

Выборы по предписанию

Избирательные кампании в условиях военного положения будут назначаться по особой процедуре

Депутаты-единороссы Павел Крашенинников и Дмитрий Вяткин, а также сенатор Андрей Клишас в среду внесли в Госдуму поправки о порядке проведения выборов в регионах, где введено военное положение. Действующий закон о военном положении запрещает проводить выборы на этих территориях, что ставит под вопрос легитимность осеннего голосования в четырех новых субъектах РФ. Согласно предложенной авторами процедуре, Центризбирком (ЦИК) будет принимать решение о назначении выборов в условиях военного положения по инициативе глав регионов и после консультаций с Минобороны и ФСБ. Эксперты полагают, что новации дадут властям пространство для маневра и правовые основания отложить выборы в случае необходимости.

Вопрос о дополнительном законодательном регулировании выборов в особых условиях возник в связи с юридической коллизией между двумя федеральными конституционными законами — о военном положении и о принятии в состав РФ четырех новых субъектов. Согласно первому документу, «на территории, на которой введено военное положение, референдумы и выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления не проводятся». Согласно второму, первые в составе России выборы в законодательные органы ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей должны пройти во второе воскресенье сентября 2023 года. Военное положение во всех четырех регионах, введенное указом президента Владимира Путина, действует с 20 октября 2022 года.

Председатель комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников пояснил „Ъ“, что парламентарии решили убрать противоречие между двумя конституционными законами именно путем внесения поправок, хотя с правовой точки зрения провести выборы на новых территориях можно было бы и без этого. «Есть такой юридический принцип „специальный закон выше общего“. Но тем не менее мы договорились внести поправки, чтобы, с одной стороны, провести выборы в безупречном режиме, а с другой стороны — указать процедуру», — сказал господин Крашенинников.

В целях ускоренного рассмотрения предложенных новаций изменения будут внесены в два готовящихся ко второму чтению законопроекта. Водном из них (принят в первом чтении 14 марта) речь изначально шла лишь о том, чтобы заменить слова «член Совета федерации» на «сенатор РФ» в трех конституционных законах, в том числе и «О военном положении». Теперь п. 4 ст. 7 этого закона, где говорится, что выборы в условиях военного положения не проводятся, бу-



Поправки о выборах в режиме военного положения позволяют как провести их на новых территориях, так и отложить — в зависимости от обстановки
ФОТО АНАТОЛИЯ ЖДАНОВА

дет дополнен оговоркой: «за исключением случаев, когда решение об их назначении принимается Центризбиркомом» в особом порядке. При этом выборы могут проводиться как на всей территории, где введено военное положение, так и на ее части.

Подробную процедуру назначения таких выборов авторы предложили закрепить в другом законопроекте, регулирующем в том числе и особенности избирательных кампаний на новых территориях. Напомним, принятый в первом чтении 18 апреля пакет поправок к закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан», в частности, позволяет новым субъектам РФ при проведении первых выборов в органы госвласти и местного самоуправления устанавливать своими нормативными актами особенности реализации федерального закона о гарантиях. Кроме того, жители этих регионов смогут голосовать не только по паспорту, но и по «иному документу», время го-

лосования может быть сокращено, а избирательные участки могут появиться даже за пределами этих субъектов.

Согласно внесенным 3 мая новым поправкам, глава региона, на территории которого введено военное положение, вправе направить в ЦИК предложение о проведении выборов не ранее чем за 130 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. ЦИК не позднее чем через пять дней после этого проводит консультации с Министерством обороны и ФСБ, после чего либо отклоняет предложение губернатора, либо назначает выборы, которые при необходимости могут пройти «с сокращением сроков избирательных действий». Если выборы уже назначены, но появятся новые обстоятельства, в связи с которыми подготовка и проведение голосования «могут представлять угрозу жизни и здоровью граждан», то ЦИК вправе отложить выборы и незамедлительно проинформировать об этом президента. Но при «устранении обстоятельств, послуживших основанием для отложения выборов», кампания, тоже по решению ЦИКа, может возобновиться.

Председатель комитета Совета федерации по конституционному законодательству и госстроительству Андрей Клишас написал

в своем Telegram-канале, что поправки могут быть приняты уже в мае. В таком случае они вступят в силу до официального старта избирательных кампаний в регионах (соответствующие решения должны быть приняты властями в первой половине июня).

„Ъ“ направил в Центризбирком запрос с просьбой разъяснить, в каком формате будут проводиться консультации комиссии с Минобороны и ФСБ, а также о том, придется ли менять для этого внутренние нормативные акты комиссии.

По мнению электорального юриста Романа Смирнова, с одной стороны, предложенный в поправках перечень участвующих в принятии решения ведомств недостаточно широк, так как в избирательном процессе задействованы и другие органы — например, суды и МВД. С другой стороны, добавление нового участника в процесс подготовки выборов — это усложнение и лишнее согласование, полагает эксперт. В то же время, по его оценке, предложенная схема размывает ответственность, и пока неясно, кто именно будет отвечать за возможные нештатные ситуации в ходе подготовки к голосованию.

ФРС пощупала потолок

Серия повышений ключевой ставки завершается

Федеральная резервная система (ФРС) США по итогам завершившегося в среду майского заседания повысила ключевую ставку на 0,25 процентного пункта, доведя ее уровень до 5–5,25%. Это повышение может стать последним в текущем цикле ужесточения монетарной политики — в своем заявлении регулятор отказался от прежнего сигнала о необходимости дальнейшего повышения ставки. При этом глава ФРС Джером Пауэлл заявил о готовности регулятора продолжить добиваться снижения инфляции в США и о том, что уровень ставки будет обсуждаться на каждом заседании. Сохранение жесткой политики ФРС уже оказало давление на сырьевые цены: рынки опасаются ослабления спроса из-за рисков ухудшения ситуации в мировой экономике.

Комитет по открытым рынкам ФРС США в среду ожидаемо повысил ключевую ставку — на 0,25 процентного пункта, до диапазона 5–5,25%. Это максимум с 2006 года. Регулятор подошел к завершению цикла повышения ставки, начатого с околотулевого уровня в марте прошлого года. Этот цикл ужесточения политики стал самым решительным с 1980-х годов.

В своем заявлении ФРС сохранила формулировку о том, что инфляция находится на повышенном уровне, а также яснее указала, что ужесточение условий кре-

дитований скажется на домохозяйствах и компаниях, приведет к снижению экономической активности, занятости и инфляции, но в «неопределенной» степени. При этом регулятор отказался от фразы о необходимости «некоторого» повышения ставки. Далее ФРС будет учитывать накопленный эффект повышения и лаг, с которым оно действует на экономику. Джером Пауэлл по итогам заседания заявил, что ФРС остается приверженной достижению цели по инфляции в 2%. По его словам, предстоит «долгая дорога к снижению инфляции», но регулятор будет оценивать ситуацию по итогам каждого заседания.

Большинство участников рынка не ждет дальнейшего повышения ставки, точечный график с прогнозами участников комитета, который был опубликован в конце марта, предполагал рост ставки в этом году до 5–5,25% и разворот политики только в 2024-м.

Отметим, препятствием для снижения ставок станет в первую очередь высокая инфляция. Показатель общей инфляции в марте замедлился до 5% в годовом выражении (к февралю прирост составил всего 0,1% против 0,4% и 0,5% в предыдущие два месяца). Вклад цен на продовольствие в рост инфляции в марте оказался нулевым, энергии — отрицательным.

Газовые цены как ветром сдуло

На европейский рынок вернулись котировки лета 2021 года

Цены на газ в Европе упали до уровня июля 2021 года из-за стабильно высокого предложения СПГ из США, теплой погоды и сильного ветра, повышающего генерацию электроэнергии на ВЭС. Июньский фьючерс на нидерландском хабе ТTF снизился до \$423 за 1 тыс. кубометров. Учитывая все эти факторы совокупно со слабым внутренним спросом на газ в ЕС, пока аналитики не видят причин для роста цен. Но признают, что по-прежнему существует угроза увеличения спроса на СПГ в Китае и полного прекращения поставок в Европу трубопроводного газа из РФ.

Европейские цены на газ продолжают снижаться. Июньский фьючерс на нидерландском хабе ТTF 3 мая достигал уровня июля 2021 года, упав на 1,4%, до €37 за 1 МВт•ч, или около \$423 за 1 тыс. кубометров, следует из данных биржи ICE Futures. Спотовая цена на газ с поставкой на сутки вперед составила €36,6 за 1 МВт•ч, или около \$420 за 1 тыс. кубометров. Фактически цены уже достигли значений, считавшихся в отрасли нормальными до начала конфликта на Украине.

На континент сейчас поступают рекордные объемы СПГ, запасы в подземных хранилищах находятся на высоком уровне, а сильный ветер и теплая погода снижают потребность в газе, используемом в отопле-

нии и производстве электроэнергии. Выработка ветрогенерации в течение прошлой недели закрывала около 13% от потребности региона в электроэнергии, следует из данных WindEurope. 2 мая показатель составлял 13,8%.

С начала года фьючерсы на газ на континенте снизились примерно на 50%, а по сравнению с рекордными значениями весны 2022 года, когда цены поднимались почти до \$3,9 тыс. за 1 тыс. кубометров, — более чем в восемь раз. Столь высокая волатильность была вызвана снижением поставок трубопроводного газа из РФ после начала военных действий на Украине. Однако прошедшая зима прошла относительно спокойно из-за более мягкой, чем обычно, погоды и снижения спроса на СПГ со стороны Китая. Европа уже начала готовиться к следующему отопительному сезону, запаса газ в ПХГ.

Сейчас на континент поступают рекордные объемы СПГ, преимущественно из США. В апреле, согласно данным GIE, импорт СПГ в Европу составил более 12 млрд кубометров. Как сообщил 3 мая Bloomberg, количество танкеров с СПГ, ожидавших разгрузки в течение 20 и более дней, в последние дни стабилизировалось на уровне 34 судов. Это означает значимый объем запасов на рынке.

Российские IT-компании обсуждают с Минцифры возможность за свой счет оплачивать переезд разработчиков в РФ и просят упростить процедуру приема на работу зарубежных специалистов. Сейчас даже для удаленного трудоустройства соискателям нужно получать разрешение на работу. Эксперты, впрочем, сомневаются в эффективности этих мер, полагая, что российские компании не смогут удовлетворить зарплатные ожидания иностранцев. В Минцифры же полагают, что отрасли достаточно действующих послаблений: для иностранных специалистов действует упрощенная процедура получения ВНЖ и трудоустройства внутри страны.

Президент НП «Руссофт» (объединяет более 315 IT-компаний) Валентин Макаров рассказал „Ъ“, что российские IT-компании готовы оплачивать возвращение в страну нужных им сотрудников, уехавших после начала военных действий на Украине. По его словам, на фоне дефицита кадров и «растущего интереса дружественных стран к российским специалистам» правительству также «целесообразно снижать барьеры для найма иностранных сотрудников удаленно». Главным барьером господин Макаров считает процедуру получения права на работу в РФ, которая «занимает определенное время». Собеседник „Ъ“ в отрасли уточнил, что эти вопросы участники рынка уже обсуждают с Минцифры.

HR-директор ГК «ХайТэк» Оксана Пахомова уточняет, что при условии правильной подачи документов процедура получения разрешения на работу в РФ занимает около двух месяцев. По ее словам, сейчас внутри страны действуют определенные правила приема на работу иностранцев: «Так, если сотрудник имеет статус высококвалифицированного специалиста, то компания обязана ежеквартально сдавать отчетность об уровне его дохода, который не должен быть ниже определенной суммы».

Также при приеме иностранного специалиста вне зависимости от того, удаленно или нет он будет работать, обязательно разрешение: «Для этого сотрудник должен оформить рабочую визу, прилететь в РФ и получить разрешение, только на основе этого документа компания может принять иностранца».