

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



ISSN 2304-3385

# МУНИЦИПАЛИТЕТ: ЭКОНОМИКА и УПРАВЛЕНИЕ

№1 (22) март 2018



## МУНИЦИПАЛИТЕТ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

### Главный редактор

**Игорь Вячеславович Выдрин –**

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

### Редакционная коллегия:

*Людмила Николаевна Банникова* – д.с.н., доцент, профессор кафедры социологии и технологий государственного и муниципального управления Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина;

*Сергей Николаевич Большаков* – д.э.н., д.полит.н., профессор, декан факультета прикладных коммуникаций, заведующий кафедрой менеджмента массовых коммуникаций Санкт-Петербургского государственного университета;

*Изольде Браде* – доктор, старший научный сотрудник Института страноведения им. Лейбница (Германия);

*Наталья Юрьевна Власова* – д.э.н., профессор, заведующий кафедрой сервисной экономики Уральского государственного экономического университета;

*Юрий Александрович Воронин* – д.ю.н., профессор, профессор Уральского финансово-юридического института;

*Патрик Грей* – PhD, профессор факультета права, государственного управления и международных отношений, Университет Лондон Метрополитен (Великобритания);

*Валерий Витальевич Киреев* – д.ю.н., доцент, директор института права, профессор кафедры конституционного права и муниципального права Челябинского государственного университета;

*Наталья Борисовна Костина* – д.с.н., профессор, профессор кафедры теории и социологии управления Уральского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

*Юлия Георгиевна Лаврикова* – д.э.н., профессор, заместитель директора по научным вопросам, заведующая отделом прогнозирования размещения производительных сил и пространственного развития экономики регионов Института экономики Уральского отделения Российской академии наук;

*Владимир Яковлевич Любовный* – д.э.н., профессор, главный научный сотрудник Института макроэкономических исследований Министерства экономического развития Российской Федерации, академик Российской академии архитектуры и строительных наук;

*Алексей Владимирович Минбалева* – д.ю.н., доцент, профессор кафедры конституционного и административного права, заместитель декана по научной работе юридического факультета Южно-Уральского государственного университета;

*Александр Васильевич Новокрещёнов* – д.с.н., профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

*Олег Михайлович Рой* – д.с.н., профессор, заведующий кафедрой «Региональная экономика и управление территориями» Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского;

*Тургель Ирина Дмитриевна* – д.э.н., профессор, заместитель директора Высшей школы экономики и менеджмента Уральского федерального университета;

*Кармин Скаво* – PhD, директор программы подготовки магистров в сфере государственного управления Университета Восточной Каролины (США);

*Линьши Сюй* – д.э.н., профессор, заместитель директора исследовательского института экономики и бизнеса, Харбинский университет коммерции (Китай).

Решение Высшей аттестационной комиссии РФ журнал «Муниципалитет: экономика и управление» с 6 июня 2017 года включен в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по специальностям: 08.00.00 – экономические науки, 22.00.00 – социологические науки, 12.00.00 – юридические науки.

**Журнал индексируется в базе цитирования РИНЦ (Россия), зарегистрирован в базах данных ResearchBib (Япония), Index Copernicus (Польша), Open Academic Journal Index (Россия)**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Горб В. Г.*

Методологические аспекты разработки  
стратегии социально-экономического раз-  
вития муниципального образования . . . . . 5

*Шарин В. И., Кулькова И. А.*

Муниципальный финансовый контроль:  
проблемы гласности . . . . . 12

### СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Восколович Н. А.*

Управление доступностью и качеством ме-  
дицинской помощи населению . . . . . 18

*Рамзина С. А., Заякин С. В.*

Возможности организации взаимодей-  
ствия субъектов гостеприимства в повыше-  
нии туристской привлекательности региона  
(на материалах социологического исследо-  
вания взаимодействия социальных общно-  
стей гостей и сотрудников региональных  
предприятий размещения г. Екатеринбурга) . . . . . 25

*Прокаева О. Н., Резонова В. М.*

Специфика информационно-консалтинго-  
вой деятельности муниципальных библиотек . . . . . 32

*Азаренков Л. С., Штыркова О. А.*

Опыт организации фестиваля корейской  
популярной культуры в организации сферы  
культуры на основе проектного управле-  
ния: опыт муниципального учреждения. . . . . 37

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Максуров А. А.*

Координационные нормы в законодатель-  
стве стран Европы о местном самоуправлении . . . . . 49

*Карасев А. Т., Савоськин А. В.*

Право муниципальных депутатов на обращение . . . . . 56

*Мещерягина В. А.*

Потенциал конституционного права граж-  
дан на обращение при совершенствовании  
правового статуса муниципальных депутатов . . . . . 64

*Буднецкий Н. С.*

Сравнительно-правовой анализ послед-  
ствий распоряжения в отсутствие полно-  
мочий либо согласия третьего лица, органа  
юридического лица или органа местного  
самоуправления . . . . . 71

*Юрашевич Н. М., Минько Н. С.*

Компетенция местных органов власти в об-  
ласти использования природных ресурсов  
в Республике Беларусь . . . . . 78

*Нуштайкина К. В.*

Коллективные субъекты в социальном пар-  
тнерстве на государственной гражданской  
и муниципальной службе . . . . . 85

*Иванчина Ю. В.*

Проявление функций трудового права  
в процессе прохождения муниципальной  
службы на примере функции администри-  
рования управления) . . . . . 89

*Могзоев А. М., Ожигов М. А.*

Совершенствование документооборота  
в делопроизводстве органов муниципаль-  
ной власти . . . . . 97

*Чорновол Е. П.*

Правовые последствия нарушения анти-  
монопольных требований предоставления  
и использования государственных и муни-  
ципальных преференций . . . . . 106

Требования к рукописям научных ста-  
тей, представляемым для публикации  
в журнале . . . . . 110

# CONTENTS

## THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE MUNICIPAL ECONOMY AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

*Gorb V. G.*

Methodological aspects of development of  
strategy for social and economic development  
of the municipality . . . . . **5**

*Sharin V. I., Kulkova I. A.*

Municipal financial control: glassness problems . . . . **12**

## SOCIAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

*Voskolovich N. A.*

Management of accessibility and quality of  
health care to population. . . . . **18**

*Ramzina S. A., Zayakin S. V.*

Potentialities for organizing interaction be-  
tween hospitality parties to increase tourist at-  
tractiveness of the region (as exemplified in  
the sociological study on interaction between  
social communion of guests and hotel employ-  
ees of Yekaterinburg) . . . . . **26**

*Prokaeva O. N., Rezonova V. M.*

Specificity of information-consulting activity  
of municipal libraries . . . . . **32**

*Azarenkov L. S., Shtyrkova O. A.*

The experience of organizing a festival of  
Korean popular culture in the organization of  
the sphere of culture on the basis of project  
management . . . . . **38**

## ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

*Maksurov A. A.*

Coordination norms in the legislation of Euro-  
pean countries o local government . . . . . **49**

*Karasev A. T., Savoskin A. V.*

The right of municipal deputies to appeal. . . . . **56**

*Metshelyagina V. A.*

Potential of the constitutional right of citizens  
to appeal in improving the legal status of mu-  
nicipal deputies . . . . . **65**

*Budnetskii N. S.*

A comparative legal analysis of the conse-  
quences of disposal in the absence of author-  
ity or consent of a third person, a body of a le-  
gal entity or a municipal body . . . . . **71**

*Yurashevich N. M., Minko N. S.*

Competence of local authorities in the field of  
use of natural resources in the Republic of Belarus . . . **78**

*Nushtaykina K. V.*

Collective actors in social partnership on state  
civil and municipal service . . . . . **85**

*Ivanchina Yu. V.*

Collective actors in social partnership on state  
civil and municipal service . . . . . **89**

*Mogzoev A. M., Ozhigov M. A.*

Improvement of document reference in crafts  
management of municipal authorities. . . . . **97**

*Chornovol E. P.*

The legal consequences of the antimonop-  
oly violations requirements for the provision  
and use of state and municipal preferences. . . . . **106**

**Requirements to publication of articles in  
the journal . . . . . 113**