

**ПРАВО
И
ЖИЗНЬ**

157 (7) – 158 (8)

МОСКВА – 2011

ПРАВО И ЖИЗНЬ
Независимый научно-правовой журнал
№ 157 (7) – 158 (8). Июль – Август

Учредители:
 Благотворительный Фонд «Центр публичного права»,
 Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»

Выходит с января 1992 г.

Редакционная коллегия:

Ю.А. Дмитриев (главный редактор),
В.В. Альхименко, В.Н. Григорьев, И.А. Исаев,
В.М. Курицын, Б.А. Страшун, И.Д. Хутинаев, Г.Г. Черемных,
Л.Ю. Грудцына (зам. главного редактора –
 редактор электронной версии)
 Литературный редактор – *Е.А. Медведева*

Лицензия ПИ № 77-11959 от 04.03.2002 г.
 Интернет-версия журнала: <http://www.law-n-life.ru>

Подписано в печать 22.08.11. Сдано в набор 15.08.11.
 Формат 60х90/16. Печать офсетная. Объем 19,0 п.л.
 Тираж 1200 экз. Заказ № .

ОАО «Орехово-Зуевская типография»
 г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.

Материал подготовлен с использованием
 СПС ГАРАНТ (www.garant.ru)

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2011



ОКСФОРДСКИЕ ЛЕКЦИИ

Дмитриев Ю. * Лекции пятая и шестая, прочитанные в Оксфордском Университете 5

ПОЛИТИКА И ПРАВО

Борисова Н. * Конституция и модернизация экономики в России 17
Тарханов М. * Изменение Конституции Российской Федерации как предмет исключительного ведения органов государственной власти Российской Федерации 30

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Галоганов А. * Адвокатура как институт оказания квалифицированной юридической помощи 41
Якубовская Д. * Особенности ограничения конституционных экономических прав и свобод человека в России и формы их обеспечения 54
Мельников В. * Место экономических прав и свобод человека в системе конституционных прав и свобод 63

ТЕОРИЯ ПРАВА

Беседкина Н. * О суррогатном материнстве 70
Баранов М. * Соотношение понятий «государственный контроль» и «государственный надзор»: теория и практика вопроса 78

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Дмитриев Ю. * Юридическое образование, обучение и воспитание юриста-профессионала 109
Мирошникова В., Грудцына Л. * К вопросу о правовом статусе научных организаций образовательных учреждений высшего профессионального образования 131

ПРАВО И ЭКОНОМИКА

Некрасов А. * Политика Европейского Союза в области финансовых услуг 146

Шленева Е. * Право частной собственности как важнейшее экономическое право (российский и зарубежный опыт) 161

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

Молчанов С. * Некоторые проблемы законодательного регулирования правового режима информационной деятельности в сфере образования 175

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Темников М. * Градостроительная деятельность: концепции и трактовки 179

Стрельников В. * Проблемы и перспективы прокурорского надзора за законностью правовых актов 187

Темнов С. * Соотношение адвокатской тайны с иными видами охраняемых конституционными нормами тайн 194

Грудцына Л. * Направления и результаты сотрудничества государства и профессиональных юридических сообществ 215

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДОПРОИЗВОДСТВО

Сангаджиев Б. * Судебная власть как институт защиты прав и свобод человека и гражданина 241

Сокова А. * Недопустимость разглашения врачебной тайны как части данных предварительно расследования 257

АТОМНОЕ ПРАВО

Вечерка А. * Сравнительный анализ правового регулирования вопросов ответственности на примере федерального законодательства Федеративной Республики Германия и Соединенных Штатов Америки 265

Гришин А. * Общий анализ национального законодательства в области обращения с отработавшим ядерным топливом 281

ЮРИДИЧЕСКИЙ АРХИВ

Вердиян Г. * Морально-нравственная категория «добросовестность» в системе правовых понятий гражданского законодательства современной России 290

ОКСФОРДСКИЕ ЛЕКЦИИ

Ю. ДМИТРИЕВ,
доктор юридических наук, профессор

ЛЕКЦИЯ ПЯТАЯ, ПРОЧИТАННАЯ В ОКСФОРДСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

Развитие и современное состояние российской избирательной системы: общая характеристика

Выборы как институт демократического государства в России возникли достаточно давно. Ещё в X-XI веках голосование применялось в городах Новгороде и Пскове при принятии решения на вече – общем собрании всех жителей города и выборах князя, осуществлявшего военное управление. Но это было локальное действие, применявшееся только в двух отдалённых городах на северо-западе Руси. С подчинением этих территорий Великому князю (королю) голосование в них было отменено. Затем в XIV-XV веках путём выборов формировались руководящие органы Боярской Думы – совещательного органа при русском царе, также принимались и её решения. В 1613 году после освобождения от польского нашествия и многочисленных династических конфликтов в России на Великом соборе был избран первый царь из последней царствовавшей в стране династии Романовых. Элементы выборов встречались в дворянских и земских собраниях в XVIII-XIX веках. Но все эти избирательные компании носили эпизодический характер и не создавали системы в её современном виде. Даже выборы в Государственную думу и Учредительное собрание в начале XX века носили характер компромисса власти и народа. И после укрепления власти были прекращены.

Интересно, что выборы как систематическая процедура были введены только при Советской власти, хотя сама по себе система периодически менялась. Вообще в советских Конституциях получил закрепление парадокс. В них были главы об избирательных системах, но не было статьи о праве граждан на участие в выборах.

Гражданин рассматривался властью как приложение к системе, как инструмент формирования органов власти, но не как самостоятельная личность. Формально добровольные, фактически выборы носили принудительный характер и содержали в себе целый ряд недемократических элементов. В первые годы Советской власти они были многоступенчатыми, за счёт чего в преимущественно крестьянской стране формировался пролетарский (то есть состоящий из части городского населения) высший орган государственной власти - Съезд советов. До 1936 г. голосование на выборах осуществлялось открыто – путём поднятия руки. До 1989 г. выборы были безальтернативными, то есть выбирался один депутат из числа одного кандидата. И только с приходом к власти М. Горбачёва в 1989 г. в стране прошли первые свободные выборы.

Дальнейшее развитие избирательной системы происходило уже после распада Советского Союза в суверенной Российской Федерации и начало её было заложено действующей Конституцией 1993 г. Только в этом документе впервые было закреплено право граждан на участие в выборах, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 32). Мы – страна догоняющей демократии. Поэтому, если характеризовать действующую в стране избирательную систему одним словом, то это слово – нестабильность. В отличие от Британии, где попытка изменить действующую в течение нескольких столетий избирательную систему закончилась провалом по итогам референдума 12 мая 2011 г., в России избирательное законодательство меняется каждый год, а иногда несколько раз в год.

Проблема, на мой взгляд, коренится в том, что в действующей Конституции, очевидно вследствие отрицания советского прошлого, не закреплена избирательная система. Однако по смыс-

лу Основного закона изначально в России демократическим путём избирались все представительные органы, начиная от муниципальных собраний и кончая Государственной Думой - нижней палатой федерального Парламента. Что касается верхней палаты – Совета Федерации, то его формирование осуществляется путём назначения его членов, но подробнее об этом в следующей лекции. Также изначально всенародно избирались и все главы исполнительной власти, начиная от мэров городов и кончая Президентом страны.

В последующие годы эта система претерпела существенные изменения. На муниципальном уровне у нас действует система «матрёшек». То есть внутри одного муниципального образования входит несколько более мелких, то есть в район входят несколько городов, деревень, посёлков и т.д., также имеющих свои муниципалитеты. Изначально все муниципальные органы в них избирались населением непосредственно. Однако по новому Закону о местном самоуправлении субъекты Федерации вправе создавать избирательные системы, основанные на делегировании полномочий. То есть формировать районные Советы из числа депутатов местных муниципальных органов. Таким образом от выборов в районные Советы оказались отстранены избиратели. Особенно широко таким правом пользуются республики в составе Российской Федерации, являющиеся пережитками советской федерации национального типа. Таких районов относительно немного: 258 из 2800, образованных на территории страны (14%). Хуже другое: Конституционный Суд России своим Постановлением от 18 мая 2011 г. оставил такую систему неизменной. Что касается глав муниципальных образований – мэров городов и руководителей районных администраций, то и их новый Закон о местном самоуправлении позволяет избирать не непосредственно населением, а муниципальными собраниями из числа избранных в него депутатов или даже нанимать в качестве менеджера. Мне хорошо известно, что подобные системы действуют во многих государствах развитой демократии, но у России есть несколько особенностей. Во-первых, согласно Конституции источником всей власти в Российской Федерации является народ (ст. 3). В том числе – и на муниципальном уровне. Следователь-