

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 6
2015

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор **Максим Межанский**

Издательский дом МЦФЭР

Директор **Валентин Гирихиди**
Главный редактор **Екатерина Богданова**

МЦФЭР Госзаказ

Руководитель **Евгений Красавин**
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор **Ирина Склярова**
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор **Александр Кузнецов**
akuznecov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты **Сергей Кичанов,**
Валерия Красных

Выпускающий редактор **Марина Козырева**
Дизайн **Ирина Дороднова**
Верстка **Светлана Титова**

Адрес редакции: 127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17. Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы: «Почта России» – 99747; «Пресса России» – 88321; «Роспечать» – 35681

Группа маркетинга

Руководитель **Наталья Черняева**
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер **Татьяна Рогава**
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер **Павел Кушнарев**
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель **Наталья Синицина**
nsinitsina@mcfr.ru

Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22

E-mail: pressa@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности

за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать

с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзаказ в вопросах и ответах», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952 от 12.01.2009
выдано Роскомнадзором.

Цена свободная.

Подписано в печать 30.04.2015.

Дата выхода в свет 25.05.2015.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,4.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 7059. Зак. № К-3456.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,

ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия».

428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,

пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

ISSN 2073-6665



9 772073 666155



Поддерживаем выгодную конкуренцию

В условиях постоянного роста цен практически на все без исключения товары, работы и услуги исполнение контрактов, заключенных по старым ценам становится невыгодным, а порой даже невозможным со стороны поставщиков. В связи с этим Правительством РФ были разработаны специальные нормы, позволяющие улучшить условия контракта и сохранить принцип экономии бюджетных средств. О таких механизмах поиска компромиссов можно прочитать в статье в рубрике «Заказчику».

Одной из важнейших сфер государственной деятельности является социальная защита определенных категорий граждан, таких как пенсионеры, студенты и т. п., в т. ч. предоставление им льгот в виде бесплатного проезда на общественном транспорте. При этом порядок предоставления таких льгот с точки зрения заключения и оплаты контрактов поставщикам законодательно практически не урегулирован, что приводит к убыткам со стороны исполнителей таких контрактов. Как с этим бороться, рассказано в статье в рубрике «Поставщику».

Проблемы и спорные моменты при проведении закупок возникают отнюдь не только по Закону о контрактной системе, но и по Закону № 223-ФЗ. Несмотря на отсутствие жестких требований к составлению документации о закупках этот закон тем не менее также направлен на экономию бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции. Именно поэтому заказчик должен придерживаться определенных принципов при установлении требований к участникам закупок, в т. ч. ни в коем случае недопустимо указывать неизмеряемые требования. Что к ним относится и мнение ФАС России на этот счет можно узнать из статьи в рубрике «Эффективные закупки».

Ирина Склярова,
главный редактор



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	10
• Казанцев Д.А. Корректировка цены контракта в условиях кризиса	10
Правовые аспекты	17
Кадровое обеспечение	17
• Рабочая ситуация. Проведение экспертизы	
Планирование закупки	23
НМЦК	23
• Метод сопоставимых рыночных цен: наименьшая цена	
• НМЦК на закупку комплекса работ по подготовке документации на планировку территории	
• НМЦК на закупку услуг водо-, энерго- и газоснабжения	
Проведение закупки	30
Способы закупки	30
• Закупка на основании пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о КС после расторжения контракта	
Подготовка документации	31
• Техническое задание на поставку и установку систем кондиционирования	
• Подача заявок на участие в запросе котировок в форме электронного документа	
• Свидетельство СРО о допуске к выполнению работ по капитальному ремонту автодороги	
• Замена хладагента при техническом обслуживании медицинских холодильников	
Допуск и оценка заявок	39
• Сохранение конвертов после процедуры вскрытия при проведении запроса котировок	
• Эквивалент при поставке картриджей	
• Отстранение участника от участия в электронном аукционе	
Контракт	45
• Продление срока исполнения контракта по соглашению сторон	
• Соглашение ФГБУ заключения контракта с единственным поставщиком	
• Аукцион на право заключить контракт путем повышения цены	
• Аннулирование контракта, заключенного на основании п. 39 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
• Размещение информации об изменении или о расторжении контракта	
• Порядок заключения контракта на основании ч. 27 ст. 93 Закона о КС	
• Заключение нового контракта на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о КС при незакрытом предыдущем	
• Дополнительное соглашение на уменьшение цены без уменьшения количества товара	
• Удержание обеспечения контракта, представленного в форме банковской гарантии	



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов

64

- Илешева А.И. Возмещение перевозчику из средств бюджета выпадающих доходов: проблемы правового регулирования

64

Подача заявок

69

- Информация об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков
- Требование о наличии не менее трех работников, имеющих допуск к работе, связанной с электроэнергией до 1000 В
- Отсутствие в ЕГРЮЛ вида деятельности юридического лица, соответствующего объекту закупки
- Копии учредительных документов во второй части заявки

Заключение и исполнение контракта

78

- Отсрочка уплаты неустойки
- Возврат обеспечения исполнения контракта при включении в РНП



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов

86

- Толстобочков О.Н. Неизмеряемые требования к участникам закупок: практика ФАС России

86

Эффективные закупки

93

- Формы протоколов при проведении открытого аукциона
- Договор, предметом которого является выдача банковской гарантии

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»
- Закон № 498-ФЗ** – Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

Эксперты обсудили вопросы государственных закупок в строительстве

1 апреля 2015 г. состоялся круглый стол на тему: «Госзакупки в строительстве: найдены ли оптимальные решения?» В мероприятии приняла участие начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Татьяна Демидова.

В рамках круглого стола обсуждался ход реализации Закона о контрактной системе, проблемы и тенденции развития. Татьяна Демидова рассказала о работе антимонопольной службы по изменению законодательства в этой сфере. «На данный момент уже внесено более трех блоков поправок в Закон о контрактной системе, которые устранили существующие проблемы в правоприменении. Сейчас готовится ко второму чтению в Государственной Думе законопроект о переводе конкурсов в электронную форму. Он позволит снизить критерий субъективизма при оценке заявок и риск сговора».

Говоря об анализе выявленных проблем, Татьяна Демидова указала, что с вступлением в законную силу Закона о контрактной системе заказчики получили право осуществлять закупки в сфере строительства не открытым электронным аукционом, а в форме открытого конкурса, если цена превышает 150 млн руб. для государственных нужд и 50 млн для муниципальных нужд. При этом победитель открытого конкурса определяется чаще в результате оценки по субъективным неадминистрируемым критериям оценки. Для снижения возможных коррупционных рисков антимонопольная служба предложила предусмотреть обязанность отбора строительной организации для осуществления строительства типовых объектов в форме электронного аукциона независимо от цены контракта, – подчеркнула Татьяна Демидова.

Источник: ФАС России

Полномочия комиссии по импортозамещению будут включены в Закон о КС

Аркадий Дворкович, заместитель Председателя Правительства РФ, 3 апреля провел брифинг после завершения совещания об обеспечении реализации отраслевых программ импортозамещения.

В частности, он сообщил, что в ближайшее время планируется формирование правительственной комиссии по импортозамещению. Ее полномочия будут определены поправками в Закон о контрактной системе. Эти поправки уже находятся в Думе, а предварительно они были одобрены на заседании Правительства. Как только Государственная Дума примет соответствующий закон и он будет подписан Президентом после прохождения Совета Федерации, Председатель Правительства соберет первое заседание комиссии по импортозамещению для рассмотрения конкретных инструментов по реализации планов.

Возглавит комиссию Председатель Правительства. У комиссии будет две составляющие – гражданская и связанная с оборонно-промышленным комплексом.

Нормативные документы

Приказ Департамента финансов г. Москвы от 30.01.2015 № 11

Приказом установлен порядок санкционирования Департаментом финансов г. Москвы расходования поставщиками (подрядчиками, исполнителями) средств, предоставленных в качестве авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, цена которых составляет 500 млн руб. и более и которые предусматривают условие о перечислении авансовых платежей на лицевой счет поставщика, открытый в Департаменте финансов.

В связи с утверждением Порядка соответствующие изменения и дополнения внесены в приказ Департамента от 21.01.2011 № 53 «Об утверждении порядка открытия и закрытия лицевых счетов финансовым органом города Москвы». В частности, приказ дополнен формой договора открытия и ведения отдельного лицевого счета иного участника бюджетного процесса.

Постановление Правительства Москвы от 02.03.2015 № 87-ПП

Данным постановлением уточнен порядок совершения авансовых платежей, осуществляемых за счет средств городского бюджета по контрактам на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 30.12.2008 № 1229-ПП «Об авансовых платежах, совершаемых за счет средств бюджета города Москвы».

В частности изменения коснулись перечисления авансовых платежей поставщиком исполнителю по договору, цена которого составляет 500 млн руб. и более и который заключается в рамках исполнения обязательств по контракту, предусматривающему реализацию мероприятия адресной инвестиционной программы г. Москвы, а также контрактов на проведение капитального ремонта на объектах социальной сферы, цена которых составляет 100 млн руб. и более.

Постановление Правительства РФ от 13.03.2015 № 217

Постановлением дополнен перечень товаров, работ и услуг, которые могут приобретаться у учреждений уголовно-исполнительной системы как у единственного поставщика, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292.

В перечень включено более 60 новых позиций, в т. ч.:

«Древесина топливная»;

«Полуфабрикаты мясные (мясосодержащие) замороженные и замороженные»;

«Отруби, высевки и прочие отходы от обработки зерновых культур»;
 «Корма растительные»;
 «Печенье сухое (галеты и крекеры)»;
 «Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные»;
 «Джемперы, пуловеры, кардиганы, жилеты трикотажные и аналогичные изделия»;
 «Брюки, комбинезоны с нагрудниками и ляжками, бриджи и шорты мужские, производственные и профессиональные»;
 «Костюмы спортивные трикотажные» и некоторые другие позиции.

Одновременно из перечня исключено 6 позиций (в т. ч. «Обувь валяная грубошерстная», «Головные уборы мужские и для мальчиков меховые»).

Установлено, что поставка отдельных товаров, выполнение работ, оказание услуг могут осуществляться учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы не только для нужд уголовно-исполнительной системы, но и для нужд Федеральной службы судебных приставов (ФССП России), а также в рамках закупок, осуществляемых при размещении государственного оборонного заказа.

Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238

Постановлением установлен порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесены изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования.

Сведения об объеме госзакупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций отражаются в ежегодном отчете.

Отчет по утвержденной форме в электронном виде подготавливается:

- государственными (муниципальными) заказчиками;
- бюджетными учреждениями в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе.

Датой составления отчета является дата его размещения в единой информационной системе (до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте).

Опубликовать такой отчет необходимо до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В отчете указывается, в т. ч. совокупный годовой объем закупок заказчика, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, рассчитанный в соответствии с Законом о КС объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, а также объем осуществленных у них закупок и уникальные номера реестровых записей контрактов.