

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



ISSN 2304-3385

# МУНИЦИПАЛИТЕТ: ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

№1 (22) март 2018



## МУНИЦИПАЛИТЕТ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

### Главный редактор

*Игорь Вячеславович Выдрин* –

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

### Редакционная коллегия:

*Людмила Николаевна Банникова* – д.с.н., доцент, профессор кафедры социологии и технологий государственного и муниципального управления Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина;

*Сергей Николаевич Большаков* – д.э.н., д.полит.н., профессор, декан факультета прикладных коммуникаций, заведующий кафедрой менеджмента массовых коммуникаций Санкт-Петербургского государственного университета;

*Изольде Браде* – доктор, старший научный сотрудник Института страноведения им. Лейбница (Германия);

*Наталья Юрьевна Власова* – д.э.н., профессор, заведующий кафедрой сервисной экономики Уральского государственного экономического университета;

*Юрий Александрович Воронин* – д.ю.н., профессор, профессор Уральского финансово-юридического института;

*Патрик Грей* – PhD, профессор факультета права, государственного управления и международных отношений, Университет Лондон Метрополитен (Великобритания);

*Валерий Витальевич Киреев* – д.ю.н., доцент, директор института права, профессор кафедры конституционного права и муниципального права Челябинского государственного университета;

*Наталья Борисовна Костина* – д.с.н., профессор, профессор кафедры теории и социологии управления Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

*Юлия Георгиевна Лаврикова* – д.э.н., профессор, заместитель директора по научным вопросам, заведующая отделом прогнозирования размещения производительных сил и пространственного развития экономики регионов Института экономики Уральского отделения Российской академии наук;

*Владимир Яковлевич Любовный* – д.э.н., профессор, главный научный сотрудник Института макроэкономических исследований Министерства экономического развития Российской Федерации, академик Российской академии архитектуры и строительных наук;

*Алексей Владимирович Минбалеев* – д.ю.н., доцент, профессор кафедры конституционного и административного права, заместитель декана по научной работе юридического факультета Южно-Уральского государственного университета;

*Александр Васильевич Новокрещёнов* – д.с.н., профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

*Олег Михайлович Рой* – д.с.н., профессор, заведующий кафедрой «Региональная экономика и управление территориями» Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского;

*Тургель Ирина Дмитриевна* – д.э.н., профессор, заместитель директора Высшей школы экономики и менеджмента Уральского федерального университета;

*Кармин Скаво* – PhD, директор программы подготовки магистров в сфере государственного управления Университета Восточной Каролины (США);

*Линьши Сюй* – д.э.н., профессор, заместитель директора исследовательского института экономики и бизнеса, Харбинский университет коммерции (Китай).

Решение Высшей аттестационной комиссии РФ журнал «Муниципалитет: экономика и управление» с 6 июня 2017 года включен в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по специальностям: 08.00.00 – экономические науки, 22.00.00 – социологические науки, 12.00.00 – юридические науки.

*Журнал индексируется в базе цитирования РИНЦ (Россия), зарегистрирован в базах данных ResearchBib (Япония), Index Copernicus (Польша), Open Academic Journal Index (Россия)*

# СОДЕРЖАНИЕ

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Горб В. Г.*

Методологические аспекты разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования . . . . . **5**

*Шарин В. И., Кулькова И. А.*

Муниципальный финансовый контроль: проблемы гласности . . . . . **12**

## СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Восколович Н. А.*

Управление доступностью и качеством медицинской помощи населению . . . . . **18**

*Рамзина С. А., Заякин С. В.*

Возможности организации взаимодействия субъектов гостеприимства в повышении туристской привлекательности региона (на материалах социологического исследования взаимодействия социальных общностей гостей и сотрудников региональных предприятий размещения г. Екатеринбурга) . . . . . **25**

*Прокаева О. Н., Резонова В. М.*

Специфика информационно-консалтинговой деятельности муниципальных библиотек . . . . . **32**

*Азаренков Л. С., Штыркова О. А.*

Опыт организации фестиваля корейской популярной культуры в организации сферы культуры на основе проектного управления: опыт муниципального учреждения. . . . . **37**

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Максуров А. А.*

Координационные нормы в законодательстве стран Европы о местном самоуправлении. . . . . **49**

*Карасев А. Т., Савоськин А. В.*

Право муниципальных депутатов на обращение . . . **56**

*Мещерягина В. А.*

Потенциал конституционного права граждан на обращение при совершенствовании правового статуса муниципальных депутатов. . . . . **64**

*Буднецкий Н. С.*

Сравнительно-правовой анализ последствий распоряжения в отсутствие полномочий либо согласия третьего лица, органа юридического лица или органа местного самоуправления. . . . . **71**

*Юрашевич Н. М., Минько Н. С.*

Компетенция местных органов власти в области использования природных ресурсов в Республике Беларусь . . . . . **78**

*Нуштайкина К. В.*

Коллективные субъекты в социальном партнерстве на государственной гражданской и муниципальной службе . . . . . **85**

*Иванчина Ю. В.*

Проявление функций трудового права в процессе прохождения муниципальной службы на примере функции администрирования управления). . . . . **89**

*Могзоев А. М., Ожигов М. А.*

Совершенствование документооборота в делопроизводстве органов муниципальной власти . . . . . **97**

*Чорновол Е. П.*

Правовые последствия нарушения антимонопольных требований предоставления и использования государственных и муниципальных преференций . . . . . **106**

Требования к рукописям научных статей, представляемым для публикации в журнале . . . . . **110**

# CONTENTS

## THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE MUNICIPAL ECONOMY AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

*Gorb V. G.*

Methodological aspects of development of  
strategy for social and economic development  
of the municipality . . . . . **5**

*Sharin V. I., Kulkova I. A.*

Municipal financial control: glassness problems . . . . **12**

## SOCIAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

*Voskolovich N. A.*

Management of accessibility and quality of  
health care to population . . . . . **18**

*Ramzina S. A., Zayakin S. V.*

Potentialities for organizing interaction be-  
tween hospitality parties to increase tourist at-  
tractiveness of the region (as exemplified in  
the sociological study on interaction between  
social communion of guests and hotel employ-  
ees of Yekaterinburg) . . . . . **26**

*Prokaeva O. N., Rezonova V. M.*

Specificity of information-consulting activity  
of municipal libraries . . . . . **32**

*Azarenkov L. S., Shtyrkova O. A.*

The experience of organizing a festival of  
Korean popular culture in the organization of  
the sphere of culture on the basis of project  
management . . . . . **38**

## ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

*Maksurov A. A.*

Coordination norms in the legislation of Euro-  
pean countries of local government . . . . . **49**

*Karasev A. T., Savoskin A. V.*

The right of municipal deputies to appeal . . . . . **56**

*Metshelyagina V. A.*

Potential of the constitutional right of citizens  
to appeal in improving the legal status of mu-  
nicipal deputies . . . . . **65**

*Budnetskii N. S.*

A comparative legal analysis of the conse-  
quences of disposal in the absence of author-  
ity or consent of a third person, a body of a le-  
gal entity or a municipal body . . . . . **71**

*Yurashevich N. M., Minko N. S.*

Competence of local authorities in the field of  
use of natural resources in the Republic of Belarus . . . **78**

*Nushtaykina K. V.*

Collective actors in social partnership on state  
civil and municipal service . . . . . **85**

*Ivanchina Yu. V.*

Collective actors in social partnership on state  
civil and municipal service . . . . . **89**

*Mogzoev A. M., Ozhigov M. A.*

Improvement of document reference in crafts  
management of municipal authorities . . . . . **97**

*Chornovol E. P.*

The legal consequences of the antimonop-  
oly violations requirements for the provision  
and use of state and municipal preferences . . . . . **106**

**Requirements to publication of articles in  
the journal . . . . . 113**