

О. Савранская¹

РАСХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПЕРЕДАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» **бюджет** муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается. Данной нормой еще раз подтверждается, что муниципальное образование не может иметь внебюджетных фондов денежных средств (*не путать с фондами как некоммерческими организациями!*).

Велихов Л. в книге «Основы городского хозяйства»² указывает, что «бюджет конкретно отображает в денежных единицах **план действий** городского самоуправления на определенный период времени». Главным признаком полноценного местного бюджета, как отмечает Воронин А. Г. (Муниципальное хозяйство и управление. М., Финансы и статистика. 2002), является возможность использования его как инструмента проведения вполне определенной хозяйственной и социальной политики.

Это в полной мере подтверждается и принятыми в последнее время правовыми актами и концепциями.

В Методических рекомендациях субъектам РФ и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений, утвержденным приказом Минфина РФ от 27.08.2004 г. № 243, в рамках полномочий органов местного самоуправления, связанных с бюджетными расходами, выделяются три группы прав и обязанностей: в сфере нормативно-правового регулирования, финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств.

Нормативное правовое регулирование расходных обязательств состоит в установлении нормативными правовыми актами целей, общих принципов, объема, порядка и условий осуществления деятельности органов власти, требующей определенных бюджетных расходов. Нормативное правовое регулирование осуществляется в форме введения (определения общих целей, принципов, и механизмов) и установления (определения объема, структуры, порядка исполнения) расходных обязательств.

Расходные обязательства могут вводиться органами государственной власти и органами местного самоуправления, но устанавливаться могут исключительно органами местного самоуправления.

Финансовое обеспечение в соответствии с указанными Рекомендациями – предоставление бюджетных средств из собственных доходов бюджета (на непосредственное финансирование расходов или другим уровням публичной власти в виде субвенций).

Исполнение расходных обязательств состоит в предоставлении бюджетных средств подразделениям органов власти и бюджетным учреждениям, в заключении и оплате контрактов, предоставлении трансфертов населению, субвенций и дотаций за счет использования всех доходов бюджета.

Необходимо учитывать, что бюджетные полномочия – это средство решения вопросов местного значения, а не цель деятельности органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления несут ответственность не за финансирование тех или иных муниципальных учреждений, а за весь комплекс мероприятий, имеющий конечной целью предоставление бюджетных услуг, и за результаты предоставления бюджетных услуг. Соответственно, мерой эффективности деятельности органов местного самоуправления является качество предоставленных бюджетных услуг, а не своевременность и объемы бюджетного финансирования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муницип

¹ Государственный Советник Российской Федерации 1 класса.

² Л. Велихов. Основы городского хозяйства. Государственное издательство. Москва – Ленинград, 1928