

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

У Ч Е Б Н И К

Под редакцией
кандидата юридических наук
М. В. Кустовой,
доктора юридических наук
Н. А. Шевелевой



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2024

УДК 347.73(075.8)
ББК 67.402я73
Ф59

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Грачева Е. Ю., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой финансового права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Тарибо Е. В., доктор юридических наук, доцент, руководитель секретариата Конституционного Суда Российской Федерации.

Под редакцией кандидата юридических наук **М. В. Кустовой**, доктора юридических наук **Н. А. Шевелевой**.

Ф59 Финансовое право : учебник / под ред. М. В. Кустовой, Н. А. Шевелевой. — Москва : Проспект, 2024. — 368 с.

ISBN 978-5-392-42691-1

Учебник подготовлен коллективом кафедры административного и финансового права Санкт-Петербургского государственного университета по дисциплине «Финансовое право». Предлагаемый к изучению материал учитывает как разработанные в российской доктрине финансового права теоретические подходы, новые тенденции развития отечественного правового регулирования, так и правоприменительную практику.

Законодательство приведено по состоянию на 1 января 2024 г.

Учебник может быть полезен изучающим финансовое право, студентам, практикующим юристам, государственным служащим, а также широкому кругу читателей, интересующихся проблемами публичного права.

УДК 347.73(075.8)
ББК 67.402я73

Учебное издание

**Кустова Маргарита Валерьевна,
Шевелева Наталья Александровна и др.**

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Учебник

Подписано в печать 29.08.2024. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 23,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-42691-1

© Коллектив авторов, 2024

© Оформление. ООО «Проспект», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	3
Введение	4
Тема 1. ПУБЛИЧНЫЕ ФИНАНСЫ И ПУБЛИЧНАЯ ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	6
§ 1. Понятие финансов	6
§ 2. Публичные и частные финансы. Публичные финансы и казна.....	7
§ 3. Публичная финансовая деятельность.....	10
§ 4. Субъекты, осуществляющие публичную финансовую деятельность.....	12
Тема 2. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА	20
§ 1. Предмет финансового права	20
§ 2. Метод финансового права.....	23
§ 3. Финансовые правоотношения.....	26
§ 4. Место финансового права в системе российского права	32
§ 5. Источники финансового права.....	33
Тема 3. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО	37
§ 1. Бюджетное право в системе финансового права.....	37
§ 2. Понятие бюджетных правоотношений.....	39
§ 3. Источники бюджетного права.....	43
§ 4. Понятие и система бюджетного законодательства	45
§ 5. Действие бюджетного законодательства во времени и пространстве	48
§ 6. Роль подзаконных актов в регулировании бюджетных отношений	49
Тема 4. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	51
§ 1. Понятие бюджетной системы.....	51

§ 2.	Структура бюджетной системы	55
§ 3.	Понятие бюджета	57
§ 4.	Особенности правового регулирования некоторых образований в бюджетной системе	61
§ 5.	Принципы бюджетной системы.....	65
Тема 5.	ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ	74
§ 1.	Бюджетная классификация	74
§ 2.	Понятие и классификация доходов бюджетов	76
§ 3.	Налоговые доходы бюджетов.....	81
§ 4.	Неналоговые доходы бюджетов	86
Тема 6.	ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ.....	92
§ 1.	Понятие расходов бюджетов и их классификация.....	92
§ 2.	Виды бюджетных ассигнований и формы расходов бюджетов	97
§ 3.	Финансирование закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.....	105
§ 4.	Финансирование социального обеспечения населения.....	109
§ 5.	Субсидии в системе форм расходов бюджетов.....	113
§ 6.	Бюджетные инвестиции.....	128
Тема 7.	СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ	135
§ 1.	Правовые основы сбалансированности бюджетов. Дефицит бюджета и источники его финансирования.....	135
§ 2.	Бюджетное кредитование.....	140
§ 3.	Сбалансированность бюджетов и финансовые резервы публично-правовых образований	146
§ 4.	Государственный и муниципальный долг.....	151
Тема 8.	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	154
§ 1.	Понятие и принципы межбюджетных отношений	154
§ 2.	Виды межбюджетных отношений.....	162
§ 3.	Правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.....	167
§ 4.	Основания и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ	174
§ 5.	Основания и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.....	180

Тема 9. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	183
§ 1. Понятие бюджетного процесса и его участники	183
§ 2. Разграничение компетенции законодательных (представительных) и исполнительных органов власти в бюджетном процессе	189
§ 3. Правовой статус главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств	193
§ 4. Правовой статус главного администратора (администратора) доходов бюджета	197
§ 5. Правовой статус получателя бюджетных средств	203
§ 6. Правовой статус получателя средств из бюджета	207
§ 7. Проблемы бюджетного статуса бюджетных и автономных учреждений	211
Тема 10. ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА	219
§ 1. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов	219
§ 2. Правовые основы исполнения бюджетов	227
§ 3. Исполнение бюджетов по доходам	231
§ 4. Организация исполнения и исполнение бюджетов по расходам	236
§ 5. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов	242
§ 6. Отчетность об исполнении бюджетов	247
Тема 11. КАЗНАЧЕЙСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАЦИЙ С ПУБЛИЧНЫМИ ФИНАНСАМИ	253
§ 1. Система казначейских платежей	253
§ 2. Казначейское обслуживание	259
§ 3. Казначейское сопровождение	263
§ 4. Бюджетный мониторинг	268
Тема 12. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ) ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ (ПУБЛИЧНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ)	272
§ 1. Система государственного (муниципального) контроля и основные направления ее реформирования	272
§ 2. Объекты и методы государственного и муниципального (публичного) финансового контроля	278

§ 3.	Внешний публичный финансовый контроль.....	282
§ 4.	Внутренний публичный финансовый контроль.....	291
Тема 13.	БЮДЖЕТНЫЕ НАРУШЕНИЯ И БЮДЖЕТНЫЕ МЕРЫ ПРИНУЖДЕНИЯ.....	297
§ 1.	Понятие и виды бюджетных нарушений.....	297
§ 2.	Бюджетные меры принуждения и порядок их применения.....	302
Тема 14.	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ.....	307
§ 1.	Государственные внебюджетные фонды как органы управления публичными финансами системы обязательного социального страхования	307
§ 2.	Правовой режим бюджетных средств государственных внебюджетных фондов	310
§ 3.	Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России)	318
§ 4.	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования	324
§ 5.	Расходные обязательства государственных внебюджетных фондов	329
§ 6.	Правовое регулирование межбюджетных трансфертов бюджетов государственных внебюджетных фондов	331
§ 7.	Особенности бюджетного процесса в отношении бюджетов государственных внебюджетных фондов	335
§ 8.	Особенности исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов	341
§ 9.	Особенности осуществления финансового контроля за государственными внебюджетными фондами.....	350
Тема 15.	ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ	355
§ 1.	Денежная система.....	355
§ 2.	Эмиссия денег.....	357
§ 3.	Цифровой рубль.....	359
§ 4.	Регулирование денежного обращения	362