

# РАЗРАБОТКА МЕТОДОЛОГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА, НПО И ДРУГИХ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА<sup>1</sup>

## АССОЦИАЦИЯ АГЕНТСТВ МЕСТНОЙ ДЕМОКРАТИИ



### 1. ВВЕДЕНИЕ

*Общий обзор состояния сотрудничества между органами местного самоуправления, деловым сообществом, НПО и другими институтами гражданского общества: Европейская хартия и соответствующие документы ЕС.*

Данный документ представляет собой краткий обзор условий, необходимых для организации эффективного сотрудничества между органами местного самоуправления, бизнес-сообществом и НПО.

В первой части введения приводится базовая информация о партнерских связях между органами местного самоуправления и организациями гражданского общества. Во второй части речь идет о различных инициативах (официальных и неофициальных), разработанных Европейской комиссией с целью развития и укрепления контактов с гражданским обществом.

#### ☐ **Необходимая основа для партнерства между органами местного самоуправления и организациями гражданского общества**

Строго юридического определения гражданского общества не существует, и, тем не менее, под

гражданским обществом понимают широкий круг групп, включающих в себя «участников рынка труда (т.е. профсоюзы и ассоциации работодателей – социальные партнеры; организации, представляющие социальных и экономических игроков, не являющихся социальными партнерами в строгом понимании этого слова (к примеру, организации потребителей); НПО (неправительственные организации), которые объединяют людей на благо общего дела, например, экологические организации, организации по защите прав человека, благотворительные организации, организации общего и профессионального образования и т.п.; МОО (местные общественные организации), т.е. общественные организации низового уровня, решающие задачи своих членов, например, молодежные организации, ассоциации семей и любые иные организации, с помощью которых граждане участвуют в общественной жизни на местном и муниципальном уровнях; и религиозные общины».<sup>2</sup>

Не существует какого-то единственно «правильного способа» разработки закона о гражданском обществе и создания благоприятных условий для сотрудничества между органами власти и гражданским обществом. Традиции разработки законодательства, а также традиции

гражданского общества различаются от страны к стране.

Несмотря на различия, можно выделить несколько общих эффективных методов и методологий, которые можно использовать, преломляя их с учетом местных условий.

Гражданское общество может оказаться полезным по следующим причинам: общественные организации непосредственно контактируют с людьми и вовлекают их в свою работу.

В основе успешного партнерства лежит, прежде всего, общество, основанное на уважении прав отдельного человека и системе защиты этих прав.

Можно перечислить основные черты эффективного сотрудничества местных властей и гражданского общества: положение об основных правах включено в конституцию (например, право свободного выражения мнений и свобода слова, право на свободу собраний и объединений), доступ к информации, независимость судебной власти, доступ к правосудию, оперативность рассмотрения дел.<sup>3</sup>

Как правило, гражданское общество имеет самые тесные контакты с местными органами власти, а не с парламентом или центральным правительством. Причина заключается в том, что именно на этом уровне больше всего возможностей для настоящего партнерства. Представите-

<sup>1</sup> Доклад, подготовленный в рамках проекта «Поддержка реализации закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» EuropeAid/122212/C/SV/RU». [www.msu131.ru](http://www.msu131.ru)

<sup>2</sup> Документ Европейской комиссии «Об общих принципах и минимальных стандартах консультаций Комиссии с заинтересованными сторонами». COM(2002)704.

<sup>3</sup> «Состояние дел с участием общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды», Будапешт 1995 г.