

Научно-практическая конференция

**КОМПЛЕКСНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ –
ПРАВОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА.
ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ
И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ¹**

(...)

**Мокрый В.С., председатель
Комитета Государственной
Думы по вопросам местного
самоуправления**

(...)

Прежде всего, я хотел бы сказать, что сама по себе реформа местного самоуправления, которая является элементом большой государственной задачи разграничения полномочий в результате повышения эффективности органов власти всех уровней, сама по себе реформа не является самоцелью.

Результатом реформы, как органов местного самоуправления, так и повышения эффективности публичной власти других уровней, должно явиться изменение условий жизни каждого человека в каждом посёлке и в каждом городе.

Мы, говоря о возможностях, о потенциале РФ, говоря о том, что мы уже готовы жить лучше и у нас есть на федеральном уровне большие и серьёзные программы, очень часто не связываем это в системную работу по развитию не макроэкономических показателей, а конкретных показателей развития территорий, прежде всего, через муниципальные образования, через те территории, где конкретно трудится человек и где конкретно находится и экономический, и социальный ресурс страны.

131-й закон является, как я уже говорил, одним из федеральных законов в концепции разграничения полномочий. И к настоящему времени в РФ практически завершён процесс подготовки применения положений данного федерального закона. Установлены границы муниципальных образований, осуществлено наделение их соответствующим статусом, проведены выборы органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях. Региональное законодательство приведено и приводится в соответствии с федеральными законами.

В итоге общее количество муниципальных образований составило свыше 24,5 тысяч, из них муниципальных районов около двух тысяч, городских округов около 500, городских поселений около двух тысяч, сельских поселений около 20 тысяч. Во вновь образованных муниципальных образованиях избрано свыше 13 тысяч представительных органов и девять с половиной тысяч глав муниципальных образований.

Нужно сказать, что к середине 2005 года стало очевидно, что регионы в разной степени готовы к реализации новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» в полном объёме. Об этом говорили и многие руководители регионов, и губернаторы, и руководители законодательных органов субъектов РФ, в том числе на семинаре-совещании в Нижнем Новгороде,

которое проходило с участием Председателя Государственной Думы Бориса Вячеславовича Грызлова.

В такой ситуации выдвигалась инициатива и есть такая политическая группа, которая по-прежнему остаётся при своём мнении: о приостановке реализации 131-го закона до лучших времён. Однако кажущееся на первый взгляд простым решение о переносе срока реализации закона, на самом деле привело бы к разбалансировке всей правовой системы, сложившейся за последние два-три года... Поскольку в соответствии с новыми принципами разграничения полномочий среди органов публичной власти государственных и муниципальных, было принято достаточно много изменений. В прошедшем году было изменено почти 150 федеральных законов.

Вместе с тем требовалось создать условия, при которых органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований приступили бы к осуществлению полномочий, исходя из их реальных возможностей и с учётом уровня социально-экономического развития муниципального образования.

Итогом поиска наиболее оптимального подхода к урегулированию этого вопроса стало продление переходного периода до 1 января 2009 года. В течение этого периода, как вы знаете, органы государственной власти субъектов РФ получили право своими законами определять порядок решения вопросов ме-

¹ Стенограмма конференции, г. Екатеринбург, 17 февраля 2006 года. (Окончание. Начало в журнале «Муниципальная экономика», №3/2006).