

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Московский государственный юридический университет  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)  
Научно-образовательный центр по правам человека  
Московского государственного юридического университета  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

# ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ

Сборник докладов

VI Московский юридический форум  
XVI Международная  
научно-практическая конференция  
(Кутафинские чтения)  
Российская правовая система в условиях  
четвертой промышленной революции  
г. Москва, 4–6 апреля 2019 г.



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2019

УДК 340(470+571)  
ББК 67.0(2Рос)  
И71

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Редакционная коллегия:*

**Комарова В. В., Заикин С. С.**

И71 Институт уполномоченных по правам человека в системе конституционных гарантий : сборник докладов. — Москва : РГ-Пресс, 2019. — 288 с.

ISBN 978-5-9988-0838-8

DOI 10.31085/9785998808388-2019-288

4–6 апреля 2019 г. в Московском государственном юридическом университете имени О. Е. Кутафина (МГЮА) состоялся VI Московский юридический форум «Российская правовая система в условиях четвертой промышленной революции». В сборник включены тезисы докладов, подготовленные для круглого стола «Институт уполномоченных по правам человека в системе конституционных гарантий».

Сборник рекомендуется для научных работников, преподавателей, аспирантов, обучающихся юридических вузов и факультетов. Представляет интерес для руководителей и работников органов государственной власти и местного самоуправления, сотрудников правоохранительных органов, бизнес-сообщества.

УДК 340(470+571)  
ББК 67.0(2Рос)

*Научное издание*

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ  
ГАРАНТИЙ**

**Сборник докладов**

Подписано в печать 21.11.2019. Формат 60×90 1/16.  
Печать цифровая. Печ. л. 18,0. Тираж 100 экз. Заказ №

ISBN 978-5-9988-0838-8  
DOI 10.31085/9785998808388-2019-288

© Университет имени  
О. Е. Кутафина (МГЮА), 2019

# СОДЕРЖАНИЕ

**Вступительное слово** ..... 3

## Часть I

### ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ

*Слюсарь Н. Б.*  
Институт уполномоченных по правам человека в Российской Федерации:  
история становления и практика функционирования. .... 6

*Бабурин С. Н.*  
Статус российских уполномоченных по правам человека должен  
соответствовать его конституционному смыслу ..... 12

*Зражевская Т. Д.*  
Реализация системного метода в правозащитной деятельности  
уполномоченных по правам человека ..... 19

*Гурьева С. М.*  
Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия):  
формы умножения общественной значимости института ..... 24

*Жамбалова Ю. В.*  
Обеспечение гарантий прав и свобод человека и гражданина  
в Республике Бурятия на примере деятельности Уполномоченного  
по правам человека в Республике Бурятия ..... 28

*Панов А. Г.*  
Уполномоченный по правам человека и его роль и место в системе  
государственных и общественных институтов. Грани соприкосновения. .... 30

*Кожевников О. А., Нечкин А. В.*  
Организационно-правовые основы деятельности уполномоченных  
по правам человека и правам ребенка в субъектах Российской Федерации  
(на примере Свердловской области) ..... 34

*Осавелиук А. М.*  
Роль омбудсманов в системе государственных гарантий прав человека  
при проведении генетических исследований. .... 39

*Синцов Г. В., Феоктистов Д. Е.*  
Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской  
Федерации: теоретические и правоприменительные аспекты ..... 43

<i>Беше-Головко К.</i> Институт омбудсменов: между государством и обществом? .....	49
<i>Ларичев А. А.</i> Институт омбудсменов в механизме общественно-государственного контроля над деятельностью органов местного самоуправления: опыт Канады .....	55
<i>Павлов Е. Я.</i> Конституционно-правовые основы статуса общественного защитника прав в Чешской Республике .....	62
<i>Половченко К. А.</i> Направления совершенствования института омбудсмана: опыт Сербии .....	66
<i>Кремянская Е. А.</i> Особенности правового статуса омбудсманов в провинциях и территориях в Канаде .....	71
<i>Ракитская И. А.</i> Институт юридического уполномоченного Эдускунты (омбудсмана) в Финляндии .....	75
<i>Водяницкая Е. А.</i> Институт омбудсмана в Австрии .....	80
<i>Коврякова Е. В.</i> Оказание помощи лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации, как одно из направлений деятельности Уполномоченного по гражданским правам Республики Польша .....	84
<i>Войтович Е. А.</i> Омбудсман Австралийского Союза .....	88
<i>Симонова С. В.</i> Взаимодействие региональных уполномоченных по правам человека и органов государственной власти на этапе исполнения судебных актов: опыт Ярославской области .....	93

## Часть II

### РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД

<i>Чиркин В. Е.</i> Новые конституционные социоэкономические права: МРОТ и прожиточный минимум в жизнеобеспечении человека .....	97
<i>Комарова В. В.</i> Конституционные основы правового регулирования вспомогательных репродуктивных технологий .....	102
<i>Кравец И. А.</i> Информационный, цифровой конституционализм и цифровые конституционные права: методологические вопросы понимания и правового регулирования .....	107
<i>Осавелюк А. М.</i> Конституционно-правовые основы регулирования диагностики генома .....	111

<i>Невинский В. В.</i> Сущность и гармонизация экологических прав и обязанностей человека и гражданина в области обеспечения благоприятной окружающей среды в России .....	116
<i>Гошуляк В. В.</i> Коллективное право народов на самоопределение в докладах и заключениях Венецианской комиссии .....	126
<i>Гончаров И. В.</i> Права человека в условиях цифровой реальности современного мира .....	129
<i>Голоскоков Л. В.</i> Конституционные права и свободы при переходе к цифровой экономике .....	133
<i>Уваров А. А.</i> Проблемы правового регулирования и реализации права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. ....	142
<i>Кондратович Н. М., Масловская Т. С.</i> Развитие прав граждан в цифровом государстве: электронные обращения граждан .....	147
<i>Половченко К. А.</i> Регулирование и защита прав национальных меньшинств в Республике Сербия. ...	153
<i>Босова Е. Н.</i> Избирательные права граждан и информационные технологии .....	159
<i>Газаева А. А.</i> Правовая природа права на самозащиту: конституционный подход .....	163
<i>Масленникова Е. В.</i> Вопросы реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления в контексте оценки эффективности деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. ....	168
<i>Кротов А. В.</i> Становление и развитие права частной жизни как подотрасли конституционного права в условиях четвертой промышленной революции. ....	171
<i>Зайнитдинов Н. А.</i> Развитие права на национальную принадлежность в Российской Федерации. ...	175
<i>Пибаев И. А.</i> Право религиозных организаций на отказ от присоединения к региональным соглашениям о МРОТ как нарушение конституционного права на достойную жизнь .....	180
<i>Абакшина Н. А.</i> Право на справедливое правосудие: влияние международного права на развитие института защиты конституционных прав и свобод человека в Донецкой Народной Республике .....	184
<i>Щабельская В. В.</i> Проблема реализации свободы слова в аспекте принятого закона «Об оскорблении власти» .....	189

**Часть III**  
**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО: МНОГОЛИКАЯ МОЗАИКА**

<i>Митюков М. А.</i> Конституционное правосудие на первом этапе развития: начало (опыт краткого историографического обзора) .....	194
<i>Михеева Т. Н.</i> Новые субъекты общественного контроля в муниципальных образованиях .....	199
<i>Самойлов В. Д.</i> Об актуальности конституционно-правового статуса российских граждан в условиях квантификации миграционной политики (конституционно-правовые основы государственной безопасности) .....	202
<i>Кабышев С. В.</i> Управление правовыми рисками использования искусственного интеллекта в Канаде .....	208
<i>Щепачев В. А.</i> Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы рассмотрения обращений граждан в органах государственной власти и местного самоуправления. ....	211
<i>Лунгу Е. В.</i> Роль методов в реализации конституционных правоотношений .....	215
<i>Долгих Ф. И.</i> Принудительная ликвидация политических партий в России – анализ правоприменительной практики 2016–2019 гг. ....	217
<i>Сахаров С. А.</i> Оскорбление религиозных чувств граждан: правовая характеристика и ответственность в контексте обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания в Российской Федерации .....	223
<i>Фомичева О. А.</i> Условия участия населения в реализации законодательной инициативы .....	226
<i>Васильев С. А.</i> Актуальные аспекты модернизации процедуры формирования общественных советов при органах власти .....	232
<i>Соболевская Ю. В.</i> Конституционный мониторинг: практика проведения и перспективы .....	235
<i>Ерыгина В. И.</i> Соединение права и социальной программы развития общества как российская культурно-юридическая традиция .....	240
<i>Раздьяконова Е. В.</i> Правовые ограничения свободы предпринимательства в России .....	245
<i>Пибаев И. А.</i> Ограничение свободы вероисповедания в современной России, или К вопросу о «закручивании гаек» .....	249

*Касымбек А. О.*

Парламентский контроль как инструмент обеспечения верховенства права и построения сильного государства в Республике Казахстан ..... 254

*Паньшин Д. И.*

Классификация субъектов реализации принципа гласности в избирательном процессе в условиях современного конституционного правопорядка ..... 260

*Смоляров М. В.*

Использование IT-технологий для улучшения эффективности работы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ ..... 265

*Дробот С. Е.*

Принцип разделения и взаимодействия властей в сфере цифровой экономики и обеспечение прав человека ..... 269

*Решетникова И. В.*

Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства ..... 273

*Васильков Г. А.*

К вопросу о реальных пределах полномочий главы муниципального образования и его ответственности перед государством ..... 278