

# **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Учебное пособие*

Улан-Удэ • 2019

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Бурятский государственный университет  
имени Доржи Банзарова

# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Рекомендовано УМС БГУ в качестве учебного пособия  
для обучающихся по направлению подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление*

Улан-Удэ  
Издательство Бурятского госуниверситета  
2019

УДК 330.1(075.8)  
ББК 65.291я73  
С 408

Утверждено к печати  
редакционно-издательским советом  
Бурятского госуниверситета им. Д. Банзарова

Рецензенты

*О. А. Осодоева*, доктор экономических наук, профессор  
кафедры экономической теории, мировая экономика,  
государственное и муниципальное управление  
ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет тех-  
нологий и управления»

*Д. Д. Цыренов*, кандидат экономических наук, доцент  
кафедры эконометрики и прикладной экономики  
ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет  
им. Доржи Банзарова»

*Текст печатается в авторской редакции*

**С 408 Система государственного управления** : учебное пособие /  
Б. Б. Санжин. — Улан-Удэ : Издательство Бурятского госуни-  
верситета, 2019. — 84 с. ISBN 978-5-9793-1355-9

Учебное пособие состоит из трех разделов и содержит изложе-  
ние формирования и функционирования системы государственного  
управления. Пособие составлено в соответствии с требованиями  
Федерального государственного образовательного стандарта выс-  
шего образования.

Предназначается для обучающихся по направлению подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

УДК 330.1(075.8)  
ББК 65.291я73

© Б. Б. Санжин, составление, 2019  
© Бурятский госуниверситет  
им. Д. Банзарова, 2019  
ISBN 978-5-9793-1355-9

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	7
1.1. Методологические основы государственного управления.....	7
1.2. Специфика и природа государственного управления.....	11
1.3. Цели и задачи, функции, принципы, методы государственного управления.....	17
<i>Вопросы для самоконтроля к разделу 1 .....</i>	<i>32</i>
2. СИСТЕМНЫЕ ОСНОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	33
2.1. Сущность и содержание системы государственного управления.....	33
2.2. Прямые и обратные связи в системе государствен- ного управления.....	43
2.3. Принципы построения системы государственного управления.....	48
<i>Вопросы для самоконтроля к разделу 2 .....</i>	<i>52</i>

3. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	53
3.1. Институты публичной власти Российской Федерации.....	53
3.2. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	55
3.3. Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти.....	63
3.4. Судебная власть в Российской Федерации.....	66
3.5. Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации.....	68
<i>Тестовые задания для самоконтроля к разделу 3 .....</i>	<i>73</i>
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	 79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81
Нормативно-правовые источники.....	81

## ПРЕДИСЛОВИЕ

**Н**астоящее учебное издание представляет собой электронное учебное пособие для дисциплины «Система государственного и муниципального управления» в рамках реализации образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, очной формы обучения и подготовлено в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Дисциплина «Система государственного и муниципального управления» относится к обязательным дисциплинам базовой части Блока Б1.Б5 в структуре ОП.

Изучение дисциплины направлено на формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций:

ОПК-1 — способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности;

ПК-3— способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями;

ПК-4 — владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления;

ПК-16 — способность к кооперации в рамках междисциплинарных проектов, работе в смежных областях.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основные категории, понятия и задачи дисциплины;
- основные этапы развития государственного и муниципального управления за рубежом и в России;
- организационные структуры государственного и муниципального управления и соответствие их выполняемым функциям и задачам;

- концепции и стратегии государственного и муниципального управления;
- систему организации исполнительной, законодательной и судебной властей на федеральном, региональном и местном уровнях;
- основные функции и задачи органов государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Уметь:

- анализировать соответствие структуры государственного и муниципального управления ее функциям и задачам;
- определять наиболее оптимальные схемы построения государственного и муниципального управления;
- выявлять факторы развития системы государственного и муниципального управления в регионе;
- адекватно оценивать сложившуюся систему государственного и муниципального управления в Республике Бурятия и постоянно изучать опыт других регионов и стран в этой сфере управления;
- анализировать политическую, экономическую, правовую, социальную среду, в которой действуют органы государственного и муниципального управления;

Владеть:

- методиками разработки механизма согласования общественных интересов в процессе разработки, реализации и оценки государственной политики, реализации местного самоуправления;
- навыками разработки рекомендаций органам государственного и муниципального управления по эффективному решению актуальных проблем государственного управления, в том числе модернизации системы государственного управления.

Основной задачей настоящего учебного пособия является систематизация знаний в рамках дисциплины «Система государственного и муниципального управления».

Пособие состоит из трех разделов.

Первый раздел содержит теоретические аспекты государственного управления, вопросы для самоконтроля к разделу 1.

Второй раздел включает системные основания государственного управления, вопросы для самоконтроля к разделу 2.

Третий раздел описывает систему государственного управления в Российской Федерации, тестовые задания к разделу 3.