

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

## **Современные проблемы реализации земельного и экологического права**

Материалы I Международной  
научно-практической конференции

Москва  
2015

УДК 349.9  
ББК 67.407  
С 56

*С 16 октября 2014 года Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия правосудия» переименовано в Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (сокращенное наименование — ФГБОУВО «РГУП»).*

**Ответственные редакторы:**

*Краснова И. О.*, заведующая кафедрой земельного и экологического права РГУП, д-р юрид. наук, профессор  
*Власенко В. Н.*, зам. заведующего кафедрой земельного и экологического права РГУП, канд. юрид. наук

**С 56      Современные проблемы реализации земельного и экологического права:** Материалы I Международной научно-практической конференции. — М.: РГУП, 2015. — 228 с.

ISBN 978-5-93916-455-9

Сборник включает статьи и доклады ученых и практических работников в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, которые прозвучали на Международной научно-практической конференции (РАП-МГЮА, Москва, 8–9 октября 2013 г.).

Конференция была организована в рамках Года охраны окружающей среды, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2012 г. № 1157.

Рассматривались и анализировались актуальные теоретические и практические проблемы реализации земельного, экологического, природоресурсного и аграрного права, предлагались пути совершенствования правоприменительной деятельности по разрешению земельных и экологических споров.

Может быть рекомендован ученым, аспирантам и студентам юридических вузов, а также практическим работникам.

При подготовке текста использовался материал из СПС «КонсультантПлюс».

ISBN 978-5-93916-455-9

© Коллектив авторов, 2015  
© Российский государственный  
университет правосудия, 2015

# Содержание

<i>Власенко В.Н.</i> Современные теоретические и практические проблемы реализации международного и российского земельного и экологического права (обзор выступлений участников Конференции) .....	6
---	---

## РАЗДЕЛ I

### Современные проблемы реализации экологического и природоресурсного права

<i>Абанина Е.Н.</i> Правовые основы и практические проблемы восстановления лесных ресурсов в России .....	15
<i>Агафонов В.Б.</i> Правовые проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами .....	20
<i>Анисимов А.П.</i> О некоторых направлениях экологической политики по совершенствованию правового режима зон экологического неблагополучия .....	24
<i>Арсанукаева М.С.</i> Проблемы защиты права на здоровую окружающую среду в условиях вооруженных конфликтов или режима КТО .....	28
<i>Вершило Н.Д.</i> К вопросу о реализации экологической функции государства .....	33
<i>Высторебец Е.А., Хасенова М.Н.</i> Интерэкоправовая судебная практика .....	37
<i>Гейт Н.А.</i> Совершенствование регионального экологического управления программно-целевыми методами .....	53
<i>Гиззатуллин Р.Х.</i> Экологическое право и Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года .....	60
<i>Елисеев В.С.</i> Проблемы правового обеспечения лесопользования ....	65
<i>Ищенко Н.С.</i> Влияние экологических факторов на продовольственную безопасность .....	70
<i>Згонников А.П.</i> Отдельные проблемы, связанные со страхованием экологических рисков обществами взаимного страхования по законодательству Российской Федерации .....	75

<i>Зенюкова О.В., Савченко Н.В.</i> Роль экологического законодательства в решении вопроса ликвидации ущерба, причиненного природной среде .....	79
<i>Зиновьева О.А.</i> Правовое обеспечение государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов .....	84
<i>Кодолова А.В.</i> Международное сотрудничество государств Центральной Азии по вопросам рационального использования и охраны трансграничных водных объектов .....	88
<i>Коробка Л.Е.</i> Транспарентность в экологическом праве .....	92
<i>Малеина М.Н.</i> Восстановление благоприятного состояния окружающей среды в системе гражданско-правовых способов защиты права на благоприятную окружающую среду .....	98
<i>Менис Е.В.</i> Правовое регулирование развития рыбного хозяйства в России .....	102
<i>Мукина И.Д.</i> Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный природным объектам .....	107
<i>Русин С.Н.</i> Реализация принципов государственного управления в области охраны окружающей среды в правоприменительной деятельности органов государственной власти .....	111
<i>Сагитов С.М.</i> Разграничение гражданско-правовой ответственности и иных мер в системе механизма обеспечения прав на благоприятную окружающую среду .....	117
<i>Сорокина Ю.В.</i> Воспроизводство природных ресурсов в контексте актуализации государственной экологической политики .....	122
<i>Текеев М.Ш.</i> Принцип платности землепользования как мера охраны окружающей среды .....	127
<i>Хлуденева Н.И.</i> Дефекты в экологическом праве: терминологическая идентификация .....	131
<i>Чхутиашивили Л.В.</i> Экологический аудит как правовой механизм государственного регулирования .....	142
<i>Шпаковский Ю.Г.</i> Проблемы реформирования государственной деятельности в области обеспечения экологической безопасности современной России .....	147

## РАЗДЕЛ II

### Современные проблемы реализации земельного и аграрного права

<i>Болтанова Е.С.</i> Дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения .....	156
--	-----

<i>Быстров Г. Е.</i> Принудительное изъятие и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения .....	160
<i>Владимиров И. А.</i> Теоретические основы права аграрного предпринимательства .....	165
<i>Евсегнеев В. А.</i> Дискуссионные проблемы реализации норм земельного права .....	170
<i>Землякова Г. Л.</i> Правовые проблемы уточнения границ земельных участков и проведения их кадастрового учета в массовом порядке .....	175
<i>Кузнецов П. В.</i> Правовое регулирование предельных размеров земельных участков .....	179
<i>Мельников Н. Н.</i> Проблемы и перспективы развития в российском законодательстве института отнесения земель к категориям .....	185
<i>Романова О. А.</i> О совершенствовании правового регулирования определения границ земельных участков .....	189
<i>Румянцев Ф. П.</i> Проблемы реализации прав граждан на сельскохозяйственные земли .....	194
<i>Сторчевой А. В.</i> Споры об установлении сервитутов (анализ судебной практики) .....	199
<i>Сырых Е. В.</i> Применение принципа единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов при разрешении споров о наследовании застроенных земельных участков .....	203
<i>Устюкова В. В.</i> Земельный налог как один из механизмов, понуждающих к использованию сельхозземель по назначению .....	208
<i>Ушакова А. П.</i> Правовое обеспечение общего пользования землями и конституционные права граждан .....	214
<i>Чикильдина А. Ю.</i> Земельный контроль как функция органов местного самоуправления .....	219
<i>Широков К. М.</i> Особенности применения земельно-охранительных норм при осуществлении градостроительной деятельности на территории Москвы .....	222

по планировке территории для размещения на присоединенных к Москве территориях объектов федерального или регионального значения утверждается без проведения публичных слушаний. Таким образом, создано исключение из общего правила, в соответствии с которым проведение публичных слушаний обязательно для принятия такой документации в части утверждения проектов планировки территории.

Согласно ст. 42 ЗК РФ собственники и землепользователи обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

В статье 28 Закона г. Москвы «О землепользовании в городе Москве»<sup>1</sup> более подробно раскрываются обязанности собственников и иных правообладателей земельных участков, в том числе использовать земельные участки с соблюдением экологических, санитарных, градостроительных и иных норм и правил, предусмотренных законодательством; соблюдать установленный режим использования земель, занятых особо охраняемыми природными территориями, объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры), а также режим использования земель охранных зон указанных территорий и объектов и соблюдать другие требования по использованию земель и почв, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Согласно правилам землепользования и застройки территория города будет разделена на территориальные зоны. Для каждой территориальной зоны будет установлен градостроительный регламент, который должен определить правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства. Но до настоящего момента данные правила так и не приняты.

<sup>1</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. 17.10.2011. № 58.

В связи с этим, продолжаются процессы хаотичного установления видов разрешенного использования, предусмотренные в проектах планировки территории, утвержденных Правительством Москвы, и в градостроительных планах земельных участков (ГПЗУ), утвержденных органом исполнительной власти Москвы, уполномоченным в области градостроительной деятельности и архитектуры. Поскольку в Градостроительном кодексе РФ не указано, кем подготавливается и кому, и на каком основании выдается ГПЗУ, поэтому, как правило, ГПЗУ выдается только лицу, заинтересованному в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства (застройщику).

Новеллой законодательства о градостроительной деятельности в городе Москве в целях рационального землепользования и реализации принципа «платности землепользования» является взимание платы за изменение видов разрешенного использования земельных участков. В соответствии с Законом г. Москвы от 10.07.2013 г. № 42 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве»<sup>1</sup> размер платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка определяется исходя из разницы между кадастровой стоимостью земельного участка на дату подачи заявления об изменении вида разрешенного использования и кадастровой стоимостью земельного участка с измененным видом разрешенного использования.

Таким образом, применение земельно-охранительных норм является важным моментом в процессе градостроительной деятельности в городе Москве, который должен учитывать, как и сохранение рационального использования земли, так и соблюдение прав и законных интересов, а также создание благоприятной среды для проживания населения.

В 2011 г. были приняты государственные программы города Москвы в области имущественно-земельной политики на 2012–2016 гг.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. 17.10.2011. № 58.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Москвы от 20.09.2011 № 430-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012–2016 гг.»// Вестник Мэра и Правительства Москвы. 04.10.2011. № 55

и градостроительной политики на 2012–2016 гг.<sup>1</sup>, которые в качестве важнейших задач, в частности, определили:

- совершенствование градостроительной деятельности,
- формирование благоприятных условий для инвестиционной деятельности,
- формирование массива информации о землях и земельных участках, права на которые не оформлены или оформлены ненадлежащим образом, а также неиспользуемых или неэффективно используемых землях и земельных участках.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Москвы от 03.10.2011 № 460-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» на 2012–2016 гг.» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 17.10.2011. № 58.



Научное издание

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

Материалы I Международной  
научно-практической конференции

*Издание осуществлено в авторской редакции*

Корректор *В.В. Паламарчук*  
Вёрстка: *А.А. Гришин*  
Оформление: *А.А. Грач*

Подписано в печать 4.02.2015.  
Формат 60х90  $\frac{1}{16}$ . Усл. печ. л. 14,25. Тираж 250 экз.

Российский государственный университет правосудия  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а.