

А. Константинов

## МЕНЕДЖЕР, ЧИНОВНИК, БЮРОКРАТ?\*

В сфере управления трансформационным российским обществом происходит процесс взаимопроникновения и взаимодействия двух культур управления – «менеджерской» и «чиновничьей» (государственно-административной). Этот процесс, противоречивый по своей направленности и содержанию, характеризуется появлением ряда парадоксов в общественном сознании, которые нашли свое отражение в практике государственного и муниципального управления. «Революция менеджеров», перейдя границы своей «производственной территории», распространяется на те сферы жизнедеятельности российского общества, управление которыми в истории России традиционно осуществлялось государственной бюрократией с ее сложившейся управленческой культурой.

Термины «менеджер-чиновник», «чиновник-менеджер», «государственный служащий-менеджер» введены в научный оборот представителями экономической науки.<sup>1</sup>

На наш взгляд, в самом понятии «чиновник-менеджер» в государственном и муниципальном

управлении содержатся два взаимоисключающих начала, которые в научно-теоретическом плане должны по идее дополнять друг друга. В нем прослеживается попытка их взаимопроникновения, сближения и взаимообогащения. Поиск научного компромисса в данном вопросе возможен, на наш взгляд, при условии выработки ясного и четкого определения статуса чиновника-менеджера и анализа содержания его деятельности в системе государственного и муниципального управления.

В государственном образовательном стандарте высшего профессионального образования по специальности 061000 – Государственное и муниципальное управление (1995, 2000 гг.) используется два понятия: «менеджер» (подпункт 1.3.3 ГОСа от 2 марта 2000 г.) и «специалист государственного и муниципального управления – менеджер» (пункт 1.4. того же ГОСа).

Возникает несколько закономерных вопросов:

- Можно ли рассматривать термины «менеджер» и «специалист государственного и муниципального управления – менеджер» идентичными по своей сущности и содержанию?

- Есть ли различия в содержании деятельности государственного и муниципального служащего и менеджера?

- И можно ли относить специальность «государственное и муниципальное управление» к группе специальностей экономики и управления с присвоением квалификации «менеджер»?

Рассмотрим образ менеджера-чиновника в роли специалиста. Можно согласиться с мнением Э.М. Короткова, который отмечает, что «у нас сложилось неправильное понимание того, что такое специалист». Нередко под специалистом понимается человек, освоивший определен-

ное количество навыков в некоторой сфере деятельности. Отсюда и стремление, с одной стороны, дать знания, обслуживающие как бы получение этих навыков, а с другой – возникает необходимость привить эти навыки. Данный подход в образовании обусловлен тем, что сфера будущей деятельности этого специалиста носит весьма ограниченный характер, что обуславливается потребностями профессионализма, необходимостью лучше закрепить эти навыки.

Специалист может быть и широкопрофильным и узкопрофильным. Широкопрофильный специалист предстает как специалист, имеющий профессиональные навыки обобщения практических проблем, переключения на новые, смежные проблемы, это специалист системного использования методов анализа, способный глубоко понять проблему и найти нетрадиционное ее решение.<sup>2</sup>

Возникает закономерный вопрос: «Какого специалиста в области государственного и муниципального управления – широкопрофильного или узкопрофильного – призвана осуществлять подготовку высшая школа?»

Как показывает анализ основных требований к специалисту-менеджеру, предъявляемых государственным образовательным стандартом (2000 г.), последний, по существу, «узаконивает» требования. В соответствии с государственным стандартом высшей школе предлагается одновременно готовить, с одной стороны, широкопрофильных специалистов-менеджеров в области государственного и муниципального управления, а с другой – узкопрофильных специалистов-менеджеров в

---

\* К вопросу о статусе менеджера-чиновника в области государственного и муниципального управления. А.С. Константинов, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

<sup>1</sup> Лексин В.Н., Лексин И.В., Чучелина Н.Н. Качество государственного и муниципального управления и административная реформа. М.: «Европроект». 2006. С.42; Одинцов А.А. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность: учебник // А.А. Одинцов. М.: Издательство «Экзамен». 2007; Яновский В.В., Кирсанов С.А. Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление»: Учеб. пособие. СПб.: Изд-во СЗАГС. 2007. С.25.

<sup>2</sup> Коротков Э.М. Управление качеством образования: Учебное пособие для вузов. М.: Академический проспект; Мир. 2006. С.72.