

Л. Левинсон

ДЛЯ УДОБСТВА БЮРОКРАТИИ

15 марта принят в первом, 19 апреля во втором, 21 апреля 2006 года в третьем чтении Федеральный закон (проект №263597-4) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,¹ внесенный Президентом РФ.

Закон подписан Президентом РФ 2 мая 2006 года (№59-ФЗ). Вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, т.е. 2 ноября 2006 года.

Со дня вступления закона в силу признается не действующим на территории РФ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года №2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», утвержденный Законом СССР от 26 июня 1968 года №2830-VII. Этим актом по сей день регулируются правоотношения, связанные с обращениями граждан.

Указ 1968 года, не отвечающий современным правовым реалиям, давно – уж примерно пятнадцать лет как подлежал замене российским законом. В Указе, что естественно, много архаичного. Вредность же его, прежде всего, в том, что все эти годы обязанность по рассмотрению обращений граждан возлагалась Указом не только на государственные органы, но и на общественные объединения, а также на «предприятия, учреждения, организации». Предписание негосударственным некоммерческим и коммерческим организациям, общественным объединениям рассматривать обращения иных частных лиц, конечно же, не соответствует российской Конституции, не возлагающей на граждан (в том числе, объединившихся по интересам или занимающихся предприниматель-

ством) такой обязанности – вести переписку с другими гражданами. Более того, принудительное требование, во что бы то ни стало, выполнять некую работу (т.е. рассматривать чьи-то обращения и отвечать на них) по отношению к частным лицам и организациям противоречит запрету принудительного труда (статья 37 Конституции), принципам свободы деятельности общественных объединений (статья 30 Конституции) и свободы предпринимательской деятельности (статья 34 Конституции). Так что отмена этих рудиментарных советизмов может только приветствоваться.

Кроме того, Указ 1968 года, по причине отсутствия в то время в СССР местного самоуправления, не содержит никаких обязательств органов местного самоуправления по рассмотрению обращений населения. А значит, обязанности муниципалитетов отвечать на обращения граждан, пока действует Указ, в достаточной мере не регламентированы (если не считать обозначенного в статье 26 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» права граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы МСУ и к должностным лицам органов МСУ; в той же статье обозначена обязанность адресатов давать ответы по существу в течение месяца). Правда, можно считать, что в данном случае применима аналогия закона: нормы Указа, относящиеся к государственным органам, должны применяться и к органам МСУ.

Принятие федерального закона назрело. Только то, что получилось в итоге, хотя и снимает вышеназванные несоответствия, принято в интересах бюрократии и во многом ухудшает положение граждан, обращающихся в органы власти. Кроме того, закон

крайне неряшлив с юридико-технической стороны и не соответствует с другими федеральными законами.

Основное возражение вызывают новые сроки рассмотрения обращений. Собственно говоря, сроки рассмотрения обращений – сердцевина закона. А она гнилая. Несмотря на технический прогресс, время, отводимое чиновнику на разрешение поставленных в обращении вопросов и ответ заявителю, существенно увеличено – фактически вдвое. По Указу 1968 года заявления и жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки, должны разрешаться безотлагательно, но не позднее 15 дней. В срок до одного месяца рассматриваются, согласно Указу, предложения, а также заявления и жалобы, нуждающиеся в дополнительной проверке. Жалобы военнослужащих Указ предписывает разрешать также безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления. В случаях, требующих специальной проверки, срок разрешения обращения военнослужащего может быть продлен, но не более чем на 15 дней.

Новым законом положение о безотлагательном разрешении заявлений и жалоб из законодательства о рассмотрении обращений исключено. Независимо от срочности и сложности дела обращение гражданина может теперь на законных основаниях вылеживаться на столе целый месяц. Для всех видов обращений – включая жалобы, т.е. просьбы граждан о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов (как определяет жалобы статья 4 закона) – устанавливается единый месячный срок. Следовательно, общий срок рассмотрения обращений, в сравнении с Указом 1968 года, увеличивается вдвое, а для обращений

¹ Опубликован в «Муниципальном праве» №2-2006 (прим. ред.).