

УДК 00
ББК 67.000.00
3 00

Рецензенты:

Колодкин Анатолий Лазаревич,
руководитель Центра международно-правовых исследований
Института государства и права РАН, доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель науки РФ;
Черниченко Станислав Валентинович,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

Зимненко Б.Л.

3 00 **Международное право и правовая система Российской Федерации. Общая часть:** Курс лекций. — М.: Российская академия правосудия; Статут, 2009. — 414 с.

ISBN 978-5-8354-0000-0 (в обл.)

Настоящий Курс лекций — это комплексное освещение вопросов взаимодействия международного и внутригосударственного права в рамках правовой системы Российской Федерации.

Общая часть (Раздел I) посвящена анализу критериев и условий реализации международно-правовых положений в рамках правовой системы России, их юридической силы. Предлагается методика определения и разрешения правовых коллизий, возникающих между положениями национального права и международного права.

В Особенной части, состоящей из двух разделов, рассматривается практика Европейского Суда по правам человека в отношении Российской Федерации, сложившаяся на 1 января 2009 г. (Раздел II), а также практика судов общей юрисдикции, связанная с применением международно-правовых положений (Раздел III — CD).

Курс предназначен судьям, теоретикам права, преподавателям, аспирантам, студентам юридических вузов, может быть полезен должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления.

Курс лекций подготовлен при информационной поддержке
СПС «КонсультантПлюс»

ISBN 978-5-8354-0000-0

УДК 00
ББК 67.000.00

© Зимненко Б.Л., 2010

© Российская академия правосудия, 2010

© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово ректора Российской академии правосудия В.В. Ершова	8
Вступительное слово ректора Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации А.Н. Панова	10
Введение	12

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ I

МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО КАК ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ СИСТЕМЫ ПРАВА

<i>Лекция 1.</i> Национальное право как средство обеспечения реализации международного права	17
<i>1.1. Взаимодействие международного и внутригосударственного права</i>	17
1.1.1. Реализация международно-правовых положений с помощью национального права в сфере внутригосударственных отношений	26
<i>1.2. Национально-правовая имплементация как форма взаимодействия международного и национального права в сфере внутригосударственных отношений</i>	32
<i>Лекция 2.</i> Методы национально-правовой имплементации	45
<i>2.1. Внутригосударственное правотворчество</i>	45
<i>2.2. Инкорпорационная отсылка</i>	58
2.2.1. Комплексность правовой нормы, образующейся вследствие отсылки к международному праву	63

Международное право и правовая система РФ. Общая часть

2.3. Толкование правовых норм	88
2.3.1. Толкование норм национального права с учетом международно-правовых положений.....	91
2.3.2. Толкование международно-правовых положений, ставших обязательными для государства	107
ЛЕКЦИЯ 3. Нормы международного права и правовая система Российской Федерации	133
3.1. Общие положения.....	133
3.2. Самоисполнимые и несамоисполнимые международно- правовые положения	138
3.3. Общепризнанные принципы и нормы международного права и правовая система Российской Федерации	153
3.3.1. Особенности реализации в сфере внутригосударст- венных отношений положений, содержащихся в общепризнанных принципах и нормах междуна- родного права.....	164
3.4. Международные договоры Российской Федерации и правовая система Российской Федерации	175
3.4.1. Критерии международного договора Российской Федерации, реализуемого в сфере внутригосударст- венных отношений	180
Вступление международного договора в силу	180
Заключение международного договора в пись- менной форме	185
3.4.2. Условия реализации международного договора Рос- сийской Федерации в сфере внутригосударственных отношений	186
3.5. Решения международных межправительственных органи- заций и правовая система Российской Федерации	193
3.5.1. Внесение изменений в уставы (учредительные договоры) международных межправительственных организаций	197
3.5.2. Создание внешнего права международной межправительственной организации.....	198
3.5.3. Создание внутреннего права международной меж- правительственной организации.....	199
3.6. Решения Европейского Суда по правам человека и правовая система Российской Федерации	210

Содержание

Лекция 4. Источники международного права, ставшие частью правовой системы Российской Федерации, и источники национального права Российской Федерации. Соотношение юридической силы	231
4.1. Общие положения.....	231
4.1.1. Принципы, позволяющие определить наличие или отсутствие правовых коллизии, возникающих на уровне субъективных прав и обязанностей	244
4.1.2. Принципы разрешения коллизий, возникающих в сфере внутрисубъективных отношений	256
4.2. Юридическая сила общепризнанных принципов и норм международного права в правовой системе Российской Федерации	264
4.3. Юридическая сила международного договора Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации	274
4.3.1. Разрешение коллизий, возникающих между положениями, содержащимися в международных договорах Российской Федерации, а также в источниках национального права России	278
4.3.2. Разрешение коллизий, возникающих между положениями международных договоров Российской Федерации, ставших частью правовой системы России	287
4.4. Юридическая сила решений международных межправительственных организаций в правовой системе Российской Федерации	293
Заключение	296
Основные понятия	316
Библиографический список литературы, использованной при написании Общей и Особенной частей Курса	328

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос взаимодействия международного и внутригосударственного права является одной из актуальных проблем не только международно-правовой, но и национально-правовой системы. Данному вопросу посвящено достаточное количество научных работ как в отечественной, так и зарубежной доктрине международного права. Особое теоретическое и практическое значение рассматриваемой проблемы в России возникло вследствие включения в ее правовую систему общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Взаимодействие международного и внутригосударственного права носит объективный характер. Можно говорить о том, что современное международное право не может существовать без поддержки национального, как и последнее будет испытывать значительные трудности в реализации без помощи международного. В.С. Верещетин и Р.А. Мюллерсон утверждают, что «определенный резерв повышения эффективности международного права заложен в его более глубоком проникновении во внутригосударственные процессы. Внутренние правоприменительные (правоохранительные) органы могут играть важную роль в обеспечении функционирования не только национального, но и международного права, что соответствовало бы объективной тенденции интенсификации взаимодействия международных и внутригосударственных процессов и приблизило бы международное право к конечному субъекту любого социального действия — человеку» [21; С. 9]. И.И. Лукашук обращает внимание, что «в наше время в условиях углубляющейся интернационализации общества, включая правовую систему, особо важно обеспечить оптимальное взаимодействие правовой системы страны с международным правом и правовыми системами других государств. Формируется единое правовое пространство в глобальном масштабе» [23; С. 25].

Будучи по своему характеру объективным процессом, взаимодействие международного и внутригосударственного права находит закрепление не только в нормах международного, но и национального права. Если речь идет о вышеупомянутом взаимодействии в рамках системы отношений, возникающих между субъектами международ-

Введение

ного права, то, соответственно, основы такого взаимодействия закрепляются в международно-правовых нормах. Если речь идет о рассматриваемом взаимодействии в сфере внутригосударственных отношений, то, естественно, основы данного взаимодействия фиксируются в источниках национального права.

Одной из целей настоящего Курса лекций явилось определение правовых основ взаимодействия международного и внутригосударственного права России в сфере отношений с участием субъектов национального права.

Данное взаимодействие осуществляется для удовлетворения социальных интересов как в сфере межгосударственных, так и внутригосударственных отношений. При этом взаимодействие международного и национального права не должно приводить к ситуации, которая бы подрывала основы как международной, так внутригосударственной правовых систем.

Задачей настоящего Курса является анализ объективных критериев, позволяющих эффективно обеспечивать реализацию в сфере внутригосударственных отношений правил, содержащихся в источниках международного права, а также правовых форм, допускающих реализацию норм международного права в сфере внутригосударственных отношений. Особое внимание уделено правовой сущности международно-правовых положений, включенных в правовую систему государства. **Основной** вопрос Курса: возможно ли непосредственное применение норм международного права в сфере внутригосударственных отношений?

Автор Курса поставил перед собой задачу — определить основные условия, которые бы позволили государству, не нарушая международно-правовых положений, обеспечить их эффективную реализацию в сфере национально-правовых отношений, и одновременно обеспечивая национальные интересы государства.

Автором настоящего Курса в 2003 г. было выпущено пособие «Нормы международного права в судебной практике Российской Федерации»¹ с учетом сложившейся к 2002 г. судебной практики, связанной с реализацией положений, содержащихся в источниках международного права.

В 2003 г. Пленумом Верховного Суда РФ за № 5 от 10 октября было принято Постановление «О применении судами общей юрисдикции

¹ Зимненко Б.Л. Нормы международного права в судебной практике Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Российская академия правосудия, 2003.

Введение

общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». В данном Постановлении были отражены основные вопросы, касающиеся реализации судами общей юрисдикции международно-правовых положений.

В 2005 г. автором настоящего Курса было подготовлено справочное пособие «О применении норм международного права судами общей юрисдикции»¹, в котором был дан комментарий основных понятий, положений, содержащихся в Постановлении Пленума. Но, объективно, данное Постановление не смогло охватить ряд вопросов и проблем, возникающих в рамках правовой системы России вследствие реализации судами международно-правовых положений.

Идея создания настоящего Курса была подсказана федеральными судьями на занятиях в Российской академии правосудия, которые неоднократно высказывали пожелания о том, чтобы практика Европейского Суда по правам человека в отношении Российской Федерации, соответствующие правовые позиции были отражены в каком-нибудь одном источнике. Курс лекций состоит из трех разделов — Раздел I (Международное и внутригосударственное право как взаимосвязанные системы права), Раздел II (Практика рассмотрения Европейским Судом по правам человека дел в отношении Российской Федерации), Раздел III (Применение судами общей юрисдикции международно-правовых положений).

Монография автора «Международное право и правовая система Российской Федерации»² вошла интегрированной частью в настоящий Курс (Раздел I, Общая часть). Однако содержание монографии претерпело значительные изменения, которые были обусловлены пожеланиями и замечаниями уважаемых коллег, высказанных во время защиты в 2006 г. автором докторской диссертации в Дипломатической академии МИД РФ, а также целями и назначением Курса.

На 1 января 2009 г. в отношении Российской Федерации Европейским Судом по правам человека было принято 645 постановлений³. В большинстве их Судом было констатировано нарушение Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней. В Разделе II Особенной части приводятся наиболее повторяю-

¹ Зимненко Б.Л. О применении норм международного права судами общей юрисдикции: Справочное пособие. М.: Российская академия правосудия; Статут, 2005.

² Зимненко Б.Л. Международное право и правовая система Российской Федерации: Монография. М.: Российская академия правосудия, Статут, 2006.

³ На 1 мая 2009 г. в отношении Российской Федерации Судом было принято 745 постановлений.

Введение

щиеся правовые позиции Суда, касающиеся нарушений Конвенции о защите прав и свобод человека и Протоколам к ней и отраженные во вступивших в силу для Российской Федерации постановлениях Суда.

Как неоднократно подчеркивалось Судом, если государство в лице своих органов, в том числе судебных, признает факт нарушения Конвенции о защите прав человека и/или Протоколов к ней или аналогичных положений, содержащихся в национальном законодательстве России, и присудит лицу разумную компенсацию, то такое лицо перестает быть «жертвой» и разбирательство по делу может прекратиться¹.

Автор также посчитал не только возможным, но и целесообразным комплексно исследовать практику Верховного Суда РФ, связанную с реализацией международно-правовых положений, показать сложившиеся закономерности. Причем для удобства в Особенную часть были включены подразделы, касающиеся реализации международно-правовых положений при рассмотрении уголовных, административных и гражданских дел. Рассмотренная практика судов общей юрисдикции свидетельствует о выработанном алгоритме применения судами норм международного права. Автор взял на себя смелость высказать некоторые пожелания по отдельным делам, когда реализация судами РФ норм международного права нарушала существующий алгоритм.

Представляется, что предлагаемый Курс будет способствовать эффективному осуществлению правосудия в сфере защиты прав и свобод граждан, в том числе благодаря влиянию норм международного права.

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Автор выражает благодарность всем, кто помогал написанию настоящего Курса, предоставил ценные материалы и дал советы по ее улучшению. Курс лекций включает в себя опыт преподавательской работы автора в Дипломатической академии МИД России, Российской академии правосудия, общения с судьями судов общей юрисдикции, включая Верховный Суд Российской Федерации.

Автор искренне благодарен руководству Российской академии правосудия и лично ректору В.В. Ершову за поддержку в издании Курса.

¹ Подробнее см. *Лекцию 12* настоящего Курса.