

А. Г. РАЗИН и С. Б. СИМОНОВИЧ

634.9
P17

0

42728.

~~РАЗИН~~
С. Б. СИМОНОВИЧ

ПЛАНИРОВАНИЕ В ЛЕСПРОМХОЗЕ

48



ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ЛЕСНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА — 1932 — ЛЕНИНГРАД

О Г Л А В Л Е Н И Е		Стр.
Предисловие		3
Глава I. Организация лесного хозяйства и лесной промышленности		5
„ II. Плановый аппарат в леспромпхозах		9
„ III. План лесоустройства		12
„ IV. Порядок составления годового промфинплана		24
„ V. План производства		31
„ VI. Расходы производства и их отражение в смете и калькуляции		51
„ VII. План рационализации производства		86
„ VIII. План эксплуатации по лесному хозяйству		92
„ IX. План капитальных вложений по лесному хозяйству		97
„ X. План капитального строительства и капитальных затрат по производству		105
„ XI. План снабжения		117
„ XII. План сбыта готовой продукции		122
„ XIII. План организации труда		126
„ XIV. Финансовый план		134
„ XV. Квартальный финансовый план		144
„ XVI. Перспективный план		149
Приложения:		
I. Постановление ЦИК и СНК СССР от 3/IX 1930 г.		15
II. Постановление СНК РСФСР от 9/XI 1930 г.		153
III. Формы контрольных цифр на 1930/31 г.		160—179
IV. Таблица сопоставления содержания лесостроительных планов		180

Сдано в набор 25/X-31 г.
Подписано к печати 11/IV-32 г.
СтАТ А5 62×94—1/16.
11 1/2 п. л.
Колич. знаков в п. л. 54000.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемая вниманию читателя книга «Планирование в леспромпхозах» имеет своей целью дать ясное представление об объеме, характере и технике плановой работы в леспромпхозе, как первичном хозяйственном предприятии лесной промышленности.

Унаследованный леспромпхозами от прежних лесозаготовительных участков и лесничеств аппарат в большинстве своем совершенно не подготовлен к плановой работе леспромпхоза в условиях самостоятельной хозяйственной единицы, что еще более усугубляется недостатком на местах опытных экономистов-плановиков. Поэтому мы поставили своей целью посредством настоящей книги ознакомить читателя с методами плановой работы в леспромпхозах, как в отношении общих хозяйственных установок, так и в отношении самой техники составления планов.

Книга предназначена: 1) для плановых работников, не имеющих практического стажа в планировании лесной промышленности, которая отличается специфическими особенностями, 2) для тех работников-практиков, которые не знакомы с методологией планирования хозяйства в целом, 3) для многочисленных работников, вливающих в настоящее время в аппараты леспромпхозов, которым настоящая книга поможет ориентироваться во всей массе вопросов, связанных с плановой работой в леспромпхозах.

В связи с возрастающим значением встречного промфинплана, как формы участия широких рабочих масс в планировании народного хозяйства, мы старались дать изложение в настоящей книге в общедоступной форме, чтобы тем самым дать возможность рабочему читателю овладеть техникой проработки плана в установленных для всей промышленности единообразных формах, помочь ему разобраться в составленном его предприятием плане, выявить в нужных случаях соответствующие вопросы и в надлежащем месте найти на них ответы.

Мы не касаемся в настоящей книге вопросов плановой работы деревообрабатывающих предприятий, так как она настолько отлична от плановой работы леспромпхоза, что может служить темой для отдельной книги.

В своей работе мы основывались главным образом на существующих распоряжениях правительства, приказах, циркулярах и инструкциях Высшего совета народного хозяйства и др., пользуясь также и той литературой, которая появилась за последнее время по отдельным затрагиваемым в книге вопросам.

Для облегчения читателю усвоения содержания тех частей книги, которые посвящены контрольным цифрам, мы прилагаем наиболее существенные таблицы форм контрольных цифр. Построение форм контрольных цифр сложилось в течение целого ряда лет и в значительной мере оправдано удобством их применения. Естественно, что из года в год возможно внесение в них некоторых дополнений и изменений, однако предполагать существенное изменение их в основном не приходится. Кроме того, когда читатель ознакомится с существом вопросов планирования, то для него не представит уже затруднения уложить проработанный плановый материал в любые формы, какие будут предложены.

Москва 8 августа 1931 г.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Постановления: СТО от 12/VII 1929 г., Совнарком РСФСР от 24/VII 1929 г., ВЦИК от 26/XI 1929 г. и ЦИК и СНК СССР от 3/IX 1930 г., 2. Организация леспромхозов.

Неудовлетворительное состояние лесного хозяйства и лесной промышленности, отстававших в своем развитии от общих темпов развития народного хозяйства, побудило правительство декретировать ряд организационных мероприятий с целью оздоровить существовавшее положение в этой важной отрасли народного хозяйства и поднять производительность ее до уровня полного удовлетворения общих потребностей страны.

В качестве основной причины, препятствовавшей планомерному развитию производства безусловно нужно считать оторванность лесной промышленности от ее сырьевой базы. Многочисленные заготовители в лице союзных, республиканских и местных лесных трестов, лесозаготовительных отделов Наркомзема, транспортных лесных отделов НКПС (Т.Ю) и кооперации, конкурировали между собой в деле получения лесосек. Конкуренция эта была неизбежна при существовавшем порядке получения лесосек через соревнование, который был введен в 1925 г. вместо практиковавшегося ранее отпуска леса государственным потребителям по плановым нарядам. Лесопромышленные предприятия, не будучи уверенными в обеспечении своего производства сырьем, не могли правильно планировать свои лесозаготовительные операции и производить в них серьезные капиталовложения, так как вышеуказанный порядок лесопользования придавал первичным предприятиям трестов, кооперативных объединений и других организаций временный, «кочующий» характер. Существование отдельных низовых производственных органов (лесозаготовительных участков и районов) не могло быть рассчитано на срок более 1—2 лет, поскольку срок рубки полученных лесосек определялся двумя зимними и одним летним сезоном, а твердой уверенности в получении новых отводов в данном районе ни у кого не было. Ясно, что при таких условиях вопросы механизации производства, вопросы дорожного строительства и мелкорядии сплавных путей, требующие длительных и значительных капиталовложений, не могли получить своего разрешения. Создание постоянных рабочих кадров не оправдывалось организационной системой производства. Улучшение культурно-бытовых условий также встречало ряд затруднений. Чересполосица в лесопользовании создавала почву для текучести рабочих — переманивание рабочих и конфликты между отдельными заготовителями были обычным явлением.

Отсутствие твердых плановых взаимоотношений лесозаготовителей с Наркомземом, как поставщиком сырья, исключало возможность правильного лесоустройства и подготовки к эксплуатации неосвоенных лесных богатств.

Между тем план лесоустройства должен составлять единое и неразрывное целое с производственными планами лесной промышленности.

Лесопромышленное совещание, имевшее место в июне 1929 г., констатируя все ненормальности существовавшего положения, все же не отразило в своих резолюциях той решимости к коренному изменению вопроса о сырьевой базе лесной промышленности, которая становится необходима при данных условиях.

Постановление Совета труда и обороны от 12/VII 1929 г.¹ устанавливает общие для Союза начала коренной реформы лесного хозяйства и лесной промышленности, но также еще не разрешает вопрос полностью, так как, обеспечивая за промышленностью постоянство сырьевой базы, оно не устанавливало единства в плане лесного хозяйства и лесной промышленности.

Постановление Совнаркома РСФСР от 24/VII 1929 г. о реорганизации лесного хозяйства РСФСР и районировании лесной промышленности и лесозаготовок, констатируя «отсталость лесного хозяйства от роста остальных отраслей народного хозяйства, необеспеченность предприятий лесной промышленности твердой сырьевой базой, нерегулированность взаимоотношений между органами лесного хозяйства и лесной промышленности, множественность лесозаготовительной, создающая чересполосицу в лесозаготовках и вредную борьбу в получении лесосек и использовании рабочей силы, нерациональную разработку древесины, недостаточность лесоустройства, сложность порядка отпуска и оценки леса, наличие системы двойного финансирования лесного хозяйства за счет государственного и специальных средств» (п. 3), в целях устранения этих недостатков оставляет на территории РСФСР только трех лесозаготовителей: 1) ВСНХ РСФСР, 2) Наркомзем РСФСР и 3) НКПС, разграничив территориально сферы их деятельности по каждому району и области вплоть до отдельных лесничеств.

При этом Наркомзем РСФСР был обязан закрепить за ВСНХ и НКПС лесные массивы передать им в долгосрочное пользование на 60 лет, возложив на них обязательство проводить в этих массивах лесохозяйственные работы, согласовывая планы таковых с Наркомземом (п. 8). В незакрепленных за ВСНХ и НКПС районах, где они должны получать лесосеки в порядке ежегодных отводов, таковые отводятся им Наркомземом в размерах, обеспечивающих выполнение расширенной программы по пятилетнему плану. Наркомзему же в этих районах была предоставлена разработка только оставшихся лесосек (п. 57).

В то же время постановление это обязало ВСНХ РСФСР первичную единицу лесного управления в закрепленных за ним массивах укрупнить и реорганизовать, «образовав взамен существующих лесничеств и лесозаготовительных контор советские лесопромышленные хозяйства в качестве самостоятельных подотчетных тресту хозяйственных единиц» (п. 68).

Постановлением от 26/XI 1929 г. «О состоянии и перспективах развития лесного хозяйства и лесной промышленности РСФСР» Всероссийский центральный исполнительный комитет одобряет произведенную СНК РСФСР реорганизацию и... «порукает СНК закончить ее к началу

будущего операционного года путем сосредоточения в ВСНХ РСФСР всего лесного хозяйства и лесопромышленного дела и построения соответствующей системы управления на базе единого планового и оперативного руководства».

В целом ряде директив, преподанных в этом постановлении, мы находим основные указания и по части организационной структуры предприятий лесной промышленности. Так в отношении объединения государственной лесной промышленности постановление говорит: «Учитывая общий размах производства и капитальных вложений и полное изменение методов заготовительной работы лесной промышленности, в целях укрепления в ней планового начала, усиления технического руководства, создания мощных кадров квалифицированных рабочих и технического персонала, радикального улучшения и удешевления капитального строительства, рационализации сбыта и снабжения и укрепления финансового хозяйства, объединить в подчиненном ВСНХ РСФСР едином органе, действующем на началах хозрасчета, управление, регулирование и планирование со сбытовыми и снабженческими функциями, проектированием и руководством строительства всей лесной промышленности РСФСР, обеспечив самостоятельность входящих в него отдельных трестов».

Организованный в порядке этого решения Леспром ВСНХ РСФСР именован ВСНХ СССР (от 31/VIII 1930 г. за № 1889) реорганизован в союзное объединение — «Союзлеспром».

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 3/IX 1930 г. об организации лесной промышленности и лесного хозяйства Союза и постановлением СНК РСФСР от 9/XI 1930 г. об утверждении положения о лесах местного значения, леса местного значения также переданы в ведение Высшего совета народного хозяйства.

В качестве отдельных заготовителей, не объединенных Союзлеспромом, остаются НКПС и некоторые другие.

Эта реорганизация в дальнейшем углубляется двумя последними постановлениями правительства: постановлением СНК СССР от 31/VII 1931 г. за № 627 об организации лесного хозяйства и постановлением президиума ВСНХ СССР от 24/VII 1931 г. за № 519 о реорганизации управления лесной промышленностью.

Согласно этим постановлениям все лесные массивы разделены на две зоны: 1) лесопромышленного и 2) лесокультурного значения, причем леса лесокультурного значения переданы из ВСНХ в ведение Наркомзема СССР, а Союзлеспром реорганизован в Главное управление лесной промышленности с подчинением ему 6 крупных (районных) объединений лесной промышленности и непосредственно 17 трестов, причем произведено разукрупнение леспромхозов с таким расчетом, чтобы границы их, как общее правило, совпадали с административными границами района без дальнейшего деления леспромхозов на учлесхозы, как административно-хозяйственные деления с постоянно выделенной территорией.

По вопросу об организации первичных предприятий лесной промышленности в постановлении ВЦИК от 26/XI 1929 г. мы находим следующее указание: «Обеспечить в текущем операционном году на производственной основе полную реорганизацию низового звена лесного хозяйства — лесничества в лесхозы и леспромхозы — в советские фабри-

¹ Известия ЦИК № 166 от 20/VII 1929 г.