

О МУНИЦИПАЛЬНОМ ИМУЩЕСТВЕ В СВЕТЕ ПРИНЦИПОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ¹

Конгресс, принимая во внимание предложение
Палаты местных властей,

1. Учитывая:

а. Статью 2.1 б Уставной резолюции (2000) 1 Конгресса, в которой констатируется, что одной из целей КМРВЕ является представление Комитету Министров предложений по содействию местной демократии;

b. Статью 2.3 Уставной резолюции (2000) 1 Конгресса, в соответствии с которой КМРВЕ обеспечивает выполнение принципов Европейской хартии местного самоуправления (далее – Хартия);

с. доклад о муниципальном имуществе (CPL(10)3 Часть II);

2. Принимая во внимание, что

а. “Муниципальное имущество в свете принципов Европейской хартии местного самоуправления” является первым докладом в категории политических и междисциплинарных докладов, конкретно направленных на обеспечение применения Хартии в государствах-членах Совета Европы;

б. правовая связь муниципального имущества с Хартией и возможность осуществлять право владеть муниципальным имуществом в основном проистекают из прочтения и толкования пунктов 1 и 2 статьи 3 (“Понятие местного самоуправления”), интерпретируемых в свете преамбулы, а также пунктов 1 и 3 статьи 9 (“Источники финансирования органов местного самоуправления”), пунктов 2, 4 и 6 статьи 4 (“Сфера компетенции местного самоуправления”), пунктов 2 и 3 статьи 8 (“Административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления”), пункта 1 статьи 10 (“Право местных органов самоуправления на объединение”) и статьи 11 (“Правовая защита местного самоуправления”);

с. Хартия (в соответствии с моделью, за которую выступает Европейский суд по правам человека в отношении Европейской конвенции по правам человека) должна рассматриваться как живой доку-

мент, который следует толковать в свете сегодняшних жизненных условий, что входит в обязанности, выполняемые Конгрессом:

д. систематическое толкование статей 3 и 9 Хартии, преамбулы и пояснительного доклада приводит к выводу, что местное самоуправление в том смысле, который ему придает этот международный договор, должно предполагать для местных властей возможность владеть не только финансовыми, но и материальными активами, и следовательно муниципальное имущество рассматривается как один из основных и существенных элементов местного самоуправления;

е. конституции государств-членов и/или национальное законодательство должны предоставлять органам местного самоуправления достаточные гарантии в отношении муниципального имущества для осуществления их функций;

3. Выражая благодарность Группе независимых экспертов по Хартии при Институциональном комитете за их ценную помощь в подготовке доклада по муниципальному имуществу;

4. Приветствуя тот факт, что за единственным исключением во всех (31) государствах, законодательство которых было изучено Конгрессом¹, органы местного самоуправления, как представляется, официально имеют юридическую возможность владеть муниципальным имуществом:

5. Приветствуя общее за редкими исключениями движение в странах Центральной и Восточной Европы после 1990 года в сторону создания муниципального имущества и предоставления органам местного самоуправления права владеть имуществом;

6. Признавая, что

а. в целом, существуют две системы муниципальной собственности: государства, в которых предусматривается лишь одна форма муниципального имущества, и государства, в которых муниципальное имущество разделяется на имущество в государственной собственности (государственное имущество) и имущество в частной собственности (частное имущество);

б. в целом, формы муниципального имущества те же, что и формы государственного имущества, т. е. правовая квалификация органов государствен-

¹ Страсбург, 10 апреля 2003 г. CPL (10) 3 Рекомендация/Рес, Десятая сессия (Страсбург, 20–22 мая 2003 г.).