

УДК 332.025(075)

ББК 65.44я73

В61

Вобленко, С. В.

В61 Организация городского (муниципального) хозяйства : учебное пособие / С. В. Вобленко. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 184 с.

ISBN 978-5-4499-1582-5

Предмет пособия – хозяйственная деятельность муниципального образования (муниципалитета) по организации решения вопросов местного значения в целях удовлетворения публичных потребностей членов местного сообщества путем организации предоставления муниципальных услуг (работ), осуществления муниципальных публичных обязательств и функций муниципального управления.

Цель пособия – обобщение опыта 2006 – 2019 гг. муниципалитетов по организации предоставления муниципальных услуг и на этой основе формирование комплексного научного взгляда на назначение органов местного самоуправления в удовлетворении потребностей жителей, изложение ключевых процессов, обеспечивающих качество публичных услуг, эффективность муниципального хозяйства и его ориентацию на конечный результат, системное и критическое изложение законодательства РФ и обучение основным приёмам анализа правовых актов.

В пособии рассмотрены: предмет и результат, субъект городского муниципального хозяйства, порядок формирования муниципальных услуг как объектов управления и методы ведения городского муниципального хозяйства. Прилагается одноименный курс из 8 лекций.

Пособие ориентировано на слушателей, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (бакалавриат), а также на депутатов и работников местных администраций.

УДК 332.025(075)

ББК 65.44я73

ISBN 978-5-4499-1582-5

© Вобленко С. В., текст, 2020

© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение. Предмет курса «Организация городского (муниципального) хозяйства»	7
1 Понятие «город»	7
2. Понятия «коммунальный», «муниципальный», «жилищно-коммунальный»	8
3. Понятие «городское хозяйство»	10
4. Предмет дисциплины «Организация городского (муниципального) хозяйства»	14
Вопросы для самоконтроля	16
Тема 1. Субъект городского (муниципального) хозяйства: понятие, компетенция и её ограничения	17
1. Назначение местного самоуправления	17
2. Субъект городского (муниципального) хозяйства	19
2.1. Местное сообщество как первичный субъект городского хозяйства	19
2.2. «Рабочие органы» местного сообщества	21
Резюме. Структура субъекта городского (муниципального) хозяйства	26
3. Муниципальная компетенция субъекта городского (муниципального) хозяйства по решению ВМЗ	27
3.1. Местный интерес (нужды) и компетенция субъекта городского хозяйства	27
3.2. Особенности описания состава компетенции	29
3.3. Ограничения муниципальной компетенции	32
3.4. Распределение компетенции по решению ВМЗ внутри субъекта городского (муниципального) хозяйства	34
Резюме. Процесс и результат решения ВМЗ.....	39
Вопросы для самоконтроля	41
Тема 2. Предмет городского (муниципального) хозяйства	43
1. Местный интерес (нужды) и структура предмета городского хозяйства	43

2. Система муниципальных услуг (работ): понятие, классификация	46
2.1. Понятие «услуга (работа)»	46
2.2. Виды услуг	49
2.3. Услуги, оказываемые в силу «особого мандата»	54
2. Система муниципальных публичных обязательств: понятие, классификация	54
3. Система функций муниципального управления: понятие, классификация	58
4. Сравнительный анализ признаков услуг, публичных обязательств, функций	59
5. Уточнение предмета курса	60
Вопросы для самоконтроля	60
Тема 3. Формирование муниципальных услуг как объектов управления - исходный пункт городского (муниципального) хозяйства	61
1. Этапы формирования муниципальной услуги как объекта управления	62
2. Установление связи между ВМЗ и услугами	63
3. Определение конечного результата (качественных и количественных показателей) услуг	71
3.1. Качество услуги	71
3.2. Количественные показатели услуги	72
3.3. Показатели услуг (работ) и Стратегия социально-экономического развития муниципалитета	73
4. Разработка стандартов (качества) и административных регламентов услуг	75
4.1. Стандарт (качества) услуги	78
4.2. Правила предоставления и административный регламент услуги	80
4.3. Порядок разработки административных регламентов услуг	81
5. Утверждение «отраслевых» и единого Реестра муниципальных услуг	85
Вопросы для самоконтроля	85

Тема 4. Способы организации решения ВМЗ (предоставления услуг)	87
1. Способы организации решения ВМЗ (предоставления услуг)	87
2. Общие принципы выбора органом МСУ способа предоставления услуг	89
3. Общие критерии выбора органом МСУ способа предоставления услуг	90
4. Анализ рынка и обоснование решения о выборе способа предоставления услуги	90
Резюме. Практическое значение принципов, критериев и методики анализа рынка	95
Вопросы для самоконтроля	95
Тема 5. Методы городского (муниципального) хозяйства	96
1. Привлечение поставщиков услуг через муниципальные закупки или конкурс поставщиков	96
1.1. Муниципальные закупки	96
1.2. Конкурс поставщиков услуг	105
Вопросы для самоконтроля	105
2. Публично-частное партнёрство (ПЧП)	106
2.1. Понятие, признаки и виды публично-частного партнёрства (ПЧП) в широком смысле	106
2.2. Муниципально-частное партнёрство (МЧП) в РФ	107
2.3. Концессия в РФ	116
2.4. Долгосрочная аренда имущества муниципальной Казны	117
Резюме. Сравнительный анализ долгосрочной аренды, МЧП, концессии	122
Вопросы для самоконтроля	125
3. Межмуниципальная хозяйственная кооперация	125
3.1. Методы договорной межмуниципальной кооперации	128
3.2. Методы институциональной межмуниципальной кооперации	128
Вопросы для самоконтроля	136
4. Создание собственных хозяйствующих субъектов	137

4.1. Принципы и ограничения создания собственных хозяйствующих субъектов	137
4.2. Правовые режимы хозяйственности муниципальных предприятий и учреждений	145
4.3. Муниципальные унитарные предприятия: понятие, место в системе коммерческих организаций, организационно-правовые формы	146
4.4. Муниципальные учреждения: понятие, место в системе некоммерческих организаций, организационно-правовые формы	152
Вопросы для самоконтроля	160
5. Особые методы городского (муниципального) хозяйства: приватизация и муниципализация, поддержка малого и среднего предпринимательства (МСП)	161
5.1. Приватизация муниципального имущества	162
Вопросы для самоконтроля	166
5.2. Муниципализация	166
Вопросы для самоконтроля	168
5.3. Поддержка развития малого и среднего предпринимательства (МСП)	169
Вопросы для самоконтроля	176
Перечень литературы (правовые акты)	178