затем, когда основная работа по установлению границ в крае фактически уже была завершена, добавил еще 2 месяца, продлив срок до 1 марта 2005 года.

За это время органы государственной власти должны были наладить оперативное и четкое взаимодействие со структурами, ведающими кадастром недвижимости, занимающимися землеустройством, а также органами государственной статистики и другими органами. В этот же срок органы власти, с учетом достаточно противоречивых требований статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», должны были принять решение о численности и границах муниципальных образований.

Проведенная работа показала, что отведенный законом срок недостаточен для качественного картографического описания границ муниципальных образований. Причинами такого явления стали, прежде всего, проблемы территориальной организации и неопределенности с общими принципами административно-территориального устройства.

Проблемы территориальной организации имеют определенное сходство. Поэтому мы предлагаем классифицировать эти проблемы в зависимости от их принадлежности к тому или иному уровню административно-территориального, либо государственного устройства на проблемы межмуниципального уровня, межсубъектного и межгосударственного уровня. Причем межмуниципальный уровень следует с точки зрения установления границ, по

<sup>1</sup> Лесных Андрей Владимирович – кандидат юридических наук, консультант правового управления Законодательного Собрания Краснодарского края.