

УДК 614.84(075)  
ББК 68.923я723  
С 89

**Рецензент:**

**Дьяков В. П.** — кандидат технических наук,  
заведующий кафедрой ТБиП НИМИ ДГАУ

**Сукало, Г. М.**

С 89 Управление техносферной безопасностью : учебное пособие / Г. М. Сукало — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. — 187 с.

ISBN 978-5-4499-1162-9

Рассмотрены вопросы управления техносферной безопасностью, управления пожарной безопасностью, управления промышленной безопасностью, технического расследования причин аварий и инцидентов, разработки декларации промышленной безопасности, управления безопасностью в чрезвычайных ситуациях, управления безопасностью труда, специальной оценки условий труда на рабочих местах.

Учебное пособие разработано на основе нормативных правовых актов, учебно-методической литературы и может быть использовано для студентов среднего профессионального образования очной и заочной форм обучения специальности 20.02.04 «Пожарная безопасность» при изучении дисциплины ОП.12 «Безопасность жизнедеятельности».

*Текст приводится в авторской редакции.*

УДК 614.84(075)  
ББК 68.923я723

ISBN 978-5-4499-1162-9

© Сукало Г. М., текст, 2020  
© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2020

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	7
1. Основы управления техносферной безопасностью .....	9
1.1. Основные понятия и определения .....	9
1.2. Современное состояние техносферы и техносферной безопасности .....	12
1.3. Управление техносферной безопасностью .....	15
1.3.1. Система управления безопасностью .....	15
1.3.2. Принципы, функции и методы управления безопасностью .....	19
1.3.3. Уровни управления техносферной безопасностью .....	22
1.3.4. Структура системы управления техносферной безопасностью .....	23
1.4. Государственные органы управления техносферной безопасностью .....	25
1.4.1. Функции государственного управления .....	25
1.4.2. Структура федеральных органов исполнительной власти .....	26
1.4.3. Функции управления федеральных органов исполнительной власти .....	31
1.5. Система правового обеспечения безопасности в техносфере .....	34
2. Управление промышленной безопасностью .....	37
2.1. Государственная политика РФ в области промышленной безопасности .....	37
2.2. Система государственного регулирования в области промышленной безопасности .....	40
2.2.1. Правовые основы обеспечения промышленной безопасности .....	40
2.2.2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности .....	43
2.3. Системы управления промышленной безопасностью .....	46
2.3.1. Общие положения, цели и задачи .....	46
2.3.2. Организация систем управления промышленной безопасностью на предприятии .....	48
2.4. Обеспечение управления промышленной безопасностью ОПО .....	52

2.4.1. Общие требования по обеспечению промышленной безопасности .....	52
2.4.2. Требования промышленной безопасности к эксплуатации ОПО .....	57
2.4.3. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по ликвидации последствий аварии на ОПО .....	59
2.5. Техническое расследование причин аварии и инцидентов на объектах, поднадзорных Ростехнадзору .....	62
2.6. Порядок подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности ОПО .....	65
2.6.1. Аттестация по вопросам безопасности специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору .....	65
2.6.2. Организация обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору .....	67
3. Управление пожарной безопасностью .....	71
3.1. Государственная политика РФ в области пожарной безопасности .....	71
3.1.1. Цель, задачи, приоритетные направления государственной политики в области пожарной безопасности .....	71
3.1.2. Механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности .....	75
3.1.3. Взаимодействие органов власти и организаций при реализации государственной политики в области пожарной безопасности .....	76
3.2. Система обеспечения пожарной безопасности .....	80
3.3. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности .....	81
3.4. Создание пожарной охраны и организация её деятельности .....	84
3.4.1. Виды и основные задачи пожарной охраны .....	84
3.4.2. Государственная противопожарная служба .....	85
3.4.3. Муниципальная, ведомственная, частная и добровольная пожарная охрана .....	88
3.5. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности .....	92

3.5.1. Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.....	92
3.5.2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области пожарной безопасности .....	94
3.5.3. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.....	95
3.5.4. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности .....	97
3.5.5. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности.....	98
3.6. Обеспечение пожарной безопасности.....	99
3.6.1. Разработка и реализация мер пожарной безопасности.....	99
3.6.2. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.....	101
3.6.3. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности.....	105
3.6.4. Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности .....	109
3.7. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты .....	111
4. Управление безопасностью в ЧС.....	115
4.1. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	115
4.1.1. Правовое регулирование в области безопасности в ЧС.....	115
4.1.2. Полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС.....	117
4.1.3. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС .....	120
4.1.4. Обязанности организаций в области защиты от ЧС .....	121
4.2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС.....	122
4.2.1. Основные задачи РСЧС, функциональные и территориальные подсистемы РСЧС.....	122
4.2.2. Органы управления РСЧС .....	127
4.2.3. Силы и средства РСЧС .....	130
4.2.4. Режимы деятельности РСЧС.....	132

4.2.5. Ликвидация чрезвычайных ситуаций.....	136
4.2.6. Структура и задачи объектового звена РСЧС .....	137
5. Управление безопасностью труда .....	140
5.1. Основные направления государственной политики в области охраны труда .....	140
5.2. Государственное управление охраной труда.....	142
5.3. Функции государственных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.....	145
5.4. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.....	147
5.5. Структура законодательной и нормативной базы охраны труда .....	151
5.5.1. Законодательство в сфере охраны труда.....	151
5.5.2. Система нормативных правовых актов, содержащих государственные требования охраны труда .....	153
5.5.3. Система стандартов безопасности труда .....	156
5.5.4. Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права .....	158
5.6. Система управления охраной труда (СУОТ) в организации .....	160
5.6.1 Основные положения по разработке системы управления охраной труда в организации.....	160
5.6.2. Цели и задачи системы управления охраной труда.....	162
5.6.3. Создания и функционирования СУОТ.....	164
5.6.4. Стандарты системы управления охраной труда в организации.....	171
5.7. Специальная оценка условий труда (СОУТ) .....	173
5.7.1. Цель и сущность специальной оценки условий труда ...	173
5.7.2. Организация и проведение специальной оценки условий труда.....	175
5.7.3. Исследования (испытания) и измерения ОВПФ.....	177
5.7.4. Классификация условий труда .....	178
5.7.5. Результаты проведения специальной оценки условий труда.....	179
5.8. Служба охраны труда в организации.....	180
Литература.....	183