

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 5
2015

Учредитель и издатель –
ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор **Максим Межанский**

Издательский дом **МЦФЭР**

Директор **Валентин Гирихиди**
Главный редактор **Екатерина Богданова**

МЦФЭР Госзаказ

Руководитель **Евгений Красавин**
ekrasavin@mcfrr.ru

Редакция

Главный редактор **Ирина Склярова**
isklyarova@mcfrr.ru

Ведущий редактор **Александр Кузнецов**
akuznesov@mcfrr.ru

Редакторы-эксперты
Сергей Кичанов,
Валерия Красных,
Марина Козырева
Ирина Дороднова
Светлана Титова

Выпускающий редактор
Дизайн
Верстка
Адрес редакции: 127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17. Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfrr.ru

Подписные индексы: «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321; «Роспечать» – 35681

Группа маркетинга

Руководитель **Наталья Черняева**
nchernyaeva@mcfrr.ru

Ведущий бренд-менеджер **Татьяна Рогова**
trogava@mcfrr.ru

Бренд-менеджер **Павел Кушнарев**
pkushnarev@mcfrr.ru

Размещение рекламы

Руководитель **Наталья Синицина**
nsinitsina@mcfrr.ru

Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22

E-mail: pressa@mcfrr.ru

Претензии по доставке направляйте

по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности

за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать

с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных

в журнале «Госзаказ в вопросах и ответах»,

допускается только с письменного согласия

редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952 от 12.01.2009

выдано Роскомнадзором.

Цена свободная.

Подписано в печать 31.03.2015.

Дата выхода в свет 20.04.2015.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,4.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 6979. Зак. № К-3157.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,

ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия».

428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,

пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

ISSN 2073-6665



9 772073 666155



Защищаем свои права

Подготовка технического задания всегда была одним из самых важных и трудоемких процессов при проведении всех закупок. Основная сложность заключается в том, что необходимо составить описание так, чтобы получить необходимый товар (работу, услугу), но при этом не ограничить количество участников, сохранить правила конкуренции и не нарушить права потенциальных поставщиков. В статье в рубрике «Заказчику» можно ознакомиться с практикой ФАС России и сделать вывод, в каких случаях и насколько подробно следует описывать объект закупки.

С тех пор как законодательством о закупках было предусмотрено право на одностороннее расторжение контракта, чаще всего эту возможность использовали заказчики. Тем не менее в условиях нынешней экономической нестабильности и резкого роста цен приобретает все большую актуальность тема расторжения контракта по инициативе поставщика. О том, в каких случаях и порядке поставщик может воспользоваться данным правом, читайте в статье в рубрике «Поставщику».

Для упрощения процедуры закупки одних и тех же товаров, работ, услуг несколькими заказчиками сразу ст. 25 Закона о КС предусмотрены совместные конкурсы и аукционы, которые позволяют сэкономить время и трудовозатраты сотрудников. В материале формата «Рабочая ситуация» можно ознакомиться с наиболее часто встречающимися вопросами по теме проведения совместных конкурсов и аукционов.

При проведении конкурса по Закону № 223-ФЗ заказчик вправе в положении о закупке и документации предусмотреть порядок оценки заявок. О том, как это сделать наиболее эффективно, читайте в рубрике «Эффективные закупки».

Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	10
<ul style="list-style-type: none"> • Толстобок О.Н. Трудновыполнимое техническое задание: практика обжалования 	10
Правовые аспекты	16
Сфера применения Закона о КС	16
<ul style="list-style-type: none"> • Закупки в иностранной валюте 	
Планирование закупок	18
Планы-графики	18
<ul style="list-style-type: none"> • Внесение в план-график закупки на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о КС • Заполнение столбца 12 плана-графика • Включение в план-график закупок, осуществленных в 2014 г. • Заключение контракта на 2015–2016 гг. • Информация о закрытых способах закупки 	
Проведение закупок	26
Способы закупки	26
<ul style="list-style-type: none"> • Рабочая ситуация. Вопросы проведения совместных конкурсов и аукционов • Закупка бензинов Аи-92 и Аи-95 путем проведения запроса котировок • Закупка опрыскивателя 	
Подготовка документации	35
<ul style="list-style-type: none"> • Установление порядка оплаты контракта • Установление преференций, предусмотренных Приказом № 155, при проведении запроса котировок • Размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе 	
Допуск и оценка заявок	38
<ul style="list-style-type: none"> • Проверка декларации на отсутствие у участника электронного аукциона недоимки по налогам и сборам, задолженности по обязательным платежам • Отклонение заявки индивидуального предпринимателя на участие в аукционе на поставку продукции по государственному оборонному заказу • Рассмотрение заявок раньше даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок, установленной в извещении 	
Контракт	44
<ul style="list-style-type: none"> • Отчет об исполнении контракта • Экспертиза контракта, заключенного на основании пп. 8 и 29 ст. 93 Закона о КС • Согласование заключения контракта с контрольным органом при признании аукциона несостоявшимся • Заключение контракта со вторым участником • Расчет цены за единицу товара при подготовке проекта контракта • Замена одних работ другими в ходе исполнения контракта 	



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов 58

- *Илишева А.И., Никиташев С.А.* Расторжение контракта по инициативе поставщика 58

Подача заявок 64

- Отмена аукциона после подачи жалобы в ФАС России
- Подача котировочных заявок в электронном виде на электронную почту
- Отказ в допуске при неуказании товарного знака

Заключение и исполнение контракта 72

- Увеличение цены контракта при отсутствии в смете некоторых работ
- Подтверждение привлечения субподрядчиков из СМП



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 78

- Примерный порядок оценки заявок при проведении конкурса в соответствии с Законом № 223-ФЗ 78
- *Баранов Н.В.* Что делать, чтобы первая победа в госзакупке не привела в реестр недобросовестных поставщиков? 84

Эффективные закупки 86

- Рамочные соглашения при закупке, в которой невозможно установить точное количество товара
- Срок оказания услуг при проведении запроса предложений
- Отказ от заключения договора



КОММЕНТАРИИ ВЕДОМСТВ

Ответы Минэкономразвития России 92

- Письмо № Д28и-397
- Письмо № Д28и-396
- Письмо № Д28и-394

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»
- Закон № 498-ФЗ** – Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

В Москве прошел Всероссийский форум-выставка «Госзаказ – за честные закупки»

В нынешнем году форум-выставка, получив более конкретное название – «Госзаказ – за честные закупки» и имея площадь экспозиции 6000 м², стартовал 11 марта на ВДНХ и продлился три дня.

На своем просторном стенде направление «МЦФЭР Госзаказ» представило всю свою продукцию – электронную систему «Госзаказ», журналы «Госзакупки.ру», «Госзаказ в вопросах и ответах», «Административная практика ФАС», «Госзаказ в образовании», а также издания других направлений издательского дома «МЦФЭР» – «ЖКХ», «Образование», «Медицина», «Госфинансы». Кроме того, присутствующие эксперты электронной системы «Госзаказ» отвечали на актуальные вопросы посетителей форума-выставки.

На стенде «МЦФЭР Госзаказ» побывали представители различных организаций, среди которых Минэкономразвития, ФСТ, Минобороны, ФСКН России, Южный федеральный центр по госзаказу, компания «Росатом», Уральский завод пожарной техники, администрация г. Ульяновска и др.

Стоит отметить, что вообще в выставочной экспозиции приняли участие около 200 организаций – заказчиков, поставщиков товаров, работ и услуг, работающих в т. ч. в рамках импортозамещения и представляющих потенциальный интерес для рынка госзакупок.

На деловой программе форума-выставки присутствовали более 2500 участников. В дискуссии приняли участие Бречалов А.В., секретарь Общественной палаты РФ, сопредседатель Центрального штаба ОНФ; Артемьев И.Ю., руководитель Федеральной антимонопольной службы; Кар-





лин А.Б., губернатор Алтайского края; Рохмистров М.С., аудитор Счетной палаты РФ; Чуйченко К.А., помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления Президента РФ; Буксман А.Э., первый заместитель генерального прокурора РФ; Кириенко С.В., генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и другие представители различных министерств Российской Федерации и организаций, напрямую связанных с осуществлением и регулированием в сфере государственных закупок.

В рамках форума-выставки были затронуты следующие важные вопросы: роль и место общественного контроля в развитии закупочных процедур, антикризисное управление в области обеспечения стабильности госзакупок, единая информационная система как базис информационного пространства госзакупок, импортозамещение, борьба с коррупцией, региональные аспекты закупок и централизация, участие среднего и малого бизнеса в закупках и др.

В целом на мероприятии были подведены итоги первого года работы по Закону о контрактной системе и намечены тенденции дальнейшего развития.

Нормативные документы

Постановление Правительства РФ от 14.02.2015 № 126

Постановление вносит изменения в перечень технологического оборудования (в т. ч. комплектующих и запасных частей к нему), аналогов которому в РФ не производится и ввоз которого на территорию РФ не облагается налогом на добавленную стоимость. Данный перечень был утвержден постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 № 372.

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102

В документе содержится список изделий, которые можно закупать для государственных нужд только в России, Армении, Белоруссии и Казахстане. Исключение будет сделано лишь для случаев, когда в конкурсе на поставку изделий изъявят желание участвовать менее двух российских, армянских, белорусских или казахстанских производителей.

В список вошли медицинская одежда, ряд реагентов, хирургические иглы, шприцы, специализированные холодильники, томографы с количеством срезов от одного до 64, рентгенодиагностические комплексы, электрокардиографы, кардиомониторы, слуховые аппараты, глюкометры и другие изделия.

Заявки, содержащие предложения о поставке импортных медизделий, будут отклоняться при следующем условии: на участие в определении поставщика подано не менее двух заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке и содержащих предложения о поставке одного или нескольких видов медизделий, которые включены в перечень и страной происхождения которых является Россия, Армения, Белоруссия или Казахстан. При этом такие заявки не должны содержать предложений о поставке одного и того же вида медизделия одного производителя.

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99

Установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных, закрытых с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов и аукционов. Определены случаи отнесения продукции