

УДК 342.9  
ББК 67.401  
А 28

**Авторы:**

*Лещина Э. Л.*, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Уральского филиала Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук;

*Магденко А. Д.*, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Уральского филиала Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук, доцент

**Рецензенты:**

*Каплунов А. И.*, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, докт. юрид. наук, профессор;

*Алексеева Н. В.*, зам. заведующего кафедрой гражданского, арбитражного и административного процессуального права Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук, доцент.

**А 28**      **Лещина Э.Л., Магденко А.Д.** Административно-процессуальное право: Курс лекций. — М.: РГУП, 2015. — 310 с.  
ISBN 978-5-93916-459-7

В пособии последовательно раскрываются основные вопросы административно-процессуального права.

Пособие предназначено для обучающихся по направлению подготовки 030900 Юриспруденция, квалификация «Бакалавр».

ISBN 978-5-93916-459-7

© Лещина Э. Л., Магденко А. Д., 2015  
© Российский государственный университет правосудия, 2015

## Содержание

<b>Введение</b> .....	8
-----------------------	---

### РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

#### **Лекция 1. Понятие и структура административного процесса**

1.1. Понятие, черты и принципы административного процесса .....	10
1.2. Структура административного процесса .....	19
1.3. Стадии административного производства .....	29
1.4. Субъекты административного процесса .....	33

#### **Лекция 2. Понятие, предмет, метод и система административно-процессуального права**

2.1. Понятие, предмет и метод административно-процессуального права .....	37
2.2. Система административно-процессуального права .....	41
2.3. Взаимодействие административно-процессуального права с иными отраслями российского права .....	46

#### **Лекция 3. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения**

3.1. Понятие и особенности административно-процессуальных норм .....	50
3.2. Классификация административно-процессуальных норм .....	52
3.3. Понятие административно-процессуального правоотношения .....	58
3.4. Структура, содержание и виды административно-процессуальных правоотношений .....	60
3.5. Субъекты и объекты административно-процессуальных правоотношений .....	65

## РАЗДЕЛ II. ОТДЕЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА

### **Лекция 4. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления**

4.1. Подготовка проекта нормативного правового акта государственного управления .....	68
4.2. Рассмотрение проекта и принятие нормативного правового акта государственного управления .....	71
4.3. Государственная регистрация нормативного правового акта государственного управления .....	75
4.4. Опубликование и вступление в силу нормативного правового акта государственного управления .....	80

### **Лекция 5. Производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления**

5.1. Общая характеристика права на обращения .....	83
5.2. Стадии производства по предложениям, заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления .....	87

### **Лекция 6. Лицензионно-разрешительное производство**

6.1. Понятие, правовые основы и основные черты лицензионного производства .....	95
6.2. Стадии лицензионного производства .....	105

### **Лекция 7. Регистрационное производство**

7.1. Понятие, основные черты и стадии регистрационного производства .....	112
7.2. Государственная регистрация общественных объединений .....	115
7.3. Регистрация граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания .....	117

### **Лекция 8. Производство по делам о поощрениях**

8.1. Понятие и правовые основы поощрительного (наградного) производства .....	121
8.2. Стадии поощрительного производства .....	124

## **Лекция 9. Контрольно-надзорное производство**

9.1. Понятие и правовое регулирование контроля . . . . .	132
9.2. Субъекты контрольно-надзорного производства . . . . .	135
9.3. Принципы и стадии контрольно-надзорного производства . . . . .	138
9.4. Понятие процедуры административного надзора . . . . .	146
9.5. Гарантии контрольного производства . . . . .	149

## **Лекция 10. Производство по административно-правовым жалобам**

10.1. Понятие и правовые основы производства по административно-правовым жалобам . . . . .	154
10.2. Стадии производства по жалобе . . . . .	158

## **Лекция 11. Дисциплинарное производство**

11.1. Понятие, правовые основы и признаки дисциплинарного производства . . . . .	165
11.2. Общая характеристика дисциплинарного производства . . . . .	168
11.3. Стадии производства по привлечению к дисциплинарной ответственности . . . . .	170

## **Лекция 12. Исполнительное производство**

12.1. Понятие, правовые основы и особенности исполнительного производства . . . . .	180
12.2. Стадии исполнительного производства . . . . .	186

## **Лекция 13. Производство по применению отдельных мер административного предупреждения и административного пресечения**

13.1. Понятие процедуры применения мер административного предупреждения . . . . .	198
13.2. Порядок реализации административно- предупредительных мер . . . . .	203
13.3. Особенности производства по применению мер административного пресечения . . . . .	211
13.4. Общая характеристика применения отдельных мер пресечения . . . . .	215

## **Лекция 14. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях**

14.1. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях .....	227
14.2. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях .....	234
14.3. Участники производства по делам об административных правонарушениях .....	241

## **Лекция 15. Стадии производства по делам об административных правонарушениях**

15.1. Возбуждение дела об административном правонарушении .....	249
15.2. Рассмотрение дела об административном правонарушении .....	257
15.3. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении .....	263
15.4. Исполнение постановления .....	265

## **Лекция 16. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях**

16.1. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .....	273
16.2. Содержание отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .....	273

## **Заключение .....**

## **Литература .....**

## **Программа курса .....**

## **Контрольные вопросы .....**

## **Перечень схем и таблиц**

Схема 1. Принципы административного процесса .....	17
Схема 2. Перечень административных производств .....	27
Схема 3. Система субъектов административного процесса .....	34
Схема 4. Классификация административно-процессуальных норм .....	52

---

<i>Схема 5. Государственная регистрация нормативного правового акта государственного управления.</i>	78
<i>Схема 6. Виды обращений граждан (ст. 4 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).</i>	86
<i>Схема 7. Основные виды регистрационных производств.</i>	114
<i>Схема 8. Принципы контрольно-надзорного производства</i>	139
<i>Схема 9. Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)</i>	152
<i>Схема 10. Принципы административного порядка обжалования</i>	157
<i>Схема 11. Стадии дисциплинарного производства.</i>	171
<i>Схема 12. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении</i>	274
 <i>Таблица 1. Общая и Особенная части административно-процессуального права.</i>	 43
<i>Таблица 2. Виды деятельности, подлежащие лицензированию.</i>	98