

УДК 351/354(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73-1
ПЗ2

Рецензенты:
*секция Государственного и муниципального управления
Государственного университета управления
и д-р экон. наук Н.А. Борхунов*

Главный редактор издательства кандидат юридических наук,
доктор экономических наук *Н.Д. Эриашвили*

Пикулькин, Александр Васильевич.
ПЗ2 Система государственного управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А.В. Пикулькин. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 639 с. — (Серия «Золотой фонд российских учебников»).

ISBN 978-5-238-01139-4

Агентство СІР РГБ

В четвертом издании учебника (предыдущие изд. — ЮНИТИ, 1997, 2000, 2004) рассмотрены основы формирования государственной политики страны в начале XXI в. и инструменты претворения ее в жизнь. Нашли отражение изменения, происшедшие в структуре органов государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровне, в методах и направлениях государственного регулирования экономики, организации управления важнейшими народно-хозяйственными комплексами и отраслями. Уделено внимание направлениям государственной социальной политики, управлению в конфликтных и чрезвычайных ситуациях. Самостоятельная глава посвящена взаимоотношениям власти и бизнеса. Дополнительно включена глава об управлении жилищно-коммунальным комплексом.

Для студентов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», аспирантов и преподавателей вузов, а также специалистов органов государственного управления.

ББК 67.401(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01139-4

© А.В. Пикулькин, 1997, 2000, 2004, 2007

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1997,
2000, 2004, 2007

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2007

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Научные основы и организация государственного управления	9
Глава 1. Научные основы системы государственного управления	10
1.1. Понятие и предмет системы государственного управления	10
1.2. Система государственного управления и формы государственного устройства	19
1.3. Функции государства и государственного управления	36
1.4. Виды и методы государственного управления	49
1.5. Государственное управление за рубежом	62
1.6. Государственное управление в России	70
Глава 2. Органы государственной власти	79
2.1. Президент Российской Федерации. Органы обеспечения президентской власти	80
2.2. Органы законодательной власти (Федеральное Собрание)	88
2.3. Органы исполнительной власти	95
2.4. Органы судебной власти	103
2.5. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ	113
2.6. Органы государственной власти субъектов РФ	121
Глава 3. Формирование и реализация государственной политики	132
3.1. Факторы и направления государственной политики	134
3.2. Принятие нормативных правовых актов	141
3.3. Планирование как инструмент государственной политики	151
3.4. Разработка политических решений	156
3.5. Реализация государственной политики	162
3.6. Государственная служба	167
3.7. Государственный контроль	177
Раздел II. Экономическое управление	187
Глава 4. Государственное регулирование экономики	188
4.1. Принципы и объекты государственного регулирования	188
4.2. Методы государственного регулирования экономики	199
4.3. Регулирование материального производства	221
4.4. Регулирование фондового рынка	243
4.5. Регулирование денежного обращения	256
4.6. Валютное регулирование	277
Глава 5. Управление основными хозяйственными комплексами	287
5.1. Государственная научная и промышленная политика	289

5.2. Управление топливно-энергетическим комплексом	299
5.3. Управление агропромышленным комплексом	325
5.4. Управление оборонно-промышленным комплексом	333
5.5. Управление транспортным комплексом	339
5.6. Управление государственным имуществом	348
Глава 6. Региональное управление	367
6.1. Государственная региональная политика	368
6.2. Организационные формы регионального управления	380
6.3. Местное самоуправление	392
6.4. Межбюджетные отношения	402
Глава 7. Власть и бизнес	411
7.1. Основы взаимодействия власти и бизнеса	414
7.2. Влияние власти на бизнес	418
7.3. Влияние бизнеса на власть	422
7.4. Взаимодействие власти с бизнес-структурами	426
7.5. Лоббирование	432
7.6. Партнерство власти и бизнеса	435
Раздел III. Социальное управление	439
Глава 8. Управление социальной сферой	440
8.1. Социальная политика государства	442
8.2. Регулирование доходов населения	447
8.3. Государственная политика в области занятости	453
8.4. Управление отраслями социальной сферы	469
8.5. Социальная защита населения	477
Глава 9. Управление жилищно-коммунальным комплексом	489
9.1. Концепция преобразований в жилищно-коммунальном комплексе	490
9.2. Жилищно-коммунальное строительство	500
9.3. Жилищно-коммунальное обслуживание	519
9.4. Тарифное регулирование	531
9.5. Субсидирование жилищно-коммунальных платежей	547
9.6. Организационные структуры управления жилищно-коммунальным комплексом	559
Глава 10. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями	579
10.1. Управление конфликтными ситуациями	580
10.2. Управление общественными чрезвычайными ситуациями	590
10.3. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях	595
10.4. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	603
Библиографический список	611
Приложения	612
Краткий словарь терминов и понятий	621