

по приостановкѣ размѣна, — не улучшило и вексельныхъ курсовъ <sup>1)</sup>, — наглядное доказательство, что не отъ количества выпущенныхъ въ обращеніе денежныхъ знаковъ зависитъ главнымъ образомъ ихъ цѣнность. Это количество, опредѣлившееся къ 1864 г. въ суммѣ 636<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. руб., несомнѣнно было скорѣе слишкомъ ограничено (вопреки общераспространенному мнѣнію), нежели велико. Въ самомъ дѣлѣ до ликвидаціи кредитныхъ установленій, помимо кредитныхъ билетовъ на сумму около 735 мил. руб. и нѣсколькихъ сотъ миллионовъ рублей звонкой монеты, въ обращеніи находилось (не считая билетовъ госуд. казначейства <sup>2)</sup> на сумму около *милліарда рублей* <sup>3)</sup> вкладныхъ билетовъ казенныхъ банковъ, каковые билеты до извѣстной степени могли замѣнять населенію денежные знаки. Не смотря на такое обиліе денежныхъ знаковъ, размѣнъ кред. билетовъ на звонкую монету производился безпрепятственно, курсы кред. рубля стояли приблизительно *al pari* съ серебромъ. Къ 1864 г. звонкая монета совершенно уже исчезла изъ обращенія, сумма вкладныхъ билетовъ была низведена до 60 мил. руб. <sup>4)</sup>, а количество кред. билетовъ было сокращено до 636<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. руб.. Увеличилась только сумма билетовъ госуд. казначейства (до 195 мил. руб. <sup>5)</sup> да появились въ обращеніи 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>-ые металлическіе билеты Госуд. Банка (на 36 мил. руб.). Отсюда тотъ *недостатокъ въ денежныхъ знакахъ*, на который жаловались В. П. Безобразову (во время принятой имъ поѣздки для уясненія вліянія начатой размѣнной операціи на наше денежное обращеніе) «прямые участники нашихъ торговыхъ оборотовъ и ежечасные свидѣтели разныхъ денежныхъ операцій» <sup>6)</sup>. Слѣд. причиною паденія курса кред. билетовъ никакъ нельзя признать будто «чрезмѣрное» количество находившихся въ обращеніи денежныхъ знаковъ. Еще курьёзнѣе то обстоятельство, что въ общемъ при *увеличеніи* количества кредитныхъ билетовъ курсъ ихъ *улучшался*, а при *уменьшеніи* — *ухудшался*, какъ видно изъ сопоставленія слѣд. данныхъ <sup>7)</sup>:

Въ 1855 г.	количество кред. билетовъ	=509,1 мил.,	средній курсъ кр. рубля	=93,44
» 1856 г.	»	»	=689,2	»

<sup>1)</sup> Вексельный курсъ въ ноябрѣ упалъ до 33<sup>1</sup>/<sub>2</sub> п. съ 38 п. въ октябрѣ за 1 р., (Кашкаровъ, т. I, 174), а курсъ кредитнаго рубля до 89,8 к. с. съ 98,2 к. с. (Блюха, Ф. Р., II, 97—98).

<sup>2)</sup> На сумму 90.000.000 руб.

<sup>3)</sup> Въ серединѣ 1857 г. сумма вкладовъ доходила до 1.276 мил. руб. (Судейкинъ: Госуд. Банкъ, стр. 146).

<sup>4)</sup> Отчетъ Госуд. банка за 1864 г.

<sup>5)</sup> Ежег. м-ва ф-овъ, в. IV, стр. 158. Стат. Врем. 1886 г., в. 15. с. III, стр. 28.

<sup>6)</sup> «О нѣкоторыхъ явленіяхъ денежнаго обращенія въ Россіи», Русск. Вѣстн. 1863 г. № 1, стр. 159.

<sup>7)</sup> Взятыхъ изъ *Стат. врем.* 1886 г., в. 15, с. III, стр. 48; *Блюха*: Ф. Р., II, стр. 98—99 и *Кашкарова*, I, 72, 166, 169.



Наоборотъ: въ 1857 г. при 735,3 мил. руб. кред. билет., средній курсъ былъ 95,95 к. с.  
 а » 1858 г. » 644,6 » » » » » 93,30 к. с.  
 И опять: въ 1859 г. при 678,2 мил. руб. кред. бил., курсъ составлялъ 91,13 к.  
 » » 1860 г. » 713 » » » » 92,65 к.

Въ 1861 г., не смотря на увеличеніе количества кред. билетовъ только на 600.000 р. (до 713,6 мил. р.), курсъ рубля упалъ съ 92,65<sup>0</sup>/<sub>0</sub> до 87,24<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Въ 1862 г. количество кред. билетовъ доходило до 691,1 мил. руб., средній курсъ былъ 90,12<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а въ концѣ 1863 г., не смотря на сокращеніе билетовъ до 636<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. руб., курсъ этотъ упалъ до 89,8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и продолжалъ падать на столько стремительно, что при ничтожномъ увеличеніи за цѣлый годъ (и то въ цѣляхъ развитія коммерческихъ операцій Госуд. Банка) количества кред. билетовъ (на 43 мил. руб.) опредѣлялся въ октябрѣ 1864 г. всего въ 77,3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Средняя цѣна кред. рубля въ 1864 г. оставляла 83,55<sup>0</sup>/<sub>0</sub> при 679,5 мил. кред. билетовъ, а въ 1865 г., хотя количество ихъ не только не было увеличено, но даже нѣсколько уменьшено (на 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. руб.), средній курсъ упалъ до 81,65<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. О зависимости *вексельныхъ* курсовъ отъ количества находящихся въ обращеніи кред. билетовъ говорить еще болѣе странно. Можно, напр., сопоставить слѣдующія данныя:

Количество находящихся въ обращ. кред. билетовъ:		Отклоненіе среднихъ вексельныхъ курсовъ на Лондонъ отъ паритета (въ процентахъ).
Въ 1857 г.	735.297.006 р. . . .	4,19 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
» 1861 г.	713.596.178 р. . . .	11,60 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
» 1864 г.	679.574.599 р. . . .	16,64 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
» 1865 г.	677.964.732 р. . . .	18,36 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>

Неудача, постигая съ самаго начала предпринятую новымъ министерствомъ операцію, не могла, конечно, отразиться сколько-нибудь благопріятно на всемъ вообще ходѣ финансовъ страны. Государственный кредитъ упалъ, а между тѣмъ съ помощью кредитныхъ операцій предстояло разрѣшить цѣлый рядъ неотложныхъ задачъ: 1) закончить ликвидацію старыхъ банковыхъ установленій, 2) провести въ связи съ этою ликвидаціей начатую въ 1861 г. выкупную операцію безъ чрезмѣрнаго обремененія денежнаго рынка массою новыхъ выкупныхъ процентныхъ бумагъ, 3) урегулировать финансовыя отношенія госуд. казначейства къ уже существующимъ желѣзнодорожнымъ обществамъ и создать цѣлую сѣть новыхъ желѣзныхъ дорогъ, становившихся все болѣе и болѣе необходимыми для страны и въ цѣляхъ развитія ея экономическаго благосостоянія, и въ цѣляхъ обезпеченія ея безопасности отъ вторженія непріятеля, 4) провести рядъ необходимыхъ общественныхъ и экономическихъ



реформъ. Въ то же время приходилось бороться съ непрерывными дефицитами по общему бюджету, являвшимся послѣдствіемъ крайне неудачной (по времени) организациі нашей податной системы.

Коммиссія для пересмотра системы податей и сборовъ была образована еще въ 1858 г. (одновременно съ коммиссіей по преобразованію отчетности). Коммиссія эта работала однако чрезвычайно медленно, и въ то время какъ коммиссія по преобразованію отчетности (В. А. Татариновъ) еще въ 1862 г. изготовила «Правила о составленіи, разсмотрѣніи, утвержденіи и исполненіи госуд. росписей и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій» (Выс. утв. 22 мая 1862 г. <sup>1)</sup>), въ 1863 г. «Правила о порядкѣ поступления государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ» (введшія систему единства кассъ) и въ 1864 г. «проектъ реорганизациі государственнаго контроля», въ томъ же году утвержденный и съ 1866 г. повсемѣстно введенный <sup>2)</sup>,—Коммиссія для пересмотра системы податей и сборовъ, задавшаяся весьма важными и плодотворными задачами и издавшая впослѣдствіи свои превосходные во всѣхъ отношеніяхъ «Труды», пришла къ самымъ ничтожнымъ практическимъ результатамъ. Такъ съ 1 янв. 1863 г. была отмѣнена откупная система взиманія налога на питія <sup>3)</sup> и была замѣнена системою акцизной (по расчету налога 4 коп. за 1<sup>0</sup> безводнаго спирта), проведенной настолько неудачно, что она убила мелкіе сельско-хозяйственные винокуренные заводы и тѣмъ лишила земли сѣверныхъ губерній необходимаго имъ удобренія. Одновременно съ этимъ и казенная соляная монополія была замѣнена акцизной системою взиманія налога на соль (установленнаго въ размѣрѣ 30 к. съ пуда <sup>4)</sup>). Далѣе въ 1863 г. было введено новое «Положеніе о пошлинахъ за право торговли и промысловъ» <sup>5)</sup> и установленъ налогъ на недвижимыя имущества въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ (взамѣнъ отмѣненной подушной подати съ мѣщанъ и сборовъ, платимыхъ взамѣнъ этой подати <sup>6)</sup>). Въ то же время (по Выс. указу 25 дек. 1862 г. <sup>7)</sup>) былъ введенъ дополнительный къ подушной подати налогъ съ сельскихъ обывателей (въ размѣрѣ 25% съ прежняго оклада и впервые съ примѣненіемъ раскладочной системы). Самое Министерство Финансовъ было реорга-

1) П. С. З. № 38309.

2) П. С. З. №№ 41604 и 42861.

3) П. С. З. № 37197. (14 мая 1862 г.).

4) П. С. З. № 38280. (11 янв. 1863 г.).

5) П. С. З. № 39118. (10 янв. 1863 г.).

6) П. С. З. № 39119.

7) П. С. З. № 39086.



низовано и въ составѣ его образованы (вмѣсто прежнихъ подраздѣленій) департаменты горный, окладныхъ сборовъ, неокладныхъ сборовъ, таможенныхъ сборовъ и торговли и мануфактуръ <sup>1)</sup>. Такія «реформы, однако были далеки, конечно, отъ серьезныхъ улучшеній въ податной системѣ (тѣмъ болѣе, что въ общемъ онѣ были проведены весьма неудачно), которыя дѣйствительно могли бы болѣе или менѣе равномерно распредѣлить податное бремя между разными классами населенія. По прежнему налоги на предметы потребленія (изъ которыхъ наиболѣе тягостнымъ былъ налогъ на соль) и прямые налоги на крестьянское сельское населеніе оставались во главѣ нашей податной системы и служили главными ресурсами для покрытія бюджетныхъ потребностей. Понятно, что при такихъ условіяхъ, хотя въ общемъ доходы государства и возрастали (вслѣдствіе естественнаго роста страны), но не въ такой степени, чтобы можно было ими сполна покрывать неизбѣжно возрастающіе госуд. расходы, не говоря уже о томъ что самыя настоятельныя потребности государства оставались совершенно безо всякаго удовлетворенія. Для покрытія дефицитовъ приходилось постоянно прибѣгать къ кредиту, который былъ ликвидаціей банковыхъ установленій, ошибочной желѣзнодорожной политикой и нѣкоторыми другими дѣйствіями финансовой администраціи—значительно уже подорванъ. Благодаря расходамъ по поддержкѣ вексельныхъ курсовъ и по приплатамъ за злоупотребленія частныхъ желѣзнодорожныхъ обществъ бюджетные дефициты увеличивались, можно сказать, искусственно.

Обращаясь къ статистическимъ даннымъ <sup>2)</sup>, находимъ, что

	Госуд. доходы составляли:	Государств. расходы:	Дефицитъ:
въ 1862 г.	363.510.720 р.	398.365.164 р.	34.854.444 р.
» 1863 г.	378.376.597 »	418.558.038 »	40.181.441 »
» 1864 г.	346.727.472 »	437.071.616 »	90.344.144 »
» 1865 г.	373.740.868 »	428.215.901 »	54.475.033 »
» 1866 г.	356.426.166 »	413.298.012 »	56.871.846 »
	1.818.781.823 р.	2.095.508.731 р.	276.726.908 р.

Понятно, что изыскать эти 276.726.908 р. въ то время, когда внутренній госуд. кредитъ не былъ еще организованъ заново, а старая организація была только что разрушена,—въ періодъ денежныхъ кризисовъ и политическихъ замѣшательствъ внутри Россіи и въ Западной Европѣ (Польское возстаніе 1863 г., война Даніи съ Пруссіей и Австріей въ 1864, война Австріи противъ Пруссіи и Италіи въ 1866 г.), было необычайно трудно, особенно если при-

<sup>1)</sup> П. С. З. № 39487 и 41374. (15 апр. 1863 г. и 26 окт. 1864 г.).

<sup>2)</sup> Стат. врем. 1866 г. в. 15, сер. III, стр. 7, 11 и 23.



нять во вниманіе, что одновременно приходилось продолжать ликвидацію вкладовъ старыхъ банковыхъ установленій (на сумму свыше 180 мил. руб.), производить выкупную операцію, строить желѣзныя дороги и дѣлать попытки къ возстановленію металлическаго обращенія. Мы указали выше <sup>1)</sup>, что для покрытія дефицита 1862—1864 г.г. имѣлся уже остатокъ 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/о-аго займа 1860 г. въ суммѣ 14.757.900 р.,—отъ выпущенныхъ въ обращеніе билетовъ госуд. казначейства было выручено 75.000.000 р. (изъ которыхъ 18.000.000 р. было выпущено еще въ 1861 г. въ счетъ тѣхъ 10 серій по 3 мил. руб. каждая, которыя предназначались въ пособіе Главному Обществу Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, а 57 мил. руб. въ 1863 и 1864 г.г. на покрытіе издержекъ по усмиренію Польскаго мятежа) и отъ 5<sup>0</sup>/о-аго 7-го займа 1862 г.—40.483.683 р.. Но суммъ этихъ было недостаточно. Недостатокъ былъ восполненъ реализаціей—4<sup>0</sup>/о-ыхъ непрерывно—доходныхъ билетовъ на сумму 5.030.000 р., спеціальными капиталами, обращенными въ 1861 г. въ свободные ресурсы госуд. казначейства, на сумму 11.135.183 р. и позаймствованіемъ изъ Госуд. Банка 11.296.875 руб. <sup>2)</sup>. Это позаймствование (въ виду отсутствія у Госуд. Банка, занятаго ликвидаціей вкладовъ старыхъ кредитныхъ установленій, всякихъ свободныхъ ресурсовъ) было сдѣлано путемъ продажи процентныхъ бумагъ, принадлежащихъ размѣнному фонду. Взамѣнъ этихъ проц. бумагъ было положено «обязательство госуд. казначейства» на сумму 12 мил. руб. <sup>3)</sup>. При всемъ томъ дефицитъ былъ настолько великъ, а въ дальнѣйшемъ предвидѣлись такіе крупныя расходы, что финансовое управленіе въ 1864 г. было особенно озабочено заключеніемъ новаго крупнаго займа для обезпеченія заграничныхъ платежей и для расчета по долгу старымъ банковымъ установленіямъ. 2-го іюля 1863 г. состоялся Высочайшій указъ <sup>4)</sup> о выпускѣ 5<sup>0</sup>/о-ыхъ банковыхъ билетовъ на сумму 10 мил. руб. съ предоставленіемъ Госуд. Банку права продавать эти билеты за счетъ казны на биржѣ по мѣрѣ надобности для подкрѣпленія банковской кассы. Вырученныя за билеты суммы было повелѣно зачислять въ уплату состоящаго на госуд. казначействѣ долга Государственному Банку, а самый долгъ по выпускаемымъ, такимъ образомъ, билетамъ заносить въ Госуд. Долговую Книгу съ тѣмъ, чтобы Госуд. Коммиссія погашенія долговъ производила Банку уплату 5<sup>0</sup>/о интереса и 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/о ежегоднаго погашенія, всего 5<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/о на выпускаемые въ теченіе года би-

1) Стр. 220.

2) Стат. Врем. 1886 г., в. 15, сер. III. стр. 23.

3) Отч. Госуд. банка за 1861 г.. Ср. также *Кашкаровъ*, Ор. с., стр. 77, т. I.

4) П. С. З. № 39702.