

УДК 342.4(470+571)

ББК 67.400.1(2Рос)

М67

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Автор:**

**Митюков М. А.**, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры конституционного и международного права Национального исследовательского Томского государственного университета, заслуженный юрист РФ.

**Рецензенты:**

**Комарова В. В.**, доктор юридических наук, профессор;

**Кряжкова В. Н.**, кандидат юридических наук, доцент;

**Остапович И. Ю.**, доктор юридических наук, профессор.

**Митюков М. А.**

**М67** В поисках обретения Конституции: от Конституции РСФСР 1978 года к Конституции Российской Федерации 1993 года : документально-монографическое исследование. — Москва : Проспект, 2021. — 736 с.

ISBN 978-5-392-34190-0

За плечами автора большой путь и опыт деятельности в федеральных органах государственной власти. В 1990—2000-х гг. он последовательно занимал ответственные посты в Верховном Совете, Комиссии законодательных предположений при Президенте, Министерстве юстиции, Государственной Думе, Совете Безопасности, Администрации Президента, а также членом Конституционной комиссии и участником Конституционного совещания.

На основе почерпнутого опыта и непосредственного участия в исторических событиях автор в форме публичных выступлений, статей, очерков, интервью, дневниковых и блокнотных заметок, объединенных единой темой, обосновывает версию о противоречивости и многовекторности конституционной реформы начала 90-х гг. прошлого столетия. Характеризует каждое из ее направлений: ординарное, эволюционное и «революционное» — экстраординарное создание Конституции путем доработки «президентского» проекта Конституционным совещанием 1993 г. Приводит материалы о нашем государстве и праве межконституционного периода (22 сентября — 24 декабря 1993 г.), о методах и способах упорочения и развития Конституции в первые десятилетия ее действия, выступления в Конституционном Суде РФ по делам о толковании Конституции (1995—1999 гг.) и о полемике вокруг проблемы поправок к Конституции. Впервые затрагиваются и вопросы влияния федеративного центра на конституционный процесс в субъектах РФ.

Издание предназначено для научных работников, аспирантов и студентов юридических и исторических учебных заведений, всех, кто интересуется проблематикой конституционного права России, особенно парламентским правом, его историей. Может быть использовано в качестве дополнительного материала для изучения дисциплины «Конституционное право России» и ряда спецкурсов.

УДК 342.4(470+571)

ББК 67.400.1(2Рос)

*Научное издание*

**МИТЮКОВ МИХАИЛ АЛЕКСЕЕВИЧ**

**В ПОИСКАХ ОБРЕТЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ**

**ОТ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1978 ГОДА  
К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА**

**Документально-монографическое исследование**

Подписано в печать 14.04.2021. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать офсетная. Печ. л. 46,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-34190-0

© Митюков М. А., 2021

© ООО «Проспект», 2021

**Author:**

**Mityukov M. A.**, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Professor of the Department of Constitutional and International Law, National Research Tomsk State University, Honored Lawyer of the Russian Federation.

**Reviewers:**

**Komarova V. V.**, Doctor of Law, Professor;

**Kryazhkova V. N.**, Candidate of Law, Associate Professor;

**Ostapovich I. Yu.**, Doctor of Law, Professor.

**Mityukov M. A.**

In Search Offinding Constitution: from the Constitution of the RSFSR 1978 to the Constitution of the Russian Federation 1993 : Documentary and Monographic Research. — Moscow : Prospekt, 2021. — 736 p.

ISBN 978-5-392-34190-0

The author has a long career and experience in Federal stateorgans' in 1990's and 2000's, he consistently heldpostsin the Russian Federation Supreme Soviet, Commission of legislative assumptions for the President of Russian, Administration of the President of the Russian Federation, Ministry of Justice, State Duma, and also was a member who participated in drafting new Russian Constitution Federation Commission, participant of the Constitutional Conference.

On the basis of the experience gained and direct participation in historical events, the author in the form of public speeches, articles interviews, diary and notebook entries, united by a single theme—justifies the version about the inconsistency and multi-vector nature of the constitutional reform of the early 1990's of the last century. Characterizes each of its directions: ordinary, evolutionary and “revolutionary” — extraordinary creation of the Constitution by finalizing the “presidential” draft by the Constitutional Conference of 1993. He provides materials about our state and law in the unconstitutional period (between September 22 — December 24, 1993), on methods and ways of strengthening and developing the Constitution in the first decades of operation, speeches in the constitutional Court of the Russian Federation on appearances in interpretation cases of Constitution (1995—1999) and about the first controversy over amendments to the Constitution' adopting process. For the first time the issues of influence of the Federal center on the constitutional process in the subjects of the Russian Federation are also touched upon.

The publication is intended for scientists, postgraduates and students of legal and historical educational institutions, all those who are interested in the problems of Constitutional law in Russia and especially — in parliamentary law and its history. It can be used as additional material for studying the discipline “Constitutional law of Russia” and a number of scientific special courses in mentioned educational institutions.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	5
------------------------	---

От конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР – к Конституционному совещанию: многовекторность конституционной реформы. <i>Вместо предисловия</i> .....	7
---	---

### Раздел I

#### ОРДИНАРНАЯ ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА КОНСТИТУЦИИ РФ

1. Какая Конституция нам нужна?.....	20
2. У истоков новой Конституции... ..	21
3. Очерчивая контуры будущей Конституции РСФСР .....	23
4. Замечания на последние разделы проекта Конституции, подготовленного рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии. <i>Версия с параллельными местами и вариантами, датированная 11 октября 1990 г., 12.57</i> .....	26
5. О проекте Конституции РСФСР, подготовленном рабочей группой Конституционной комиссии. <i>Выступление на заседании Совета Республики Верховного Совета РСФСР 1 ноября 1990 г.</i> .....	28
6. О главе «Федеративное устройство Российской Федерации» проекта Конституции, подготовленного рабочей группой Конституционной комиссии. <i>Обмен репликами на заседании Совета Национальностей</i> .....	31
7. Какой быть российской Конституции? .....	34
8. «Это была разведка боем...» .....	37
9. Об основных положениях проекта Конституции .....	41
10. Референдум: идет борьба нового и старого .....	42
11. Из дневников, блокнотов, интервью и заметок на полях. <i>Некоторые записи о конституционном процессе и событиях 1989–1993 гг.</i> .....	46

12. Образ светского государства по материалам Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР (РФ) (1990–1993 гг.) .....	77
---	----

## Раздел II

## ЭВОЛЮЦИОННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЗДАНИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ

1. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР». <i>Выступление на I Съезде народных депутатов РСФСР</i> .....	92
2. О проекте закона «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР». <i>Текст выступления на II (внеочередном) Съезде народных депутатов РСФСР</i> .....	95
3. Как изменена Конституция РСФСР .....	97
4. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР. <i>Доклад и ответы на вопросы депутатов 30 октября 1991 г.</i> .....	101
5. О проекте закона об изменениях и дополнениях в Конституцию РСФСР. <i>Доклад на совместном заседании палат Верховного Совета 25 марта 1992 г.</i> .....	110
6. О доработке проекта закона об изменениях и дополнениях к Конституции Российской Федерации. <i>Доклад на совместном заседании палат Верховного Совета РФ</i> .....	111
7. О проекте закона Российской Федерации об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР. <i>Доклад на шестом Съезде народных депутатов Российской Федерации 10 апреля 1992 г.</i> .....	112
8. О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации, предложения рабочей группы Конституционной комиссии. <i>Доклад и обсуждение на совместном заседании палат Верховного Совета РФ</i> .....	119
9. О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации. <i>Рассмотрение во втором чтении: доклад и изложение обсуждения поправок</i> .....	143
10. О проекте закона об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Российской Федерации. <i>Доклад и ответы на вопросы на VII Съезде народных депутатов РФ</i> .....	145
11. Очередная порция поправок к российской Конституции .....	156

12. Конституция и Федеративный договор: проблемы соотношения. *Политико-правовые дискуссии мая 1990 – сентября 1993 г.* ..... 158
13. О характеристике современного конституционного процесса и о необходимости участия Верховного Совета в работе Конституционного совещания. *Выступление на совместном заседании палат Верховного Совета РФ 20 мая 1993 г.* ..... 207
14. Об участии Верховного Совета Российской Федерации в Конституционном совещании, созванном Президентом Российской Федерации. *Тезисы для выступления в прениях на совместном заседании палат Верховного Совета РФ 9 июня 1993 г.* ..... 208

### Раздел III

#### **«РЕВОЛЮЦИОННОЕ» ЭКСТРАОРДИНАРНОЕ СОЗДАНИЕ КОНСТИТУЦИИ: ДОРАБОТКА «ПРЕЗИДЕНТСКОГО» ПРОЕКТА КОНСТИТУЦИОННЫМ СОВЕЩАНИЕМ 1993 г.**

1. К истории Конституции Российской Федерации 1993 г. .... 210
2. Конституция и Федеративный договор: дискуссии на Конституционном совещании ..... 223
3. Конституционное совещание 1993 г.: дискуссии о социальном государстве ..... 273
4. Дискуссии о светском государстве на Конституционном совещании ..... 287
5. Федеральный конституционный закон как новелла российской правовой системы. *По материалам Конституционного совещания* ..... 302
6. Конституция и указы Президента Российской Федерации ..... 342
7. Президент и Федеральное Собрание: конституционные основы взаимоотношений ..... 349
8. Конституционное совещание 1993 г.: дискуссии об организационно-правовых формах конституционного правосудия ..... 354
9. Конституционное совещание: дискуссии о правовой природе и порядке формирования Конституционного Суда ..... 362
10. Конституционное совещание: дискуссии о полномочиях Конституционного Суда РФ ..... 369
11. Образ Конституционного Собрания в материалах Конституционного совещания ..... 379

12. Сказанное в полемике на заседаниях Рабочей комиссии по доработке проекта Конституции Российской Федерации на завершающем этапе Конституционного совещания .....	392
13. Как шло создание Конституции Российской Федерации. Из стенограммы встречи с участниками конституционного процесса 1990–1993 гг. (Москва, Российская академия правосудия, 16 декабря 2008 г.) .....	408
14. На пути к основному закону 1993 г. ....	414

### Раздел IIIa

#### ГОСУДАРСТВО И ПРАВО МЕЖКОНСТИТУЦИОННОГО ПЕРИОДА (22 СЕНТЯБРЯ – 24 ДЕКАБРЯ 1993 г.)

1. Право до созыва Федерального Собрания РФ .....	438
2. «Без спикера, спокойно и уверенно» .....	440
3. Дар комиссии Митюкова Федеральному Собранию .....	443
4. Комиссия законодательных предположений при Президенте Российской Федерации (1993–1994 гг.) .....	447

### Раздел IV

#### УПРОЧЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ЕЕ ДЕЙСТВИЯ

1. О проекте федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Полемика с В.Б. Исаковым и К.А. Цику (8 апреля 1994 г.) .....	470
2. Государственная Дума – источник законодательной практики разделения полномочий между федеральными органами власти и регионами. Выступление на семинаре «Федеральные органы государственной власти в условиях меняющейся России» (Екатеринбург, 23–25 июня 1994 г.) .....	473
3. Научно-практическая конференция «Октябрь – год без Советов» (22 сентября 1994 г.). Тезисы выступления .....	474
4. Вступительное слово на заседании Координационного совета по взаимодействию палат Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации (Ярославль, 23 сентября 1994 г.) .....	477
5. Год под знаком Конституции .....	482
6. Конституция Российской Федерации 1993 г. и проблемы законопроектной работы .....	484

7. Дело о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации. <i>Выступление представителя Государственной Думы 16 марта 1995 г.</i> .....	489
8. О проектах поправок в Конституцию Российской Федерации. <i>Выступление в Государственной Думе 23 июня 1995 г.</i> .....	498
9. Тупики и магистрали российского законотворчества .....	499
10. Если дремлет парламент, должен бодрствовать Президент. <i>Полномочный представитель главы государства в Конституционном Суде Михаил Митюков отвечает на вопросы нашего корреспондента</i> .....	508
11. Не играйте в азартные игры с Конституцией .....	513
12. Работаем на Президента. <i>Беседа главного редактора журнала «Российский адвокат» Р. Звягельского с первым заместителем секретаря Совета Безопасности Российской Федерации М.А. Митюковым</i> .....	516
13. К миру – без опасностей .....	521
14. Выступление на пленарном заседании Политического консультативного совета 20 февраля 1998 г. ....	524
15. Выступление на круглом столе на тему «Решения Конституционного Суда Российской Федерации в правоприменительной деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации» .....	531
16. Проблема реализации демократического потенциала Конституции Российской Федерации. <i>Доклад на круглом столе, проведенном Центром конституционных исследований Московского общественного научного фонда при поддержке Фонда Д. и К. Макартуров 6 марта 1998 г. в Москве</i> .....	534
17. «Российская Конституция нуждается не в изменении, а в нормативном развитии и защите». <i>Выступление на заседании постоянно действующего семинара в Институте государства и права РАН 30 сентября 1998 г.</i> .....	537
18. Конституция, законодательство, конституционное правосудие: вопросы взаимовлияния в Российской Федерации. <i>Выступление на международной научной конференции «Актуальные проблемы теории и практики юридического образования на пороге XXI столетия» (Томск, 21–24 октября 1998 г.)</i> .....	541
19. Дело о толковании статьи 81 (часть 3) и пункта 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции Российской Федерации .....	548

20. Дело о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации .....	556
21. Модернизация Конституции: необходимость или очередные иллюзии? .....	564
22. Дело о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации.....	568
23. Поправки к Конституции: некоторые политико-юридические аспекты .....	586
24. Дело о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации .....	593
25. Выступление на совещании по совершенствованию законотворческой деятельности федеральных органов государственной власти 7 июля 1999 г. ....	602
26. Президент заинтересовался изменением Конституции .....	603
27. Дело о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации.....	605
28. Конституция РФ и проблемы совершенствования федеративных отношений .....	612
29. «Пересматривать, не стоит». <i>Считает один из разработчиков Основного закона, представитель Президента РФ в Конституционном Суде Михаил Митюков</i> .....	619
30. О преобразовании Конституции Российской Федерации .....	620
31. Главный итог — стабильность Конституции.....	630
32. Выступление на втором заседании Конституционного клуба 5 сентября 2012 г. ....	634
33. «Конституция 1993 года сегодня принята большинством населения, по ней живут и те, кто подвергал ее остракизму» .....	635

## Раздел V

### КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

#### В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Разделение властей в федеративном государстве .....	641
2. О статусе автономных округов. <i>Реплика на заседании Совета Национальностей</i> .....	644
3. Основной закон РХ по-прежнему требует серьезной доработки .....	645
4. Предисловие ( <i>к сб.: Конституции республик в составе Российской Федерации. Выпуск 1. Изд. Госдумы, 1995. 264 с.</i> ) .....	653



5. О регулировании в уставах краев и областей отношений органов государственной власти края или области с входящими в их состав автономными округами. <i>Тезисы к выступлению на парламентских слушаниях 18 февраля 1997 г. на тему «Автономные округа России»</i> .....	656
6. Сепаратизм внешний и внутренний.....	662
7. «Нужен экспертный координационный центр». <i>Выступление на Совещании по проблемам совершенствования контроля за соблюдением Конституции Российской Федерации и федерального законодательства государственными органами и органами местного самоуправления (29 октября 1996 г.)</i> .....	668
8. О проекте Конституции Республики Алтай.....	670
9. Замечания к проекту Конституции Кабардино-Балкарской Республики .....	676
10. О состоянии конституционной безопасности в Российской Федерации.....	686
11. Интервью РИА «Новости» 18 ноября 1998 г. по поводу заявления Президента Калмыкии К. Илюмжинова .....	695
12. Конъюнктурная поспешность вредна для конституционного строительства. <i>Интервью с представителем Президента РФ в Конституционном Суде М.А. Митюковым</i> .....	696
13. Выступление полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации по делу о конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай.....	699
14. Алтай перебрал суверенитета .....	707
15. Выступление на заседании (круглого стола) Консультативного совета председателей органов конституционного (уставного) контроля в Российской Федерации «Взаимодействие Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в обеспечении единства конституционного пространства в Российской Федерации» 7 июля 2000 г.....	708
16. О неконституционности ряда положений в конституциях республик. <i>(Для средств массовой информации Республики Хакасия)</i> .....	713
17. Толкование региональных конституций и уставов .....	719
<b>Заключение</b> .....	724
<b>Об авторе</b> .....	728