

УДК 342.55 (075.8)
ББК 67.400. 7я73
И 21

Рецензент – доцент, доктор юридических наук, Е.В. Мищенко

И 21 Иванова, М.А.
Муниципальное право России: учебник / М. А. Иванова;
Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург: ОГУ, 2015. - 364 с.
ISBN 978-5-7410-1362-5

В учебнике на основе действующего законодательства Российской Федерации рассмотрены основные вопросы муниципального права Российской Федерации с применением системного и исторического методов, проанализированы основы организации и деятельности местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления. Автор учебника, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами, отразил формы непосредственного волеизъявления населения, а также экономическую, территориальную основы местного самоуправления.

Учебник предназначен для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

УДК 342.55 (075.8)
ББК 67.400. 71я73

ISBN 978-5-7410-1362-5

©Иванова М.А., 2015
©ОГУ, 2015

Содержание

Введение.....	5
1 Понятие, предмет, система, источники муниципального права.....	7
1.1 Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Предмет муниципального права.....	7
1.2 Методы муниципального права.....	13
1.3 Система муниципального права.....	15
1.4 Муниципально-правовые отношения и их субъекты.....	18
2 Понятие, принципы и функции местного самоуправления.....	25
2.1 Понятие местного самоуправления.....	25
2.2 Понятие и классификация принципов местного самоуправления.....	27
2.3 Понятие и классификация функций местного самоуправления.....	29
2.3.1 Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.....	30
2.3.2 Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.....	32
2.3.3 Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.....	33
2.3.4 Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.....	35
3 Правовые основы местного самоуправления.....	36
3.1 Понятие и виды источников муниципального права.....	36
3.2 Конституция Российской Федерации - важнейший источник муниципального права. Нормативные правовые акты федерального уровня в системе источников муниципального права.....	50
3.3 Нормативные правовые акты регионального уровня в системе источников муниципального права.....	62
3.4 Нормативные правовые акты органов местного самоуправления: особенности и юридическая сила. Устав муниципального образования: юридическая природа, структура и содержание.....	64
3.5 Европейская хартия о местном самоуправлении как источник муниципального права.....	70
4 Историко-теоретические основы местного самоуправления.....	75
4.1 Земские и городские реформы XIX в.....	75
4.2 Земские реформы Временного правительства.....	78
4.3 Советский период организации власти на местах.....	79
5 Основы организации и деятельности местного самоуправления.....	91
5.1 Формы непосредственного волеизъявления населения.....	91
5.1.1 Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме	92
5.1.2 Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса.....	95

5.1.3 Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.....	101
5.1.4 Сходы граждан.....	102
5.1.5 Правотворческая инициатива граждан.....	103
5.1.6 Территориальное общественное самоуправление.....	104
5.1.7 Публичные слушания.....	107
5.1.8 Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов).....	108
5.1.9 Опрос граждан.....	109
5.1.10 Обращения граждан в органы местного самоуправления.....	111
5.2 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.....	114
5.3 Муниципальная служба.....	139
6 Экономическая, финансовая и территориальная основы местного самоуправления.....	160
6.1 Экономическая основа местного самоуправления.....	160
6.2 Понятие финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи. Муниципальные финансово-кредитные организации и учреждения.....	178
6.3 Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территория муниципального образования. Установление границ территории муниципального образования.....	189
7 Компетенция и полномочия органов местного самоуправления.....	215
7.1 Компетенция органов местного самоуправления: понятие и структура. Вопросы местного значения.....	215
7.2 Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.....	226
7.3 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.....	230
8 Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления.....	234
8.1 Гарантии прав местного самоуправления.....	234
8.2 Защита прав местного самоуправления.....	241
8.3 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.....	244
8.4 Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.....	254
Список использованных источников.....	258
Приложение А Устав муниципального образования «город Оренбург».....	272