

А. А. Ларичев

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## ОПЫТ КАНАДЫ И ЕГО ПРИМЕНИМОСТЬ В РОССИЙСКИХ УСЛОВИЯХ

Монография



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2018

УДК 342.25  
ББК 67.401  
Л25

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Рецензенты:**

**Виноградов В. А.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России);

**Табولين В. В.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Института государственного управления и права Государственного университета управления.

**Ларичев А. А.**

Л25 Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях : монография. — Москва : Проспект, 2018. — 336 с.

ISBN 978-5-392-21904-9

В настоящем исследовании осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2017 г.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.

УДК 342.25

ББК 67.401

*Научное издание*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ОПЫТ КАНАДЫ И ЕГО ПРИМЕНИМОСТЬ  
В РОССИЙСКИХ УСЛОВИЯХ**

Монография

Подписано в печать 25.09.2017. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 21,0. Тираж 1000 (1-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21904-9

© Ларичев А. А., 2017

© ООО «Проспект», 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
 <b>Глава 1. ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОТГРАНИЧЕНИЕ ОТ ИНЫХ ФОРМ УПРАВЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В КАНАДЕ</b>	
1.1. Управление и самоуправление на местном уровне: разграничение понятий.....	6
1.2. Формы управления и самоуправления на местном уровне в Канаде .....	17
1.3. Специализированные органы на уровне местного самоуправления в Канаде.....	21
1.4. Государственное управление на местах в Канаде.....	27
1.5. Самоуправление коренных народов в Канаде .....	29
 <b>Глава 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАНАДЕ</b>	
2.1. Правовая природа муниципалитетов как фактор различия англосаксонского и континентального подходов к местному самоуправлению.....	41
2.2. Муниципальные корпорации в Англии и Северной Америке: становление и развитие.....	48
2.2.1. Исторические истоки и эволюция статуса муниципальных корпораций в англосаксонском праве .....	48
2.2.2. Правовой статус муниципальной корпорации в праве Канады .....	55
2.2.3. Влияние корпоративной формы муниципалитета на развитие местного самоуправления.....	63

2.3. Историко-правовые основы местного самоуправления в Канаде .....	68
2.4. Теоретические проблемы местного самоуправления в Канаде .....	80
2.4.1. Подходы к местному самоуправлению как фактору развития демократических институтов .....	80
2.4.2. Право на самоуправление и местное самоуправление .....	84
2.4.3. Местное самоуправление в системе публичной власти Канады .....	86

### **Глава 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАНАДЕ**

3.1. Международные источники в сфере правового регулирования местного самоуправления в Канаде .....	89
3.2. Конституционное регулирование местного самоуправления в Канаде .....	92
3.3. Законодательное и подзаконное регулирование местного самоуправления в Канаде .....	100
3.3.1. Базовое законодательство .....	102
3.3.2. Специализированное и отраслевое законодательство .....	109
3.3.3. Подзаконные нормативные правовые акты органов государственной власти как источники правового регулирования местного самоуправления в Канаде .....	117
3.3.4. Муниципальные правовые акты в Канаде .....	120
3.4. Иные виды источников правового регулирования местного самоуправления в Канаде .....	128
3.4.1. Нормативные договоры и соглашения .....	128
3.4.2. Судебные решения .....	130
3.4.3. Обычай и доктрина .....	132

### **Глава 4. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАНАДЕ**

4.1. Принципы территориальной организации местного самоуправления .....	136
4.2. Виды муниципалитетов и модели территориальной организации местного самоуправления .....	143
4.3. Реформирование территориальной организации местного самоуправления в Канаде .....	152

## **Глава 5. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАНАДЕ**

5.1. Принципы организационных основ местного самоуправления.....	163
5.2. Модели управления муниципальным образованием.....	172
5.3. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия граждан в его осуществлении в Канаде.....	177
5.4. Контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.....	187
5.4.1. Административный и юрисдикционный контроль.....	187
5.4.2. Контроль над муниципалитетами со стороны института омбудсменов.....	198
5.5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.....	204

## **Глава 6. КОМПЕТЕНЦИЯ СУБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ В КАНАДЕ**

6.1. Юридический механизм и содержание компетенции субъектов муниципального управления в Канаде.....	211
6.1.1. Принадлежность компетенции на муниципальном уровне.....	211
6.1.2. Содержание компетенции субъектов муниципального управления.....	215
6.1.3. Динамика подходов к определению компетенции субъектов муниципального управления в Канаде.....	220
6.2. Финансово-экономические основы деятельности муниципалитетов в Канаде.....	225
6.2.1. Местные бюджеты и источники их финансирования.....	227
6.2.2. Муниципальное имущество.....	243
6.3. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации муниципальной компетенции и участию в осуществлении государственных программ.....	247

**Глава 7. ПРИМЕНИМОСТЬ КАНАДСКОГО ОПЫТА  
В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКИХ УСЛОВИЯХ**

7.1. Сопоставление российского и канадского опыта в сфере местного самоуправления в условиях муниципальной реформы в России.....	251
7.2. Правовое регулирование местного самоуправления в России в контексте канадского опыта.....	255
7.3. Основы местного самоуправления в России сквозь призму канадского опыта .....	268
<b>Заключение .....</b>	<b>294</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>302</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>327</b>