

# К ВОПРОСУ О СТАТУСЕ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

**О. Романовская<sup>1</sup>**

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup> закладывает основы межмуниципального сотрудничества. Статья 8 предусматривает: «В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации». Как видно, норма содержит императивное правило, что предполагает создание на территории каждого региона соответствующей структуры. В соответствии со статьей 10 Европейской Хартии местного самоуправления<sup>3</sup> органы местного самоуправления имеют право, при осуществлении своих полномочий, сотрудничать и в рамках закона вступать в ассоциацию с другими органами местного самоуправления для осуществления задач, представляющих общий интерес. Хартия также закладывает основы межгосударственного сотрудничества органов местного самоуправления.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года допускает создание единого общероссийского объединения муниципальных образований. Для создания союза на федеральном уровне правило носит диспозитивный характер (возможно, но не обязательно). Обращает внимание, что

всероссийское объединение будет единственным на государство. Формирование «параллельных» объединений закон не предусматривает.

Чтобы подчеркнуть специальный статус региональных советов муниципальных образований, в федеральном законе указывается, что на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований с учетом особенностей территориальной и организационной основы. Таким образом, советы муниципальных образований являются юридическими лицами с публичным статусом, учреждаемыми в силу закона. Членство в региональном совете возникает у муниципального образования автоматически, в последующем оно не обладает правом выхода из него, и не может быть исключено.

Закон подробно описывает правила создания региональных и всероссийского объединений. Статья 66 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет, что организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>4</sup>, применяемыми к ассоциациям. По видимому, данная норма отчасти «перекочевала» из Федерального закона от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>5</sup>. Статья 10 как раз именовалась «Ассоциации и союзы муниципальных образований». По содержанию статья была краткой. Предусматривались цель

<sup>1</sup> Романовская Ольга Валентиновна, кандидат юридических наук, доцент кафедры частного права Пензенского государственного университета.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822.

<sup>3</sup> Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 года №55-ФЗ. Текст Хартии см. Собрание законодательства РФ. 1998. №36. Ст. 4466.

<sup>4</sup> Собрание законодательства РФ. 1996. №3. Ст. 145.

<sup>5</sup> Собрание законодательства РФ. 1995. №35. Ст. 3506.

