

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

А. МАДЬЯРОВА



■ ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по-разному определяет вопросы местного значения для разных видов (уровней) муниципальных образований в отношении малого и среднего предпринимательства:

– для поселений – это создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
– для муниципальных районов и городских округов – это содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Однако в самом законе не уточняется смысловое различие между «созданием условий для развития» и «содействием развитию». В Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ также не разграничиваются полномочия между указанными муниципальными образованиями, а излагаются единым списком вне зависимости от вида муниципального образования (ст. 11). Более того, в этой статье в отношении органов местного самоуправления всех муниципальных образований используется формулировка *создание условий для развития* малого и среднего предпринимательства.

Из общего семантического значения указанных слов также трудно установить различие между созданием условий и содействием.

В связи с этим, юридической разницы между компетенцией поселений, городских округов, муниципальных районов в отношении малого и среднего предпринимательства не усматривается. Полномочия органов местного самоуправления различных муниципальных образований в этой сфере дублируются, они пользуются одинаковым набором форм, способов, средств содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Органы местного самоуправления всех муниципальных образований наделены *следующими полномочиями*:

1) формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов

малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Данный перечень полномочий, согласно формулировке ч. 1 ст. 11, не является закрытым, а называет лишь некоторые полномочия (т.к. их перечислению предшествует оборот «к полномочиям органов местного самоуправления относится в том числе»). Это означает, что органы местного самоуправления вправе реализовывать и иные полномочия, установленные как данным законом, так и иными законами (Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в т.ч. его ст. 17, Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ и т.д.).

В частности, в этом перечне отсутствует такое полномочие, как *поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства*. Данное полномочие закреплено иными положениями Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» и осуществляется в рамках реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 5 ст. 3). Под «поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства» Федеральный закон понимает деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и