

ИНСТИТУТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Под общей редакцией
М. А. Липчанской, С. Е. Чаннова



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2024

УДК 352:004
ББК 67.401:32.81
И71

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Минбалеев А. В., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА);

Астафиев П. А., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации.

И71 Институт местного самоуправления в Российской Федерации в условиях цифровой трансформации: правовые аспекты : монография / под общ. ред. М. А. Липчанской, С. Е. Чаннова. — Москва : Проспект, 2024. — 160 с.

ISBN 978-5-392-42205-0

Монография посвящена исследованию особенностей правового регулирования института местного самоуправления в условиях активного внедрения и развития цифровых технологий. В ходе исследования проведено соотношение близких, но не тождественных понятий в сфере цифровой трансформации и осуществлено выстраивание категориально-понятийного аппарата. Представлены аргументированные выводы по организационно-технологической готовности муниципальных образований в Российской Федерации к цифровизации, выявлены причины и предложены критерии определения и преодоления цифрового неравенства муниципальных образований. Выделены основные тенденции, а также объективные и субъективные потенциальные проблемы, препятствующие внедрению цифровых технологий в деятельность муниципальных органов в Российской Федерации, которые необходимо учитывать при нормативно-правовом проектировании на муниципальном уровне. Представлен комплекс выводов и предложений по стратегическому планированию процессов цифровизации и цифровой трансформации на муниципальном уровне, которые должны быть положены в основу концепции правового регулирования.

Законодательство приведено по состоянию на 30 июня 2024 г.

Книга адресована научным работникам, студентам юридических направлений подготовки, аспирантам, магистрантам, а также всем лицам, интересующимся вопросами правового регулирования местного самоуправления в условиях цифровой трансформации.

УДК 352:004
ББК 67.401:32.81

Монография подготовлена за счет средств гранта Российского научного фонда № 23-28-01252 «Трансформация института местного самоуправления в Российской Федерации в условиях развития современных цифровых технологий: правовые аспекты» (<https://rscf.ru/project/23-28-01252>), финансирование осуществляется через организацию ФГБОУ ВО «Государственный университет управления».

Научное издание

**Липчанская Мария Александровна, Чаннов Сергей Евгеньевич,
Чурикова Анна Юрьевна, Шиндина Анна Владимировна**

**ИНСТИТУТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Монография

Подписано в печать 17.09.2024. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 10,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-42205-0

© Коллектив авторов, 2024
© ООО «Проспект», 2024

INSTITUTE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

LEGAL ASPECTS

M O N O G R A P H

**Under the general editorship of
M. A. Lipchanskaya, S. E. Channov**



• PROSPEKT •

Moscow
2024

Reviewers:

Minbaleev A. V., Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Information Law and Digital Technologies of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL);

Astafichev P. A., Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Constitutional and International Law of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

Institute of Local Self-Government in the Russian Federation in the Context of Digital Transformation: Legal Aspects : Monograph / under the gen. ed. of M. A. Lipchanskaya, S. E. Channov. — Moscow : Prospekt, 2024. — 160 p.

ISBN 978-5-392-42205-0

The monograph is devoted to the study of the peculiarities of the legal regulation of the institute of local self-government in the context of the active introduction and development of digital technologies. In the course of the study, a correlation of similar, but not identical concepts in the field of digital transformation was carried out and the categorical and conceptual apparatus was built. The reasoned conclusions on the organizational and technological readiness of municipalities in the Russian Federation for digitalization are presented, the causes are identified and criteria for determining and overcoming the digital inequality of municipalities are proposed. The main trends, as well as objective and subjective potential problems hindering the introduction of digital technologies into the activities of municipal authorities in the Russian Federation, which must be taken into account in regulatory design at the municipal level, are highlighted. A set of conclusions and proposals on strategic planning of digitalization and digital transformation processes at the municipal level, which should be the basis for the concept of legal regulation, is presented.

Legislation is given as of June 30, 2024.

The book is addressed to researchers, law students, graduate students, undergraduates, as well as all persons interested in the legal regulation of local government in the context of digital transformation.

The monograph was prepared at the expense of a grant from the Russian Science Foundation No. 23-28-01252 "Transformation of the Institute of Local Self-Government in the Russian Federation in the context of the development of modern digital technologies: legal aspects" (<https://rscf.ru/project/23-28-01252>), financing is carried out through the organization of the State University of Management.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	6
Введение.....	8
Глава 1	
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ	
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ МЕСТНОГО	
САМОУПРАВЛЕНИЯ	
1.1. Процессы внедрения и использования цифровых технологий в публичном управлении: понятия и соотношение.....	12
1.2. Цифровая трансформация местного самоуправления: сущность особенности	26
Глава 2	
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕСТНОГО	
САМОУПРАВЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ	
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ	
2.1. Функции местного самоуправления в условиях развития цифровизации.....	34
2.2. Цифровизация нормотворческого процесса органов местного самоуправления: актуальные вопросы и пути реализации	39
2.3. Трансформация прямой и представительной демократии на муниципальном уровне в условиях внедрения цифровых технологий	44
2.4. Традиционные и инновационные формы участия граждан в местном самоуправлении в условиях цифрового неравенства и цифровой трансформации управления.....	54

2.5. Цифровое неравенство в системе местного самоуправления: понятие, критерии, пути преодоления.....	72
2.6. Влияние пандемии COVID-19 на цифровую трансформацию местного самоуправления	80

Глава 3

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

3.1. Зарубежный опыт правового регулирования цифровой трансформации института местного самоуправления.....	89
3.2. Правовое регулирование разработки, внедрения и использования муниципальных информационных систем в Российской Федерации	108
3.3. Правовые и фактические аспекты использования современных информационных технологий органами местного самоуправления Российской Федерации	131
3.4. Концепция развития местного самоуправления в условиях цифровой трансформации управления: проблемы и перспективы.....	140

Заключение	151
-------------------------	------------