

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

АДМИНИСТРАТИВНО- ПРОЦЕДУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Учебно-методическое
пособие для магистров

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
А. В. Сладкова



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 342.9
ББК 67.401
А31

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Андрюхина Э. П., кандидат юридических наук, доцент — раздел I, тема 6;
Зубарев С. М., доктор юридических наук, профессор — раздел I, тема 7 (совм. с Мартыновым А. В.), тема 8;
Лебедева Е. А., кандидат юридических наук, доцент — раздел I, тема 2 (§ 4);
Мартынов А. В., доктор юридических наук, доцент — раздел I, тема 7 (совм. с Зубаревым С. М.);
Поляков М. М., кандидат юридических наук, доцент — раздел V (совм. со Степаненко Ю. В.);
Попов Л. Л., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РСФСР — раздел I, тема 1 (совм. со Стандзонь Л. В.);
Сладкова А. В., кандидат юридических наук, руководитель авторского коллектива — раздел I, тема 2 (§ 1–3), разделы II–IV;
Стандзонь Л. В., кандидат юридических наук — раздел I, тема 1 (совм. с Поповым Л. Л.);
Старостин С. А., доктор юридических наук, профессор — раздел I, тема 5;
Степаненко Ю. В., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — раздел V (совм. с Поляковым М. М.);
Студеникина М. С., кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — раздел I, тема 3 (совм. с Шилюк Т. О.);
Шилюк Т. О., кандидат юридических наук — раздел I, тема 3 (совм. со Студеникиной М. С.).

Рецензенты:

Зырянов С. М., доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; **Кобзарь-Фролова М. Н.**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права Российского государственного университета правосудия.

Ответственный редактор:

Сладкова А. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и процесса.

А31 **Административно-процедурная деятельность органов исполнительной власти : учебно-методическое пособие для магистров / отв. ред. А. В. Сладкова. — Москва, Проспект, 2018. — 240 с.**

ISBN 978-5-392-26099-7

Учебное пособие подготовлено в соответствии с учебным планом и рабочей программой дисциплины «Административно-процедурная деятельность органов исполнительной власти» Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). Авторы рассматривают понятие и сущность административно-процедурной деятельности, процедуру рассмотрения заявлений и предложений граждан, регистрационные, лицензионные, разрешительные, контрольные процедуры, административные процедуры, связанные с техническим регулированием, и др. В пособии дается план семинарских занятий по темам, контрольные вопросы, задачи, глоссарий и т. п.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июля 2017 г.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-392-26099-7

© Коллектив авторов, 2017
© ООО «Проспект», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения	3
Раздел I. КУРС ЛЕКЦИЙ	4
Глава 1. Понятие административного процесса и его виды	4
§ 1. Понятие и особенности административного процесса	4
§ 2. Административное дело: понятие, виды и место в административном процессе	12
§ 3. Структура административного процесса	17
Глава 2. Понятие и сущность административно-процедурной деятельности органов исполнительной власти	21
§ 1. Сущность и виды административно-процедурного процесса	21
§ 2. Административные процедуры как правовая форма административного процесса	26
§ 3. Стадии административно-процедурного процесса	29
§ 4. Административные регламенты процедурной деятельности органов исполнительной власти	31
Глава 3. Регистрционные процедуры	43
§ 1. Содержание, принципы, стадии регистрционных процедур	43
§ 2. Особенности осуществления отдельных видов регистрционных процедур	49
Глава 4. Лицензионные процедуры	80
§ 1. Понятие, признаки, принципы лицензионных процедур, порядок получения лицензий на отдельные виды деятельности	80
§ 2. Приостановление, отзыв и аннулирование лицензий	90
Глава 5. Разрешительные процедуры	94
§ 1. Понятие и сущность разрешительных процедур	94
§ 2. Характеристика отдельных разрешительных процедур	96
Глава 6. Техничко-правовые регулятивные административные процедуры	111
§ 1. Административные процедуры разработки и принятия технических регламентов	111

§ 2. Административные процедуры стандартизации	118
§ 3. Административные процедуры сертификации	128
§ 4. Административные процедуры аккредитации	131

Глава 7. Контрольные и надзорные процедуры, их разновидности и правовая регламентация

§ 1. Контроль и надзор в системе административного процесса	135
§ 2. Контрольные процедуры в сфере государственного управления ..	144
§ 3. Надзорные процедуры и производства в сфере государственного управления	151

Глава 8. Административная нормотворческая процедура, ее разновидности и правовая регламентация

§ 1. Понятие и сущность управленческой нормотворческой процедуры	163
§ 2. Процедура по принятию нормативных актов управления Президентом Российской Федерации	166
§ 3. Процедуры по принятию нормативных актов управления Правительством Российской Федерации	170
§ 4. Процедура по принятию нормативных актов управления федеральными органами исполнительной власти	174

Раздел II. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ, КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СПИСКИ ЛИТЕРАТУРЫ

Тема 1. Понятие административного процесса и его виды	183
Тема 2. Понятие и сущность административно-процедурной деятельности органов исполнительной власти	186
Тема 3. Регистрационные процедуры	189
Тема 4. Лицензионные процедуры	190
Тема 5. Разрешительные процедуры	191
Тема 6. Техничко-правовые регулятивные административные процедуры	192
Тема 7. Контрольные и надзорные процедуры, их разновидности и правовая регламентация	194
Тема 8. Административная нормотворческая процедура, ее разновидности и правовая регламентация	197

Раздел III. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

1. Задачи (кейс-стади)	199
2. Примерный перечень тем для написания эссе	208
3. Примерная тематика презентаций	209

Раздел IV. ГЛОССАРИЙ

Раздел V. ПРИЛОЖЕНИЕ

Концепция проекта Федерального закона «Об административных процедурах»

Список рекомендуемой литературы и нормативных правовых актов