

# НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (2003–2006 ГОДЫ)

**А. Дементьев<sup>1</sup>, О. Дементьева<sup>2</sup>**

Одной из основных целей реформы местного самоуправления и реформы федеративных отношений являлось четкое разграничение полномочий между уровнями публичной власти. Принятием в 2003 году Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>3</sup> законодатель устранил один из основных недостатков Федерального закона в редакции 1995 года. Как известно, в Федеральном законе в редакции 1995 года разграничение вопросов местного значения двух типов (двух уровней) муниципальных образований устанавливалось законами субъектов Федерации. Наличие подобного полномочия у органов государственной власти субъектов Федерации привело к тому, что в тех субъектах Федерации, в которых такого разграничения не было проведено, формально решение всех вопросов местного значения должно было осуществляться органами местного самоуправления районного уровня. В действительности решение части

вопросов местного значения находилось в ведении территориальных структур местной администрации, образованных преимущественно в границах существовавших до 1993 года сельских и поселковых советов. Такая форма территориальной организации местного самоуправления сложилась более чем в половине субъектов Федерации.

В статьях 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ приведен закрытый перечень вопросов местного значения городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Изменения и дополнения, внесенные в этом же году в Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в совокупности с определением перечней вопросов местного значения в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ заложили основу для четкого разграничения прав, обязанностей и ответственности между уровнями публичной власти.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ было установлено, что перечень вопросов местного значения может быть изменен только путем внесения изме-

<sup>1</sup> К. ю. н., государственный советник Российской Федерации II класса.

<sup>2</sup> И. о. научного сотрудника Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

<sup>3</sup> Далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

