

УДК 347.73(470+571)(075.8)
ББК 67.402(2Рос)я73-1
Ф59

Рецензенты:

д-р юрид. наук, проф. *Е.Ю. Грачева*
(зав. кафедрой финансового права МГЮА);
д-р юрид. наук, проф. *И.И. Веремеенко*
(зав. кафедрой административного и финансового права (МГИМО(У)))

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Финансовое право: учеб. пособие для студентов вузов, обучаю-
Ф59 щихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред.
И.Ш. Киясханова, Н.Д. Эриашвили. — 2-е изд., перераб. и
доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 479 с.
И. Киясханов, Ильяс Шапиевич, ред.

ISBN 978-5-238-01255-1

Агентство СІР РГБ

Второе издание учебного пособия (1-е изд. — ЮНИТИ, 2004) состоит из двух частей. Предметом изучения в *общей части* являются финансовое право как отрасль российского права (понятие, предмет и метод регулирования, финансовые правоотношения, источники и нормы финансового права), финансовая система РФ, финансовая деятельность государства и муниципальных образований, вопросы финансового контроля. В *особенной части* представлен материал по бюджетному праву и бюджетному процессу, правовому регулированию внебюджетных фондов, государственных доходов и расходов, налоговому праву, состоянию и правовому регулированию институтов кредитования и страхования, а также рынка ценных бумаг, правовым основам валютного контроля и банковской деятельности.

В отдельной главе рассмотрены такие важные вопросы, как нарушения финансового законодательства и роль органов внутренних дел и правосудия в борьбе с этими нарушениями.

Для студентов юридических факультетов высших учебных заведений.

ББК 67.402(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01255-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2004, 2007

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2007

Оглавление

От авторов	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	5
Глава 1. Финансовое право как отрасль российского права	6
1.1. Понятие, предмет и метод регулирования финансового права	6
1.2. Система, принципы и источники финансового права	13
1.3. Нормы финансового права: понятие, особенности, виды, структура	17
1.4. Финансовые правоотношения: понятие, субъекты, объект, содержание, особенности и классификация	20
Глава 2. Финансы и финансовая система Российской Федерации	30
2.1. Сущность и функции финансов	30
2.2. История финансовой системы России	37
2.3. Финансовая система Российской Федерации	46
Глава 3. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований	53
3.1. Понятие и принципы финансовой деятельности государства и муниципальных образований	53
3.2. Правовые основы финансовой деятельности государства	57
3.3. Методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований	61
3.4. Организационно-правовая система управления финансовой деятельностью	64
Глава 4. Финансовый контроль в Российской Федерации	75
4.1. Понятие и задачи финансового контроля	75
4.2. Конституционные основы государственного финансового контроля	76
4.3. Виды и методы финансового контроля	83

4.4. Полномочия государственных и муниципальных органов в области финансового контроля	86
4.5. Независимый аудиторский контроль	98
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	103
Глава 5. Бюджетное право	104
5.1. Понятие бюджета. Доходная и расходная части бюджета	104
5.2. Предмет, субъекты и источники бюджетного права	107
5.3. Бюджетная система, ее структура и принципы построения	111
Глава 6. Внебюджетные фонды	119
6.1. Государственные и муниципальные внебюджетные фонды в системе целевых государственных и муниципальных денежных фондов	119
6.2. Организационно-правовые основы деятельности государственных социальных внебюджетных фондов	127
6.3. Правовое регулирование обязательных платежей в государственные социальные внебюджетные фонды	138
Глава 7. Бюджетный процесс	159
7.1. Общая характеристика и особенности бюджетно-процессуальных норм	159
7.2. Понятие, участники и принципы бюджетного процесса	161
7.3. Стадии бюджетного процесса	163
Глава 8. Правовое регулирование государственных доходов и расходов в Российской Федерации	178
8.1. Правовое регулирование государственных и муниципальных доходов и расходов	178
8.2. Виды доходов бюджетов Российской Федерации	180
8.3. Особенности формирования доходов федерального, регионального и местного бюджетов	194
8.4. Правовые основы государственных расходов и государственное финансирование	199
Глава 9. Финансы предприятий, учреждений и организаций	209
9.1. Финансы предприятий, учреждений, организаций как институт финансовой системы	209
9.2. Правовые основы финансовой деятельности государственных и муниципальных предприятий	216

9.3. Планирование и использование финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий	221
9.4. Особенности финансовой деятельности некоммерческих организаций	231
Глава 10. Налоговое право	242
10.1. Налоговое право как подотрасль финансового права	242
10.2. Понятия налога и сбора	246
10.3. Элементы налогообложения	252
10.4. Налоговый контроль	261
Глава 11. Правовое регулирование государственного кредита в Российской Федерации	265
11.1. Понятие, сущность и функции кредита	265
11.2. Кредитные отношения	268
11.3. Понятие и виды государственных займов	272
11.4. Государственный внешний и внутренний долг	276
11.5. Управление внутренним государственным долгом	288
11.6. Управление внешним государственным долгом	296
11.7. Предоставление кредитов иностранным государствам	303
Глава 12. Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Российской Федерации	306
12.1. Ценные бумаги как способ погашения государственного внутреннего долга	306
12.2. Рынок ценных бумаг: понятие, функции, структура, участники	312
12.3. Государственные и муниципальные ценные бумаги	323
Глава 13. Правовые основы государственного страхования	339
13.1. Страхование и его место в финансовой системе Российской Федерации	339
13.2. Государственное регулирование страховой деятельности	346
13.3. Формы и виды страхования. Обязательное страхование	351
Глава 14. Правовое регулирование денежного обращения в Российской Федерации	371
14.1. Денежная система Российской Федерации	371
14.2. Организация денежного обращения в России	376
14.3. Безналичный расчет: правовое регулирование и формы расчетов	383
14.4. Наличное денежное обращение: правила расходования и хранения денежных средств	397

Глава 15. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля	406
15.1. Валютные отношения и их правовое регулирование в Российской Федерации	406
15.2. Понятие валюты и валютных ценностей, объектов и субъектов валютных правоотношений	412
15.3. Регулирование валютных операций	415
15.4. Валютный контроль	421
Глава 16. Правовые основы банковской деятельности	425
16.1. Понятие и значение банковской деятельности	425
16.2. Принципы банковской деятельности	428
16.3. Современная банковская система Российской Федерации	432
16.4. Полномочия Центрального банка России	441
Глава 17. Нарушения в области финансового законодательства	451
17.1. Понятие и основания финансово-правовой ответственности	451
17.2. Финансово-правовые санкции	453
17.3. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства	455
17.4. Ответственность за нарушение налогового законодательства	461
17.5. Правонарушения на рынке ценных бумаг	466
Библиографический список	474