

О ДИАЛОГЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «ЮРИСТЫ ЗА ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»



В настоящее время на федеральном уровне, за исключением нескольких федеральных законов, например, «Об общественной палате», «Об обращениях граждан» и пр., не существует законодательства, регламентирующего возможности взаимодействия гражданского общества и органов власти для совместного решения основных жизненно важных вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан России.

Однако во многих субъектах Российской Федерации в последние 15 лет были приняты нормативные акты, регулирующие порядок и условия взаимодействия органов власти и гражданского общества, государственную поддержку общественных и иных организаций гражданского общества, вопросы социального заказа. Всего на региональном уровне на 1 апреля 2006 года 1339 документов регулируют взаимодействие гражданского общества и органов власти.

Целью исследования, результатом которого стала данная Карта, являлось создание общей картины законодательных и подзаконных актов, регулирующих взаимодействие организаций гражданского общества и органов власти на территории Российской Федерации, и определение субъектов Федерации, в которых организации гражданского общества хотя бы на формальном уровне воспринимаются властью как участники диалога.

Исследование проводилось во всех субъектах Федерации (включая Чеченскую Республику и Чукотский АО), где на формальном уровне организации

гражданского общества рассматриваются как участники диалога.

По итогам исследования можно определить особенности законодательного регулирования взаимодействия в разных федеральных округах.

Так, например, Дальневосточный федеральный округ характеризует достаточно проработанное законодательство о государственной поддержке общественных объединений, об обращениях граждан и непосредственно о взаимодействии гражданского общества и власти. Ни в одном субъекте ДФО не принято ни одного нормативного акта, регулирующего вопросы социального заказа. Однако существуют законы об охране общественной нравственности (Якутия и Магаданская область), что не было выявлено в других федеральных округах.

В Сибирском федеральном округе развито законодательство о взаимодействии общества и власти, предполагающее создание различных советов при органах власти и согласительных комиссий. К особенностям можно отнести наличие в СФО закона о социальном заказе (республика Алтай) и закон о благотворительности (Иркутская область).

Для Уральского федерального округа характерно развитие законодательства о государственной поддержке общественных объединений и о взаимодействии с властью, полностью отсутствует законодательное регулирование социального заказа и благотворительности.

В Приволжском федеральном округе развивается законодательство о государственной под-

держке, о взаимодействии общества и власти и о публичных слушаниях. Кроме того, именно в этом округе существует 4 закона о социальном заказе (Саратовская, Пермская, Нижегородская, Оренбургская области), что совершенно нехарактерно для России в целом. К особенностям законодательства, регулирующего взаимоотношения общества и власти, безусловно, можно отнести и то, что в национальных республиках, входящих в ПФО, нет законов о благотворительности, а во всех областях Приволжья такое законодательство принято (исключение составляет Саратовская область, где закон «О благотворительной деятельности в Саратовской области» прекратил свое действие).

Центральный федеральный округ характеризует законодательство о взаимодействии власти и общества и о публичных слушаниях. Отсутствует законодательство о социальном заказе. Особенности законодательства ЦФО является то, что только в одном субъекте принят закон о благотворительности (Воронежская область), а в 13 из 18 субъектов есть законодательно созданные Общественные палаты.

В Северо-западном федеральном округе наибольший интерес представляет законодательство об обращениях граждан, о взаимодействии общества и власти и о публичных слушаниях. Отсутствует законодательное регулирование вопросов социального заказа и благотворительности, а в 4 субъектах округа из 10 есть законодательство об Общественных палатах.