

# ЖУРНАЛ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

2017. № 4

Учредитель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»

## Редакционная коллегия:

**Ю. Н. Старилов**,

д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т,  
засл. деятель науки РФ (гл. ред.);

**Ю. Б. Носова**,

канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т (зам. гл. ред.);

**О. В. Сажина**,

Воронеж. гос. ун-т (отв. секр.);

**Ю. Е. Аврутин**,

д-р юрид. наук, проф.,  
С.-Петербург. ун-т МВД РФ,

засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**О. В. Баулин**,

д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**П. Н. Бирюков**,

д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**А. Н. Бумагин**,

канд. юрид. наук, пред. Девятнадцатого  
арбитражного апелляционного суда  
(г. Воронеж);

**Т. М. Бялкина**,

д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**Н. А. Громошина**,

д-р юрид. наук, проф.,  
Московский гос. юрид. ун-т  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**А. Б. Зеленцов**,

д-р юрид. наук, проф.,  
Российский ун-т дружбы народов,  
засл. юрист РФ;

**Д. В. Зотов**,

канд. юрид. наук, доц., Воронеж. гос. ун-т;

**Т. Д. Зражевская**,

д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т, засл. юрист РФ;

**С. Д. Князев**,

д-р юрид. наук, проф.,  
Конституционный Суд (г. Санкт-Петербург),  
засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**П. И. Кононов**,

д-р юрид. наук, проф.,  
судья Второго арбитражного  
апелляционного суда (г. Киров);

**А. В. Кочетков**,

канд. юрид. наук, доц.,  
пред. Арбитражного суда Воронеж. обл.;

**С. В. Курчевская**,

канд. юрид. наук,  
судья Воронеж. областного суда;

**А. В. Малько**,

д-р юрид. наук, проф.,  
Сарат. филиал Ин-та государства и права РАН,  
засл. деятель науки РФ;

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕОРИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

- Лупарев Е. Б.** Иностранные граждане и организации как административные истцы и ответчики ..... 5

### ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДОВ И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОСУДИЯ

- Перлинжейру Р.** Административные функции применения права и разрешения споров, основанные на верховенстве основных прав .... 10

- Ченерелли А.** Судебный контроль за административной деятельностью в Италии..... 22

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

- Ламонов Е. В.** Современное публичное управление требует принятия закона «Об административных процедурах»  
(на примере анализа качественного содержания административных регламентов исполнительного органа субъекта Российской Федерации) ..... 29

### ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

- Глодина А. В.** Сочетание принципа активной роли суда с отдельными принципами административного судопроизводства ..... 36

### ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ, НАПРАВЛЯЕМЫМ В РЕДАКЦИОННУЮ КОЛЛЕГИЮ ЖУРНАЛА ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ

40

**И. И. Марков,**  
пред. Липецкого областного суда,  
засл. юрист РФ;

**С. Н. Махина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Е. И. Носырева,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Р. А. Подопригора,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Каспийский ун-т (г. Алматы,  
Республика Казахстан);

**О. С. Рогачева,**  
д-р юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Б. В. Россинский,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Московский гос. юрид. ун-т  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА),  
засл. юрист РФ;

**Ю. П. Соловей,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Омская юрид. акад., засл. юрист РФ;

**Д. Г. Фильченко,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**О. Н. Шеменёва,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных  
технологий и массовых  
коммуникаций (Роскомнадзор):

Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС 77-66564 от 21.07.2016

Журнал входит в систему РИНЦ  
(Российский индекс  
научного цитирования)  
на платформе elibrary.ru

**Подписной индекс:**  
94234 Объединенного каталога  
"Пресса России"

**Адрес редакции:**  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10а, к. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

Ведущий редактор  
издательской группы **Ю. С. Гудкова**

Подписано в печать 20.12.2017.  
Дата выхода в свет 29.12.2017.  
Формат 60×84/8. Уч.-изд.л. 5,7.  
Усл. п. л. 5,3. Тираж 150. Заказ 71

Издательский дом ВГУ  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10  
Отпечатано в типографии  
Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3

© Воронежский государственный  
университет, 2017  
© Оформление, оригинал-макет.  
Издательский дом ВГУ, 2017

# JOURNAL OF THE ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS



SCIENTIFIC AND PRACTICAL EDITION

2017. № 4

Founder: Federal State Budget Educational Institution of Higher Education «Voronezh State University»

## Editorial board:

**Yu. N. Starilov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University,  
honoured scientist of the Russian Federation  
(chief editor);

**Yu. B. Nosova,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University (deputy editor);

**O. V. Sazhina,**  
Voronezh State University  
(secretary in chief);

**Yu. E. Avrutin,**  
doctor of legal sciences, professor,  
St. Petersburg University of MIA RF,  
honoured scientist of the Russian Federation,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**O. V. Baulin,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**P. N. Biriukov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**A. N. Bumagin,**  
candidate of legal sciences, chairman of the  
Nineteenth Arbitral Appeal Court (Voronezh);

**T. M. Bialkina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**N. A. Gromoshina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Moscow State Law University  
named after O. E. Kutafin (MSAL);

**A. B. Zelentcov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Peoples' Friendship University of Russia,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**D. V. Zotov,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor, Voronezh State University;

**T. D. Rzazhevskaya,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**S. D. Kniazev,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Constitutional Court (St. Petersburg),  
honoured scientist of the Russian Federation,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**P. I. Kononov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
judge of the Second Arbitral  
Appeal Court (Kirov);

## CONTENTS

### THEORY OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

- Luparev E. B. Foreign citizens and organizations as administrative claimants and defendants ..... 5

### FOREIGN EXPERIENCE OF THE ORGANIZATION OF ADMINISTRATIVE COURTS AND ADMINISTRATIVE JUSTICE

- Perlingeiro R. Administrative functions of implementation and adjudication guided by the primacy of fundamental rights ..... 10  
Cenerelli A. Judicial review of administrative action in Italy ..... 22

### ADMINISTRATIVE PROCEDURES

- Lamnov E. V. The modern public management demands adoption of law «About Ministerial Procedures» (on the example of the analysis of qualitative content of administrative regulations of executive body of the territorial subject of the Russian Federation) ..... 29

### TRIBUNE OF YOUNG SCIENTIST

- Glodina A. V. The combination of the principle of the active role of the court with certain principles of administrative justice ..... 36

### REQUIREMENTS TO THE MATERIALS DIRECTED TO AN EDITORIAL BOARD OF THE JOURNAL FOR PUBLICATION

**A. V. Kochetkov,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor, chairman of the  
Arbitration Court of the Voronezh Region;

**S. V. Kurchevskaya,**  
candidate of legal sciences,  
judge of the Voronezh Regional Court;

**A. V. Malko,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Saratov branch of the Institute  
of State and Law, honoured scientist of the  
Russian Federation;

**I. I. Markov,**  
chairman of the Lipetsk Regional Court,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**S. N. Makhina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**E. I. Nosyreva,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**R. A. Podoprigora,**  
doctor of legal sciences, professor,  
University of the Caspian  
(Almaty, Republic of Kazakhstan);

**O. S. Rogacheva,**  
doctor of legal sciences, associate professor,  
Voronezh State University;

**B. V. Rossinskiy,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Moscow State Law University  
named after O. E. Kutafin (MSAL),  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**Yu. P. Solovey,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Omsk Academy of Law,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**D. G. Filchenko,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University;

**O. N. Shemeniova,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University

Registered by the Federal Service  
of supervision in sphere of communications,  
information technologies and mass  
communications (Roskomnadzor):  
Registration certificate ПИ № ФС 77-66564

Journal is included in RISC system (Russian  
Science Citation Index)  
in the e-library platform

**Subscription index:**  
94234 of the Integrated catalog  
"Press of Russia"

**Editorial address:**  
394018, Russia, Voronezh,  
Lenin Sq., 10a, r. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

© Voronezh State University, 2017  
© Design, original-model.  
Publishing House  
of Voronezh State University, 2017