

УДК 336.72(075.8)
ББК 67.401я73-1
А28

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Алексеев И. А., кандидат юридических наук, доцент, директор Юридического института ПГЛУ — руководитель авторского коллектива; **Свиштунов А. А.**, кандидат юридических наук, доцент — руководитель авторского коллектива; **Станкевич Г. В.**, доктор политических наук, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского права и процесса Юридического института ПГЛУ (разделы XV–XVII, § 1 раздела VI; в соавторстве с Цапко М. И. — § 2–5 раздела VI); **Белявский Д. С.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Юридического института СКФУ (§ 1 и 3 раздела I; в соавторстве с Цапко М. И. — § 2 раздела I); **Слюсарева Т. Г.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин гуманитарного факультета НГГТИ (разделы VII и IX); **Трофимов М. С.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права Юридического института СКФУ (раздел III, § 2 раздела IV; в соавторстве с Цапко М. И. — § 1 раздела IV); **Хабидулина О. В.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Юридической школы Дальневосточного федерального университета (раздел VIII); **Цапко М. И.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного и европейского права Юридического института ПГЛУ (разделы II, V; в соавторстве с Белявским Д. С. — § 2 раздела I, в соавторстве с Трофимовым М. С. — § 1 раздела VI; в соавторстве со Станкевич Г. В. — § 2–5 раздела VI); **Шишкина О. Е.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Юридической школы Дальневосточного федерального университета (разделы X–XIV).

А28 Административное право : учебник. — Москва : Проспект, 2016. — 312 с.

ISBN 978-5-392-19933-4

В учебнике «Административное право» представлена достаточно краткая, но в то же время емкая характеристика административного права, его предмета и институтов, административно-правового регулирования и административного процесса.

Издание подготовлено специалистами Юридического института Пятигорского государственного лингвистического университета и Юридической школы Дальневосточного федерального университета с привлечением ряда ученых-административистов из других университетских центров России.

Законодательство приводится по состоянию на июнь 2015 г.

Учебник состоит из двух частей и семнадцати разделов, посвященных рассмотрению отдельных категорий и институтов отрасли.

УДК 336.72(075.8)
ББК 67.401я73-1

Учебное издание

**АЛЕКСЕЕВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ,
СВИШТУНОВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ,
СТАНКЕВИЧ ГАЛИНА ВИКТОРОВНА И ДР.**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебник

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 08.10.2015. Формат 60×90^{1/16}.

Печать офсетная. Печ. л. 19,5. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-19933-4

© Коллектив авторов, 2015
© ООО «Проспект», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ И ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Раздел I

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И НАУКА: ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА

| | |
|---|----|
| Понятие и предмет отрасли административного права | 3 |
| Метод административного права | 9 |
| Наука административного права | 10 |

Раздел II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

| | |
|---|----|
| Понятие и признаки управления. Государственное управление | 13 |
| Исполнительная власть: понятие, признаки, функции | 18 |

Раздел III

ИСТОЧНИКИ, НОРМЫ И ПРАВООТНОШЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ РОССИИ

| | |
|--|----|
| Источники административного права России | 22 |
| Административно-правовые нормы | 27 |
| Административно-правовые отношения | 31 |

Раздел IV

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

| | |
|--|----|
| Понятие субъекта административного права | 35 |
| Виды субъектов административного права | 37 |

Раздел V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

| | |
|---|----|
| Понятие и признаки органа государственной власти | 42 |
| Административный статус органа государственной власти | 44 |
| Компетенция и полномочия органа исполнительной власти | 46 |

Раздел VI**СИСТЕМА И ВИДЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

| | |
|---|----|
| Понятие и виды органов исполнительной власти | 49 |
| Президент Российской Федерации и исполнительная власть | 51 |
| Правительство Российской Федерации..... | 55 |
| Федеральные органы исполнительной власти | 57 |
| Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 58 |

Раздел VII**ФОРМЫ, МЕТОДЫ, ПРОЦЕДУРЫ
И РЕЖИМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

| | |
|--|----|
| Понятие и виды форм публичного управления | 61 |
| Правовые акты управления как основная правовая форма публичного управления | 65 |
| Понятие и значение административного договора как формы публичного управления | 70 |
| Понятие и виды методов осуществления публичного управления | 72 |
| Административные процедуры в деятельности субъектов публичного управления. Административные регламенты..... | 79 |
| Понятие и сущность административно-правового режима публичного управления | 82 |

Раздел VIII**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА РФ
КАК ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ**

| | |
|---|-----|
| Государственная служба: понятие, система, виды, признаки | 86 |
| Законодательство РФ о государственной службе..... | 99 |
| Основы правового статуса государственного служащего | 107 |
| Классификация государственных служащих | 112 |
| Ограничения и запреты на государственной гражданской службе | 117 |
| Основы прохождения государственной гражданской службы | 125 |
| Характеристика стадий прохождения государственной гражданской службы..... | 128 |

Раздел IX**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ
В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ**

| | |
|---|-----|
| Понятие и основные способы обеспечения законности в публичном управлении | 161 |
| Контроль и надзор в публичном управлении | 163 |

Раздел X**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ**

| | |
|---|-----|
| Понятие административной ответственности | 171 |
| Основные черты административной ответственности | 173 |
| Административное правонарушение: понятие, событие, признаки, состав | 174 |
| Объект административного правонарушения..... | 175 |

| | |
|---|-----|
| Субъект административного правонарушения | 176 |
| Объективная сторона административного правонарушения | 177 |
| Субъективная сторона административного правонарушения | 179 |

Раздел XI

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

| | |
|--|-----|
| Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях | 182 |
| Структура законодательства об административных правонарушениях | 183 |
| Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц | 184 |

Раздел XII

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

| | |
|--|-----|
| Понятие, цели, классификация, система административных наказаний | 189 |
| Принципы и правила наложения административных наказаний | 193 |
| Давность привлечения к административной ответственности | 195 |

Раздел XIII

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

| | |
|---|-----|
| Понятие, признаки и виды административного процесса | 196 |
| Административные процедуры и производства: понятие, соотношение с административным процессом и их виды | 202 |

Раздел XIV

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

| | |
|---|-----|
| Понятие, задачи, признаки и виды производства по делу об административном правонарушении | 206 |
| Субъекты производства по делу об административном правонарушении | 208 |
| Стадии производства по делам об административных правонарушениях | 210 |

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ (экономической, социально-культурной и политической)

Раздел XV

УПРАВЛЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

| | |
|--|-----|
| Управление в области экономического развития, промышленности и торговли | 215 |
| Управление в области финансов и кредита | 232 |

Раздел XVI**УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ**

| | |
|--|-----|
| Управление в области здравоохранения и социального развития..... | 242 |
| Управление в области образования и науки..... | 261 |
| Управление в области культуры..... | 268 |
| Управление в области спорта и молодежной политики..... | 274 |

Раздел XVII**УПРАВЛЕНИЕ****В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

| | |
|---|------------|
| Управление в области обороны..... | 281 |
| Управление в области безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации..... | 287 |
| Управление в области внутренних дел..... | 297 |
| Управление в области юстиции | 302 |
| Литература..... | 306 |