

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Работы по ведению реестра расходных обязательств являются составной частью реформирования бюджетного процесса, одним из механизмов среднесрочного планирования и обеспечения результативности расходов публичной власти. Формирование расходной части бюджета МО с 2005 года в соответствии с бюджетным законодательством допускается только на основании реестра расходных обязательств. **Планировать в бюджете следующего года можно только расходы на цели, функции, мероприятия, предусмотренные реестром расходных обязательств**, а производить расходы из бюджета можно только в соответствии с реестром бюджетных обязательств текущего года. Вместе с тем, большинство МО до настоящего времени не приступило к работе над реестром или выполняет эту работу достаточно формально. Это в некоторой мере связано с непониманием значимости реестра как инструмента эффективного управления и с недостаточностью методического обеспечения формирования и ведения реестра расходных обязательств как совершенно новой задачи органов МСУ.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств – это установление жесткого соответствия целей деятельности, решаемых задач, и бюджетных средств, используемых в муниципальном образовании. Недостаточная эффективность бюджетных расходов, а, следовательно, и потребность в большем количестве финансовых средств в МО проистекают от неполного соответствия направлений расходования средств задачам местного самоуправления и компетенции органов МСУ. *(Однако это отнюдь не означает, что местное самоуправление в полной мере обеспечено достаточными для исполнения возложенных обязанностей бюджетными средствами.)* Определение **реальной потребности** в финансовых и иных ресурсах для решения установленных новым Законом задач муниципальных образований также возможно при подготовке и анализе реестров расходных обязательств.

Формирование реестра расходных обязательств в управленческом аспекте означает, прежде всего, анализ и проектирование приоритетов в деятельности органов МСУ. Реестр, при правильном его формировании и использовании, может стать инстру-

ментом муниципального управления, обеспечивающим эффективность решения стоящих перед органами местного самоуправления задач, выход на систему муниципальных правовых актов, определение потребности в ее совершенствовании и пополнении в конкретном муниципальном образовании; на формирование оптимальной организационной структуры исполнительно-распорядительных органов МСУ; на стандартизацию муниципальных услуг; нормирование расходов; определение потребности в муниципальных программах, в том числе инвестиционных; на определение приоритетов расходования бюджетных средств и критериев эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств, бюджетное финансирование только расходов, предусмотренных реестром, позволяет добиться точного соответствия правового, финансового и управленческого обеспечения деятельности органов власти. Однако для реального решения данных задач необходимо соблюдение выработанной процедуры формирования реестра, а форма реестра должна обеспечивать:

- четкое выявление основных мероприятий (услуг), на которые предусматриваются бюджетные расходы,
- безусловное соответствие данных мероприятий вопросам местного значения или переданным органам местного самоуправления государственным полномочиям,
- обязательное указание в реестре (и, соответственно, наличие в муниципальном образовании) муниципальных правовых актов, устанавливающих конкретные цели, направления деятельности и расходования средств в данном МО, мероприятия, программы и проекты, минимальные социальные стандарты, объем, структуру, размер бюджетных расходов, нормативы, категории получателей бюджетных средств, конкретный порядок финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств.

Исходя из этого, а также для выделения видов и объема услуг, оказываемых органами местного самоуправления в настоящее время и требующихся по новому законодательству, для установления правовой обеспеченности решения вопросов мест-