

УДК 336.143(470+571)
ББК 65.261.41-18(2Рос)
Ф63

Авторский коллектив:

И.А. Майбуров, Ю.Б. Иванов, К.А. Баннова, С.А. Белозеров, О.Ф. Бочарова, С.С. Быков, А.В. Валигура, Е.С. Вылкова, Л.И. Гончаренко, И.В. Горский, А.М. Гринкевич, В.В. Дербенева, О.М. Десятнюк, М.А. Евневич, Е.А. Ермакова, Т.И. Ефименко, М.Ю. Заниздра, В.В. Зозуля, В.В. Иванов, О.Ю. Иванова, Л.Л. Игоница, Ю.В. Касперович, А.Я. Кизыма, Е.Ф. Киреева, А.П. Киреев, Т.А. Коляда, А.И. Крисоватый, Н.Г. Кузнецов, Е.А. Лаврентьева, Ю.В. Леонтьева, Т.Я. Маршалок, А.А. Миронов, О.А. Миронова, Л.А. Мытарева, И.Е. Никулина, Е.Н. Орлова, В.Г. Пансков, А.Г. Пауль, Р.А. Петухова, М.Р. Пинская, Г.А. Плавинская, А.И. Погорлецкий, Н.В. Покровская, А.В. Половян, В.В. Понкратов, Е.В. Поролло, Е.П. Проскура, Д.Н. Серебрянский, Е.Е. Смирнова, Н.А. Соловьева, Д.А. Татаркин, Ф.П. Ткачик, М.А. Троянская, Н.Н. Тюпакова, Ю.Г. Тюрина, Д.Ю. Федотов, А.Ф. Ханафеев, Ф.Ф. Ханафеев, Е.С. Цепилова

Рецензенты:

академик РАН, доктор экономических наук, профессор *А.И. Татаркин*
(директор Института экономики УрО РАН)
академик НАН Украины, доктор экономических наук, профессор *В.П. Вишневский*
(зам. директора Института экономики промышленности НАН Украины)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Ф63 **Фискальный федерализм. Проблемы и перспективы развития:**
монография для магистрантов, обучающихся по программам направления «Финансы и кредит» / [И.А. Майбуров и др.]; под ред. И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 415 с. — (Серия «Magister»).

И. Майбуров, Игорь Анатольевич.

И. Иванов, Юрий Борисович.

ISBN 978-5-238-02718-0

Агентство СІР РГБ

Проведен анализ теоретических проблем фискального федерализма. Рассмотрены принципы и особенности построения российской модели фискального федерализма. Сформулированы проблемы развития налоговой политики в целях обеспечения субфедеральных бюджетов стабильными доходными источниками. Исследована роль федеральных налогов в формировании доходов субфедеральных бюджетов. Рассмотрены специальные налоговые режимы как потенциальный источник доходов субфедеральных бюджетов. Исследованы проблемы и перспективы развития субфедерального налогообложения.

Для магистрантов, аспирантов, преподавателей экономических специальностей вузов, а также специалистов в сфере федеративных отношений и налогообложения.

ББК 65.261.41-18(2Рос)

ISBN 978-5-238-02718-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

Глава 1. Развитие теоретических аспектов фискального федерализма	3
1.1. Сущность и особенности фискального федерализма и фискального унитаризма	3
1.2. Теоретическое обоснование эффектов децентрализации	9
1.3. Современные модели бюджетно-налогового регулирования	19
1.4. Концептуальный подход к реформированию налогово-бюджетных отношений	30
1.5. Налоговое регулирование в контексте фискального федерализма	39
1.6. Принципы функционирования налогового федерализма	48
1.7. Фискальный федерализм в контексте современных геополитических тенденций в мировой экономике	56
1.8. Фискальный федерализм и самостоятельность региональных и местных бюджетов	71
1.9. Особенности российской модели фискального федерализма	84
 Глава 2. Субфедеральные бюджеты и налоговая политика	 91
2.1. Противоречия бюджетного и налогового законодательств как источник проблем субфедеральных бюджетов	91
2.2. Тенденции межбюджетных финансовых потоков	98
2.3. Диагностика налогового состояния регионов	106
2.4. Факторы формирования и модель управления налоговым потенциалом в регионах и муниципалитетах	113
2.5. Оценка налогового потенциала территорий	119
2.6. Оценка взаимосвязи налогово-бюджетных показателей и социально-экономического развития российских регионов	128
2.7. Моделирование взаимосвязи налогово-бюджетных показателей и социально-экономического развития региона (на примере Донецкой области)	137
2.8. Субфедеральные налоги в налоговых системах: мировой опыт	147

2.9. Искажение эффектов налоговой конкуренции на субфедеральном уровне: проблемы и пути решения	153
2.10. Налоговый механизм обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов	160

Глава 3. Федеральные налоги в формировании доходов субфедеральных бюджетов **172**

3.1. Расщепляемые федеральные налоги как источник доходов субфедеральных бюджетов	172
3.2. Закрепленные общегосударственные налоги	180
3.3. НДС как значимый источник доходов субфедеральных бюджетов	188
3.4. Налог на прибыль: практика реализации совместной налоговой базы	197
3.5. Институт консолидированных групп налогоплательщиков: роль в перемещении территориальной налоговой базы	206
3.6. Ресурсные налоги как перспективный источник доходов субфедеральных бюджетов	217
3.7. Акцизные налоги: проблемы и перспективы повышения фискальной значимости	227
3.8. Значение налоговых льгот по НДС в финансировании субфедеральных расходов	232
3.9. Активизация фискальных и социальных эффектов субфедерального налогообложения	244
3.10. В поисках рациональной структуры налоговой нагрузки на население	252
3.11. Перспективы повышения заинтересованности регионов в сборе федеральных налогов	259

Глава 4. Специальные налоговые режимы как потенциальный источник доходов субфедеральных бюджетов **270**

4.1. Специальные налоговые режимы в налогообложении малого бизнеса	270
4.2. Опыт применения упрощенной системы налогообложения	280
4.3. Проблемы и перспективы совершенствования единого сельскохозяйственного налога	285
4.4. Патентная система налогообложения: истоки возникновения и развития	291
	413

4.5. Проблемы и перспективы совершенствования патентной системы налогообложения	296
4.6. Особые режимы налогообложения малого бизнеса: опыт применения в Республике Беларусь	302
4.7. Проблемы налогового администрирования специальных налоговых режимов	309

Глава 5. Проблемы и перспективы развития субфедерального налогообложения 317

5.1. Теория и практика местного налогообложения	317
5.2. Характеристика форм фискального обеспечения местных бюджетов	327
5.3. Социализация налоговой политики органов местного самоуправления	339
5.4. Парафискалитеты в доходах органов местного самоуправления	348
5.5. Проблемы и перспективы совершенствования налогообложения имущества физических лиц	356
5.6. Проблемы и перспективы совершенствования налогообложения имущества организаций	364
5.7. Проблемы и перспективы совершенствования налогообложения транспорта	372
5.8. Транспортный налог как перспективный источник субфедеральных дорожных фондов	380
5.9. Проблемы и перспективы совершенствования земельного налогообложения	390
5.10. Проблемы налогового администрирования региональных налогов	399
5.11. Проблемы налогового администрирования местных налогов	404