

В. Лукин

ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ*

В последние годы эпиграфом ко всем докладам Уполномоченного были слова: **«Закон сильнее власти»**. В качестве эпиграфа к докладу за 2009 год избраны другие слова – **«Права – не дают, права – берут»**, почерпнутые Уполномоченным из произведения классика отечественной литературы. Сделано это было под впечатлением от предназначенных для судебного процесса экспертных заключений двух «независимых» экспертов из г. Новороссийска, расценивших плакат с похожим лозунгом («Свободу не дают, свободу берут») как проявление экстремизма и призыв к насильственному изменению конституционного строя. Уполномоченный считает такое «экспертное заключение» бесконечно далеким от истины. По мнению Уполномоченного, оба приведенных лозунга призваны донести до граждан России ключевую мысль о том, что будущее демократии в нашей стране зависит от них самих, от их активной позиции в общественной жизни, от их решимости реализовать свои конституционные права и свободы в рамках действующего законодательства. Если данный лозунг является экстремистским, то экстремистскими являются не только призывы многих весьма уважаемых граждан к активизации формирования гражданского общества, но и сама российская Конституция.

Главный парадокс, связанный с реализацией права избирать и быть избранным состоит в том,

что жалоб на его нарушение совсем не много, в то время как мнение о системности и массовости самих таких нарушений распространено в обществе весьма широко. Оба явления дают, видимо, повод задуматься о «детских болезнях» российской демократии. Например, о том, почему граждане, обращающиеся к Уполномоченному в связи с нарушением их избирательных прав, зачастую не рискуют называть свои имена и фамилии. Или о том, насколько эффективно и добросовестно осуществляется проверка жалоб, которые все же подаются. И, наконец, о том, что нужно сделать для того, чтобы как можно большее число граждан было уверено в честности выборов как главного инструмента народовластия. Ведь от этого зависит долговременная стабильность нашей конституционной государственной системы.

Проще всего, разумеется, разобратся с фактами явных нарушений избирательного законодательства.

В октябре 2009 года к Уполномоченному поступило несколько обращений от жителей г. Дербент Республики Дагестан. Заявители жаловались на многочисленные нарушения законодательства в ходе выборов главы муниципального образования «Город Дербент».

По просьбе Уполномоченного прокуратура Республики Дагестан провела проверку по жалобам. Было установлено, что из 36 избирательных участков не были открыты 13, в связи с неявкой большинства членов избирательных комиссий, сославшихся на угрозы в свой адрес или сказавшихся больными. По этим фактам возбуждено уголовное дело. Еще 11 уголовных дел возбуждено по другим фактам нарушений избирательного законодательства. Городским судом рассмотрено 13 заявлений о нарушениях

избирательного законодательства, в том числе 11 заявлений о подкупе избирателей. Признаны недействительными бюллетени для досрочного голосования на 11 избирательных участках, где аннулированы 600 бюллетеней.

3 декабря 2009 года решением Дербентского городского суда выборы были признаны недействительными. Впрочем, городская прокуратура, составив на пяти листах список возбужденных в связи с выборами уголовных дел, тем не менее хладнокровно заявила о своем намерении обжаловать указанное судебное решение. И это намерение осуществляла.

23 декабря 2009 года Верховный Суд Республики Дагестан подтвердил решение Дербентского городского суда о признании итогов выборов недействительными. Жалоба прокурора города была оставлена без удовлетворения. Впрочем, председатель республиканского избиркома заявил о намерении обжаловать и указанное решение Верховного Суда Дагестана. Таким образом, на момент подписания настоящего доклада конца этой истории видно не было.

Несколько сложнее восстановить справедливость в ситуации, возникшей как результат очевидных ошибок в судебной практике.

В июле отчетного года группа жителей г. Санкт-Петербурга обратилась к Уполномоченному с жалобой на решения избирательной комиссии муниципального образования муниципальный округ Гагаринское, отказавшей им в регистрации в качестве кандидатов на муниципальных выборах со ссылкой на недостоверность подписей, собранных в их поддержку. Основанием для решения избирательной комиссии явилось заключение Экспертно-криминалистического центра ГУВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, устано-

* Фрагмент Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В. Лукина за 2009 год. Доклад подписан В. Лукиным 17 февраля 2010 года и опубликован в «Российской газете» 28 мая 2010 г. Полный текст доклада размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. (www.ombudsmanrf.ru)