



Ольга Вильчинская, Евгения Камбарова: «Индикативные планы развития являются основой для разработки местных бюджетов Краснодарского края» (стр. 79–89)



Российский журнал местного самоуправления

6  
2010

**Муниципальная  
власть**



**Муниципальная  
власть**

# Читайте в номере



## Реформа муниципальных учреждений

**Алексей Лавров**

«Понятно, что для автономных и бюджетных учреждений

более благоприятна среда больших городов и городских поселений. В сельской местности, особенно в изолированных поселениях, жесткой потребности иметь автономные бюджетные учреждения нет. Но при этом независимо от типа муниципального образования у такой формы, как бюджетное учреждение, если учреждение работает непосредственно с гражданами, есть большие преимущества. Это и большая гибкость в использовании бюджетных средств, и сохранение остатков, не использованных за текущий год, и возможность их переноса на следующий год».

*Совет по местному самоуправлению при Председателе Госдумы России: материалы заседания и рекомендации представителей федеральных ведомств*

**Стр. 6–16**

## Региональные системы подготовки кадров

**Алексей Менщиков**

«При разработке проекта «Школа управленческого резерва» мы взяли за основу принцип, что подготовка резерва управленческих кадров, в который вошли люди в общем-то состоявшиеся, – это не образовательный процесс. Речь шла, прежде всего, о том, чтобы создать площадку, на которой можно объединить людей из разных страт.

Люди, включенные в резерв, должны быть в движении, должны быть успешными в коммуникациях по актуальным проблемам».

*Рассказ об Институте муниципального развития и Школе управленческого резерва Красноярского края*

**Стр. 26–28**



## Очень дорогая столица

«Для сохранения потенциала Москвы необходимо перейти от соцгорода с отраслевым управлением к федеральной столице. Но это вопрос, требующий не обсуждения, а работы профессионалов. На этом пути лежит много трудностей и препятствий, но попутный ветер прибавляет скорости, встречный – ума.

Пренебречь столичными обязанностями – значит парализовать управление страной. Пожертвовать самостоятельностью Москвы, полностью подчинив ее Центру, – значит усугубить проблемы и сделать жизнь в Москве невозможной. Нужно найти баланс взаимных прав и обязанностей Центра, Москвы и всей России».

*Исследование авторской группы учеников Татьяны Говоренковой о том, как организовано управление в европейских столицах и о том, что из этого опыта может взять Москва*

**Стр. 97–113**



## Муниципальный заказ

**Вячеслав Тимченко**

«Неверно было бы считать, что Федеральный закон № 94-ФЗ априори механически ограничивает свободу органов местного самоуправления в самостоятельном решении вопросов местного значения. Цели этого закона – это обеспечение прозрачности при осуществлении соответствующей деятельности, закупок, выполнения заказов, увеличение экономии бюджетных средств и повышение более высокого качества услуг, а также ликвидация возможности для злоупотреблений и коррупции за счет четкости прописанных процедур».

*Материалы парламентских слушаний в Госдуме России по проблемам проведения муниципального заказа и электронных торгов*

**Стр. 38–40**

## Многофункциональные центры

**Виктор Гончаров**

«В семи центрах Ростовской области в 2007 году обслужили 16,5 тысячи человек, в 2008 году – 368 тысяч, в 2009 году – 771 тысячу. Общая площадь всех центров превышает 21 тысячу квадратных метров, работает 421 человек, предоставляется до 305 услуг».

*Опыт Ростовской области, аналитическая справка Минрегиона России и другие документы «круглого стола» по проблемам оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг*

**Стр. 50**



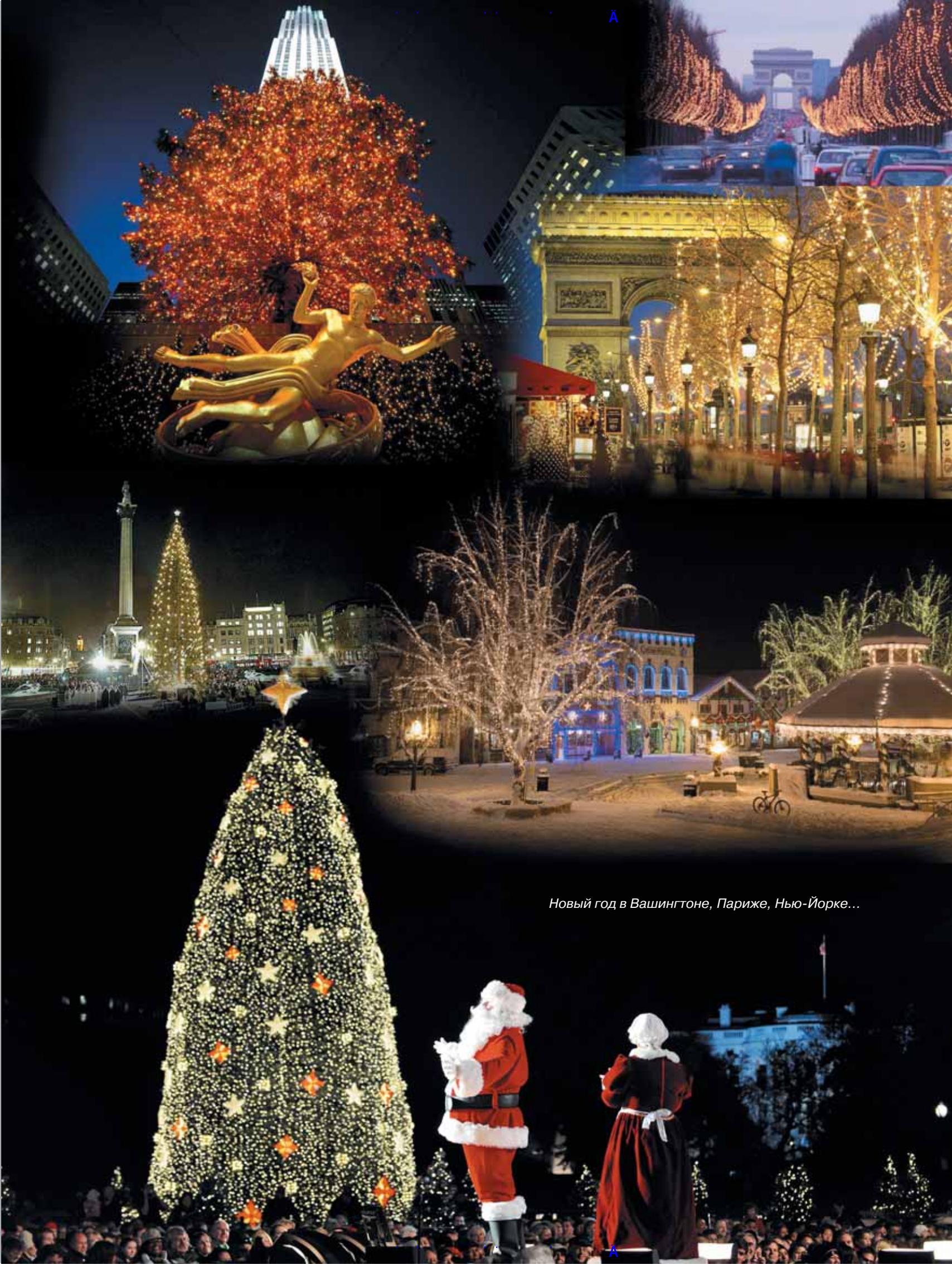
## Социально- экономическое развитие

**Ольга Вильчинская**

«На основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития края Администрация Краснодарского края организует разработку концепции социально-экономического развития региона на десятилетний период. А эта концепция в свою очередь служит основой разработки целевых программ. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы».

*Подборка статей о развитии муниципалитетов Кубани*

**Стр. 79–89**



*Новый год в Вашингтоне, Париже, Нью-Йорке...*



**Журнал «Муниципальная власть» – методическое издание, посвященное разнообразным аспектам муниципальной жизни: социально-экономическому развитию муниципальных образований, правовому регулированию и финансовым основам деятельности органов местного самоуправления, муниципальному менеджменту, взаимодействию органов местного самоуправления с гражданским обществом, становлению выборной местной власти и др.**

**Авторами журнала являются ведущие эксперты и практики местного самоуправления, представители федеральных и региональных органов власти.**

**Журнал ориентирован на руководителей и специалистов органов местного самоуправления и государственной власти, преподавателей и студентов факультетов вузов, готовящих специалистов в области местного самоуправления, активистов некоммерческих общественных организаций, а также всех, кого волнуют проблемы становления правового демократического государства в России.**

**Подписку на журнал «Муниципальная власть» можно оформить через Объединенный каталог «Пресса России» – индекс 48686, каталог «Роспечати» – индекс 79955 или через редакцию (с любого месяца).**



# Муниципальная власть

**УЧРЕДИТЕЛЬ**

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

**РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ**

- Волончунас В.В.** – президент Союза городов Центра и Северо-Запада России, глава города Ярославля
- Гильченко Л.В.** – заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
- Городецкий В.Ф.** – президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, глава города Новосибирска
- Кодина Е.А.** – директор Департамента развития регионов и муниципальных образований Минрегиона России
- Киричук С.М.** – президент Общероссийского объединения (Конгресса) муниципальных образований Российской Федерации
- Мокрый В.С.** – директор Центра развития местного самоуправления правительства Москвы, д.полит.н.
- Осинцев Ю.В.** – статс-секретарь, заместитель министра регионального развития Российской Федерации
- Пашенцев В.В.** – президент ассоциации «Муниципальное экономическое развитие», вице-президент Российского союза местных властей
- Тимченко В.С.** – председатель Комитета Госдумы России по вопросам местного самоуправления
- Чернышев М.А.** – президент Союза российских городов, мэр Ростова-на-Дону
- Шереметьева Э.М.** – президент Союза исторических городов России, глава Угличского муниципального округа
- Шипов В.В.** – председатель Экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления
- Юркова С.Н.** – директор Российского научного центра государственного и муниципального управления, к.т.н.

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ**

- Алферов А.Л.** – заместитель директора российского филиала Американской ассоциации юристов, к.ю.н.
- Беляева И.Ю.** – заведующая кафедрой ГМУ Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, д.э.н., профессор
- Васильева Н.В.** – профессор Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета, д.э.н.
- Латфуллин Г.Р.** – директор Института государственного управления и права Государственного университета управления, председатель секции УМО по специальности ГМУ, д.э.н., профессор
- Рохчин В.Е.** – профессор Санкт-Петербургского университета экономики и финансов, д.э.н.
- Согомонов А.Ю.** – академический директор Центра социологического образования Института социологии РАН, к.и.н.
- Широков А.Н.** – заместитель директора Российского научного центра государственного и муниципального управления, к.полит.н.
- Шугрина Е.С.** – профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии, д.ю.н.

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ЗАКОН И ПРАВО**

**Прямая речь**

- «Реформа бюджетных учреждений: специальное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Госдумы России» 6
- Алексей ЛАВРОВ. «Федеральный закон № 83-ФЗ – это закон не о коммерциализации, а о декоммерциализации бюджетной сферы» 9
- Антонина КОВАЛЕВСКАЯ. «Правовые аспекты совершенствования системы управления муниципальными учреждениями» 12

**Подробности**

- «Укрупнение поселений и другие преобразования муниципалитетов: дискуссия в Совете Федерации» 17

**Документ**

- «Рекомендации парламентских слушаний «Городские леса: охрана и использование. Правовое обеспечение» 20

**ЧЕЛОВЕК ВО ВЛАСТИ**

**Кадры**

- «Институт муниципального развития Красноярска – опыт организации региональной системы подготовки кадров» 26
- Алексей МЕНЩИКОВ. «Школа управленческого резерва как площадка для диалога региональной элиты» 27

**Лидеры**

- «Победители V ежегодного Конкурса муниципальных образований» 29

**Мир-город**

- «Кто формирует городскую среду?» 32

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ**

**Экспертиза**

- Мария ГЕТМАНСКАЯ. «Муниципальный заказ: уроки и перспективы. Материалы парламентских слушаний в Госдуме России» 36
- Вячеслав ТИМЧЕНКО. «Конкурсные процедуры важны, но чтобы они работали в полном объеме, необходимы совершенствование законодательства и квалифицированные кадры» 38
- Дмитрий МЕДВЕДЕВ. «Пора начинать работу над новой редакцией закона о госзакупках» 40
- Михаил ЕВРАЕВ. «Никто не утверждает, что в сфере заказов все хорошо» 41
- Анна КАТАМАДЗЕ. «Федеральный закон № 94-ФЗ – это закон о процедуре, о торгах, а не обо всех жизненных проблемах» 43
- «Из Рекомендаций парламентских слушаний в Госдуме России по теме «Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения» 46

**Опыт**

- Вячеслав ТИМЧЕНКО. «Мы будем предлагать корректировать законы, но только от нас с вами зависит, как они будут работать» 47