

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Самарская государственная  
сельскохозяйственная академия»

**Институт управленческих технологий и аграрного рынка**

А.А. Горбунов

Е.В. Лебедева

# **Государственная и муниципальная служба**

Самара  
2018

ББК 67 я7  
УДК 342  
Г 67

Печатается по решению методической комиссии Института управленческих технологий и аграрного рынка

*Рецензенты:*

Директор Самарского филиала Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования города Москвы «Московский городской педагогический университет», доктор исторических наук, профессор, депутат Самарской Губернской Думы, заместитель председателя комитета по образованию и науке, член комитета по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции *Г.Е. Козловская;*

Руководитель управления правового, кадрового и организационного обеспечения департамента охоты и рыболовства Самарской области, действительный советник государственной гражданской службы Самарской области 1 класса *С.В. Казакевич*

Глава Администрации Октябрьского внутригородского района городского округа Самара, действительный муниципальный советник 1 класса, кандидат педагогических наук *А.А. Волчкова.*

**Горбунов, А. А.**

**Г67** Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / А. А. Горбунов, Е.В. Лебедева – 2-е изд., перераб. и доп. – Кинель : РИО СГСХА, 2018. – 451 с.

**ISBN 978-5-88575-525-2**

Учебное пособие разработано в соответствии с законодательством о государственной и муниципальной службе с учетом происшедших изменений в законодательстве, связанных с проведением административной реформы в сфере государственного и муниципального управления.

Пособие содержит курс лекций по государственной и муниципальной службе, рекомендации для самостоятельной подготовки, список источников и литературы, а также глоссарий (словарь терминов).

Учебное пособие ориентировано на полное и глубокое изучение бакалаврами курса государственной и муниципальной службы Российской Федерации, а также практических проблем, возникающих в правоприменительной деятельности в сфере государственной гражданской и муниципальной службы.

Особое внимание уделено актуальным проблемам формирования профессиональной культуры государственных и муниципальных служащих, обеспечения законности, вопросам профилактики и противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе

*Для студентов-бакалавров, магистрантов, аспирантов, преподавателей вузов, государственных и муниципальных служащих, а также всех, кто интересуется проблемами организации и функционирования государственной и муниципальной службы.*

**ББК 67 я7  
УДК 342**

© Горбунов А. А., Буланкина Е.В., 2015

© ИУТАР, 2015

© Оформление. ООО «Медиа-Книга», 2015

© Горбунов А. А., Лебедева Е.В., с изменениями, 2018

© ФГБОУ ВО Самарская ГСХА, 2018

**ISBN 978-5-88575-525-2**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
ТЕМА 1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СИСТЕМА.....	11
1.1 Государственная служба в системе государственного управления.....	12
1.2 Система органов государственной власти Российской Федерации. Государственная служба как система.....	17
1.3 Государственная служба как профессиональная деятельность: правовые основы и принципы построения.....	20
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	22
ТЕМА 2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ.....	23
2.1 Понятие, виды и принципы государственной службы Российской Федерации.....	23
2.2 История развития государственной службы в России.....	35
2.3 Реформирование государственной службы Российской Федерации.....	47
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	54
ТЕМА 3 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	56
3.1 Понятие государственной гражданской службы. Правовая оценка государственной гражданской службы.....	56
3.2 Классификация должностей государственной гражданской службы....	63
3.3 Виды классных чинов государственных гражданских служащих.....	65
3.4 Организация государственной службы в органах государственной власти.....	67
3.5 Особенности государственной гражданской службы как профессиональной деятельности.....	71
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	74
ТЕМА 4 ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО.....	76
4.1 Понятие и содержание правового статуса государственного гражданского служащего.....	76
4.2 Понятие и содержание должностных регламентов.....	86
4.3 Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой.....	89
4.4 Требования к служебному поведению, установленные для государственных служащих.....	95
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	98