

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

А.Е. Чистяков

Финансовая политика

Текст лекций

*Рекомендовано
Научно-методическим советом университета
для студентов специальности Политология*

Ярославль 2006

УДК 336.01
ББК У 9(2)26я73
Ч 68

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2006 года*

Рецензенты:
кандидат экономических наук В.А. Гордеев;
кафедра экономической теории и мировой экономики ЯФ МЭСИ

Чистяков, А.Е. Финансовая политика : текст лекций
Ч 68 / А.Е. Чистяков; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль: ЯрГУ,
2006. – 72 с.
ISBN 5-8397-0474-1

В работе рассматриваются основы финансовой и бюджетной политики в Российской Федерации. Раскрывается построение бюджетной системы и бюджетного процесса. Уделяется внимание социальным аспектам бюджетной реформы.

Текст лекций предназначен для студентов, обучающихся по специальности 020200 Политология (дисциплина «Финансовая политика», блок ГСЭ), очной формы обучения.

УДК 336.01
ББК У 9(2)26я73

ISBN 5-8397-0474-1

© Ярославский государственный
университет им. П.Г. Демидова,
2006
© А.Е. Чистяков, 2006

Лекция 1. Финансовая система

1. Понятие финансов и их виды.
2. Финансовая политика.
3. Структуры финансовой системы и органы управления финансовой системой.

1. Понятие финансов и их виды

Финансы – это система отношений по поводу распределения и использования фондов денежных средств финансовых ресурсов через особые фонды и учреждения.

Становление финансовых отношений происходит одновременно с развитием товарно-денежных отношений в целях обслуживания потребностей государства в организации аппарата управления и армии, борьбы с нуждой и бедностью.

Реализуются финансовые связи через **финансовую систему**, которая включает бюджеты различных уровней, фонды социального, имущественного и личного страхования, валютные резервы государства, денежные фонды предприятий и фирм, коммерческих и некоммерческих структур и прочие специальные денежные фонды. В рамках элементов финансовой системы формируются финансовые ресурсы как количественно-определенная и специально предназначенная сумма денежных средств.

Роль финансов в экономике многообразна, но тем не менее ее можно свести к трем основным направлениям:

1. Финансовое обеспечение потребностей расширенного производства.
2. Финансовое регулирование экономических и социальных процессов.
3. Финансовое стимулирование эффективного использования всех видов экономических ресурсов.

Чем более развиты рыночные отношения, чем сложнее и разнообразнее экономические связи в государстве, тем сложнее финансовая система и тем больше ее финансовые ресурсы. Развитость

и размер финансовых ресурсов обеспечивают более широкую маневренность государства в выполнении внутренних и внешних экономических функций.

Различают финансы хозяйствующих субъектов, населения, государства.

Финансы хозяйствующих субъектов – это совокупность финансовых связей между юридическими лицами (между предприятиями), юридическими лицами и государством, юридическими и физическими лицами (населением). Экономическая или финансовая возможность этих финансовых отношений определяется через счета прибыли и убытков, через возможности взаиморасчетов, исключая бартерные сделки. Финансы юридических лиц делятся на две группы: финансы коммерческих и финансы некоммерческих организаций. Последние отличаются от коммерческих тем, что учредители не имеют права изымать полученный доход.

Финансы домохозяйств – это личные финансы, т.е. финансовые отношения между физическими лицами, ведущими общее хозяйство. Доходную часть финансов населения образуют доходы семей, расходную – различные виды расходов и сбережения населения. Сбережения образуют как бы отложенный спрос населения, хранятся в банках и образуют важный внутренний инвестиционный ресурс.

Государство как субъект финансовых отношений выступает в двух качествах:

1) как распорядитель имеющихся в его распоряжении финансов. Государственные финансы формируют сложную структурную часть финансовой системы. Ведущим звеном финансов государства выступает государственный бюджет. Полнота, структура и наполняемость доходной части бюджета – показатель экономических возможностей и устойчивости государства. Используя бюджет, государство оказывает влияние на формирование межотраслевых, территориальных и социальных пропорций, осуществляет распределение и перераспределение валового внутреннего продукта (далее – ВВП), экономически обеспечивает выполнение целевых комплексных программ научно-технического прогресса и национальных планов экономического роста;

2) как регулятор финансовых отношений прочих субъектов. Данную функцию государство выполняет через имеющиеся в его

распоряжении инструменты (ставка рефинансирования, объем денежной массы, валютная политика, обязательная норма банковских резервов, обращения денежной массы, налоговая политика и др.).

Выделяют также в качестве отдельного субъекта банки, которые выполняют функцию перераспределения временно свободных денежных средств.

2. Финансовая политика

В любом обществе государство использует финансы для осуществления своих функций и задач, достижения определенных целей. Важную роль в реализации поставленных целей играет финансовая политика. В процессе ее выработки и претворения в жизнь решаются задачи, стоящие перед обществом; она выступает активным орудием воздействия на экономические интересы.

Финансовая политика – это совокупность государственных мероприятий, направленных на достижение определенной степени эффективности в мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределения и использования в рамках единой экономической системы с целью обеспечения выполнения государством его функций и в конечном счете создания условий для экономической стабильности и прогресса общества.

Содержание финансовой политики охватывает широкий комплекс функций:

- 1) разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей, задач;
- 2) создание адекватного финансового механизма – системы установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений;
- 3) управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов. В то же время финансовая политика – относительно самостоятельная сфера деятельности государства,