

ГОРОДСКИЕ ДУМЫ СИБИРИ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

А. ЛИТЯГИНА



Органы городского самоуправления в конце XIX – начале XX в. ведали очень широким кругом дел. Они должны были заботиться о росте городского бюджета, о необходимом для городских жителей продовольствии, о благоустройстве, врачебной помощи, санитарном состоянии, противопожарной безопасности, народном образовании и т.д. Работа по всем этим направлениям объективно соответствовала интересам города, края, страны и государства в целом. Роль городских дум в хозяйственном развитии городов постоянно возрастала. В своих сферах деятельности думы оправдывали чаяния правительства по решению задач местного значений.

Второй стороной функционирования органов городского общественного управления являлось их несомненное протектирование интересов предпринимательских слоев населения. В отличие от земств, в которых дворяне составляли большинство гласных, в городские думы входили представители других сословий. Такой состав вел к лоббированию интересов предпринимательских кругов, к выдвижению насущных вопросов городской и региональной буржуазии в качестве приоритетных проблем местного самоуправления. Условно обозначив городские думы как представительные территориальные организации, выясним характер их взаимоотношений с другими предпринимательскими организациями в Сибири.

В конце XIX в. сибирская буржуазия активизирует свою деятельность по созданию представительных организаций. С раз-

решения правительства создаются съезды и бюро съездов золотопромышленников. Во многих сибирских городах возникают биржи. Предприниматели объединяются как по отраслям, так и территориально, обсуждая наболевшие вопросы бизнеса и стремясь к воздействию на органы государственной власти. Складывалась динамичная, текучая и изменчивая система представительств интересов ведущей экономической страты. По всей стране в начале XX в. насчитывалось около 150 предпринимательских объединений¹. Созданные по территориальному или отраслевому принципу, они отличались как по составу объединяемых предпринимателей, так и по направлению деятельности. Влиятельнейшей организацией являлся Совет съездов представителей промышленности и торговли, объединивший отечественных монополистов, крупнейших предпринимателей. Важным элементом в системе представительств интересов буржуазии являлись различного рода совещания при правительстве, на которые приглашались представители делового мира, комиссии, созданные для разработки каких-либо экономических вопросов. Так, созданная при правительстве Комиссия по железным дорогам являлась институциональным представительством в структуре государственной власти. В Сибири защита интересов предпринимателей также осуществлялась с элементом вовлечения их в работу различного рода правительст-

венных комитетов, административных совещаний. Так, в созданные для нужд железнодорожного дела порайонные комитеты входили представители биржевых обществ, городских дум, купцы, сибирские торговцы и промышленники.

Таким образом, деловой мир Сибири имел механизм лоббирования собственных интересов со своеобразным устройством, где собственно представительные организации функционировали наряду с институциональным представительством буржуазии в структурах самой государственной власти. В этом механизме представляется очевидным наличие такого звена, как органы городского самоуправления. Они по своему социальному составу, с одной стороны, и благодаря определенным законодательным полномочиям, с другой стороны, вполне могли содействовать защите предпринимательских интересов. Кодекс самоуправлений указывал на такое направление их деятельности, как содействие развитию торговли и промышленности. Именно в рамках этой работы создавались биржевые учреждения в городах. Так, в Томске в 1898 г. на заседании думы активно обсуждался вопрос об устройстве товарной биржи: был принят проект ее устава. Городской голова под своим председательством провел первое собрание членов томского биржевого общества. Многие из думских купцов вошли в избранный на заседании думы биржевой комитет². К 1914 г. биржи существовали в Омске, Барнауле, Бийске,

¹ Шепелев Л.Н. Царизм и буржуазия в 1904–1914 гг. Л., 1987. С.108.

² ГАТО. Ф.3. Оп.2. Д.4426. Л.1, 19.